

凯里市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年3月13日市第九届人大六次会议
第三次全体会议通过)

2021年7月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础和发展环境	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	5
第二章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 战略定位	9
第四节 主要目标	11
第三章 深入实施工业强市战略，构建现代工业体系	17
第一节 打造三大百亿级支柱产业	17
第二节 培育壮大两个潜力产业	20
第三节 同步推进其他产业发展	23
第四节 创建国家级高新技术开发区	25
第四章 大力推进新型城镇化，构建高质量发展城镇体系	30
第一节 优化城镇空间布局	30
第二节 全面提升凯里都市圈经济首位度	32
第三节 加快推进凯里麻江同城化	36
第四节 全面推进凯都一体化发展	41
第五节 大力推进产城景融合发展	44
第六节 构建城乡一体化发展机制	47

第七节 全面提升城镇品质	49
第八节 推进城市智慧化管理	51
第五章 大力推进乡村全面振兴，促进农业农村现代化	55
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	55
第二节 保障粮食安全	58
第三节 积极推进农村产业兴旺	61
第四节 实施乡村建设行动	72
第五节 深化农业农村改革	77
第六章 大力实施旅游产业化，推进现代服务业体系建设	79
第一节 推动旅游产业提质发展	79
第二节 推动现代商贸创新发展	84
第三节 促进房地产业健康发展	89
第四节 提升发展现代金融业	91
第五节 推动其他服务业发展	93
第七章 坚持生态优先绿色发展，大力推进生态文明建设	97
第一节 加强生态环境治理和保护修复	97
第二节 深入打好污染防治攻坚战	100
第三节 大力发展绿色经济	102
第四节 完善生态文明制度	103
第五节 构建生态人文体系	104
第八章 积极融入国内国际双循环，打造东西部合作开放先导区 ..	107
第一节 积极融入国内国际双循环	107

第二节 深化协作融入国内大市场	113
第三节 发展高水平开放型经济	115
第九章 构建功能完善的基础设施体系，增强高质量发展支撑能力	119
第一节 建设现代综合立体交通网	119
第二节 构建多源互补水利体系	123
第三节 加快建设新型基础设施	126
第四节 着力优化电网建设	127
第五节 积极推进地下管网建设	128
第六节 加强油气网建设	129
第十章 推进文化繁荣发展，提升城市文化软实力	131
第一节 凝聚高质量发展精神力量	131
第二节 推动文化体育事业繁荣发展	132
第三节 推进文化产业快速发展	134
第四节 打造现代都市文化新标地	136
第十一章 推进重点领域改革，激发经济社会发展活力	138
第一节 深化要素市场化改革	138
第二节 激发各类市场主体活力	139
第三节 加快转变政府职能	140
第四节 深化财税金融体制改革	140
第五节 推进投融资体制改革	141
第六节 扎实有效推进国有平台公司改革	142
第七节 优化营商环境	142

第十二章 强化普惠共享民生保障，构建公共服务新体系	144
第一节 强化就业优先政策	144
第二节 构建高质量教育体系	146
第三节 健全普惠型社会保障体系	152
第四节 全面推进卫生健康事业发展	155
第十三章 统筹安全和发展，高质量建设法治平安凯里	159
第一节 全力推进平安凯里建设	159
第二节 大力推进法治凯里建设	162
第三节 健全完善应急管理体系	164
第四节 健全多领域社会治理体系	166
第五节 防范化解重大风险	169
第十四章 加强党的全面领导，保障规划顺利实施	171
第一节 坚持和健全党的全面领导	171
第二节 构建多元参与格局	171
第三节 加强干部人才队伍建设	172
第四节 推进重大项目建设	173
第五节 加强要素保障	173
第六节 规范规划修订和强化规划衔接协调	176

前 言

凯里市国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共凯里市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市“十四五”时期经济社会发展战略意图，制定发展目标、主要任务和重大举措，展望二〇三五年远景目标，明确政府工作重点，有效引导市场主体行为，是全市开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领，是政府履行职责和各级政府部门编制规划、制定年度计划以及政策实施的重要依据。

第一章 发展基础和发展环境

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持新发展理念。坚持稳中求进总基调，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全面贯彻落实中央和省委、州委各项决策部署，“十三五”规划主要目标任务顺利完成，与全国、全省、全州同步全面建成小康社会，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

第一节 发展基础

脱贫攻坚精彩打赢。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，发起“大战 140 天”和“决战 80 天”两项行动，落实系列组合攻坚行动，建成“组组通”公路 192.7 公里，新建、改建人饮工程 281 处，有效解决 98073 人饮水安全问题，农村危房改造 10955 户，“两不愁三保障”短板全面补齐。全市 81 个贫困村 6.13 万贫困人口全部脱贫，建成移民新区 5 个，10027 户 44179 人进城安居，建档立卡贫困户就业率达 93.83%，易地扶贫搬迁群众就业率为 86.57%，成功探索凯里“出门七有”

移民社区模式，全国易地扶贫搬迁后续扶持现场会在凯里召开，书写了凯里减贫史上的精彩篇章。

综合实力明显跃升。2020年全市经济总量281.76亿元，为2015年的1.34倍，年均增长6.97%；500万元以上固定资产投资119.29亿元，年均增长10.5%；全社会消费品零售总额187.63亿元，年均增长7.7%；城镇和农村居民人均可支配收入达36552元、19857元，年均分别增长8.17%、8%。综合实力位列中国西部百强县市第35位。

产业发展提质增效。农业综合生产能力稳步提升，坝区产业、林下经济加快发展，林牧渔业总产值达34.87亿元，年均增长4.4%。黔东南高新技术产业开发区获省批复，工业经济持续平稳发展，规模以上工业增加值完成15.69亿元，年均增长5.86%。入选2020中国县域旅游综合竞争力百强县市，旅游产业持续“井喷式”发展。

城乡面貌焕然一新。凯都一体化、凯麻同城扎实推进，城市建成区面积达73.62平方公里，常住人口城镇化率达72.5%。大风洞、凯棠撤乡设镇，新设白果井、白午街道。城市品质不断提升，“风貌整治”成效明显，建成67个公园广场，城市建成区绿地率达32.14%，人均公园绿地面积达10.51平方米，分别增长2.75%、38.54%。获国家新型城镇化综合试点和全国新型城镇化质量百强县市，荣膺国家卫生城市、国家节水型城市、全国民族团结进步示范市、全国文明城市，城市知名度、美誉度、承载能力持续提升。

基础设施全面提升。交通路网持续完善，凯里至都匀快速通道建成通车，高速公路境内通车里程达 166.1 公里，公路总里程增加至 1867.4 公里。全面推进公交都市创建，实现建成区全覆盖并延伸至 15 个镇（街）。能源信息网建设稳步推进，第二轮农网改造工程全面完成，炉碧经济开发区增量配电网改革试点开工建设，都匀至凯里天然气支线投入运营，凯里至铜仁支线基本建成。4G 网络实现州域全覆盖，5G 基站建设全面铺开。

生态环境持续向好。打好蓝天、碧水、净土、固废治理、乡村环境整治“五场战役”，城市空气质量达标天数比例 98.9%；中心城市集中式饮用水、1000 人以上集中式饮用水源地水质达标率为 100%；实施“城市修补”“生态修复”“矿山修复”和裸露山体植被恢复工作；扎实推进城乡垃圾无害化处理，建成生活垃圾焚烧发电厂，建立农村生活垃圾清扫、收集、运输体系。全市 35 条河流 310 公里河段全部落实河长制，鱼洞河流域环境综合治理序时推进。森林覆盖率达 56.6%。

改革开放纵深推进。深化改革蹄疾步稳，重点领域关键环节改革取得突破性进展，党政机构改革全面完成，“放管服”改革纵深推进，营商环境持续改善。对外开放持续深化，凯里海关、无水港投入运营。科技创新水平持续提升，获认定国家高新技术企业达 21 家，省级科技型企业成长梯队入选 23 家，创建省级以上科技创新创业平台 39 个。

民生福祉明显增强。教育事业取得长足进步，学前教育集团化办园管理模式走在全省前列，义务教育基本均衡发展通过国家评估认定，高中教育基本普及。就业形势持续稳定，城镇累计新增就业 11 万人，有组织开展劳务输出务工就业 3.13 万人。卫生健康事业加快发展，成功创建二级甲等中医医院、妇幼保健院，黔东南州儿童医院建成并投入使用、黔东南州疾病预防控制中心、黔东南州传染病医院、凯里第一人民医院搬迁、凯里三级综合医院等项目加快推进。社会保障水平稳步提高，全面落实城乡低保提标工作，城乡居民养老保险参保率达 98%，特困人员供养工作实现“应保尽保”。

第二节 发展环境

科学谋划“十四五”，必须在深刻分析形势与任务、机遇与挑战基础上，坚定战略定力、树立战略自信、保持战略清醒，更加注重优化发展结构，更加注重增强发展动力，更加注重补齐发展“短板”，科学确定发展路径，不断开创凯里发展新局面。

一、“十四五”时期经济社会发展面临的重大机遇

从外部环境看：一是新发展格局机遇。国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内经济“大循环”必将加快畅通产业链“内循环”，促进沿海发达地区大批外贸出口型企业将发展战略转向国内超大规模市场，加速沿海发达地区产业梯度转移，这有利于凯里承接

产业转移。二是**国家宏观政策机遇**。国家强力推进“两新一重”基础设施建设，大力推进制造强国、交通强国、网络强国、乡村振兴等重大战略实施，着力解决发展不平衡不充分突出矛盾，投资力度必然进一步加大。同时，中央对西部地区的财政投入、项目审批、土地配置等系列政策支持，必将进一步释放政策红利，为凯里在“十四五”时期加快发展带来重大机遇。三是**区域协调发展机遇**。国家大力推进“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等区域协调发展战略，强化举措推进西部大开发形成新格局、建设西部陆海新通道等，省、州加快建立更加有效的区域协调发展新机制，推进凯都一体化、凯麻同城化、凯里都市经济圈发展，为凯里对外开放提供了良好条件。**从自身发展看：**经过“十三五”时期持续快速发展，工业化、城镇化进入加速发展阶段，基础条件日益改善，发展环境不断优化，资源红利、生态红利、劳动力红利、政策红利、改革红利正在叠加释放，这些积极因素为开启社会主义现代化新征程创造了有利条件。

二、“十四五”时期经济社会发展面临的挑战

与此同时，也要清醒看到，凯里经济总量小，人均水平低，实体经济弱，自主创新能力不强，基础设施建设仍需完善；城乡区域发展不平衡，社会事业发展滞后，法治建设有待加强，社会治理还有弱项，民生保障尚有短板；一些党员领导干部能力和素质不适应发展的新形势和新要求，官僚主

义、形式主义仍不同程度存在，全面从严治党仍然任重道远。

总的来看，“十四五”时期，全市要把握发展机遇和有利条件，也要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求、错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，增强机遇意识、风险意识，深入认识和科学把握发展规律，发扬斗争精神，树牢底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，因势而谋、顺势而为、乘势而上，实现更好更快发展，全面开启凯里社会主义现代化建设新征程。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，加快建设苗侗明珠·文明凯里，持续提升城市首位度，巩固拓展脱贫攻坚成果，不断实现人民对美好生活的向往，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，奋力在全省全州高质量发展新征程中走前列、作表率。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻全面从严治党要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，不断提高执政能力和水平，确保党的理论

和路线方针政策得到全面贯彻落实，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享，不断提高城乡居民收入，增加基本公共服务，完善社会保障制度，提升社会治理能力，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持贯彻新发展理念。把新发展理念贯彻发展全过程和各领域，守好发展和生态两条底线，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。深化重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍。积极搭建各类开放平台，加快构建开放型经济体系。深入实施创新驱动战略，健全创新协同体系，发挥创新驱动引擎作用。

坚持“四个轮子”一起转。加强前瞻性思考、全局性谋划，战略性布局、整体性推进，推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化发展，努力实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

未来五年，通过“四区一城”建设，将凯里打造成为黔湘桂区域性中心城市。

区域协调发展和新型城镇化示范区。大力实施新型城镇

化示范行动，科学布局生产、生活、生态空间，强化区域统筹协调发展，建立健全促进区域协调发展的政策体系；大力推进新型工业化，构建现代工业体系，提高区域创新能力，支持黔东南高新技术开发区创建国家级高新技术开发区。发展现代农业和服务业，做大城镇经济，努力把全市的新型城镇做优做特，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城镇化发展格局，打造带动力强的黔湘桂区域中心城市。

农商文体旅融合发展示范区。发挥“苗侗明珠·文明凯里”品牌影响力，依托凯里丰富的民族文化和生态资源，发挥区位和交通优势，围绕全域旅游示范区、国际旅游目的地、国家康养旅游城市创建目标，以全域旅游为统领，同步推进民族文化产业、会展、商务、体育健身等产业发展，打造一批具有国际水准、功能复合的农商文旅体综合体，积极构建农商文体融合、协同发展的全域旅游示范区。

深化东西部协作融入国内市场先行区。东西部协作是社会主义制度优越性的重要体现，抢抓调整佛山市对口帮扶凯里市机遇，按照“打造示范、突出产业、探索深化、强化保障、合作共赢、优化服务”的原则，以产业、教育、人才、卫生、旅游、农业、文化、科技、商务等领域合作为抓手，积极融入国内大市场，构建全方位、多领域的开放协作格局，谱写东西部协作新篇章，打造贵州深化东西部协作融入国内大市场新样板。

苗侗民族文化创意名城。以全域旅游为契机，围绕“国际旅游城市、国际生态园林城市、国家创新型城市”的目标，以“苗侗明珠·文明凯里”品牌打造为抓手，深度挖掘苗族、侗族等传统民族文化内涵，加强与帮扶城市文化、商务交流合作，强化帮扶城市的创新元素与凯里的传统民族文化融合，推进苗侗文化产品的创新开发，壮大以刺绣、银饰为主的民族工艺品产业，积极谋划和举办各类民族文化和体育赛事，强化现代民族文化的创意业态展示、交流和体验活动，传播凯里声音，创建具有国际影响力的苗侗民族文化创意名城。

治理现代化和服务创新样板区。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建现代化的社会治理体系。强化城乡社区网格化管理和服务，大力培育发展与社会治理事务相关的社会组织，探索社区社会组织孵化基地建立机制，创新和完善科技创新支撑社会治理机制，利用大数据等现代信息技术提升治理现代化水平，建设社会治理智能化平台，创建治理现代化和服务创新样板区。

第四节 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望二〇三五年，凯里将在全州率先基本实现社会主义现代化，综合经济实力大幅跃升，人均地区生产总值增速高于全省、全州平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代经济体系；广泛形成绿色生产生活方式，生态文明建设达到更高水平；基本公共服务、基础设施通达

程度大幅提高；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，人民群众满意度、安全感保持高位水平；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，独具苗侗民族特色的城市品质品味提档升级，州府城市首位度更加凸显。

今后五年，锚定二〇三五年远景目标，奋力推动经济社会高质量发展实现以下目标：

经济发展实力实现新跨越。发展速度、质量和效益同步提升，地区生产总值年均增长 11.79%左右，经济总量不断做大，到 2025 年，全市地区生产总值达到 500 亿元，占全州比重进一步提升。现代山地特色农业加快发展，第一产业增加值年均增长 7.78%左右；新型工业化发展步伐加快，工业经济发展质量和占比明显提高，第二产业增加值年均增长 15.14%左右；以旅游为龙头的现代服务业不断壮大，服务业市场主体不断聚集，第三产业增加值年均增长 11.14%左右，产业迈向中高端水平，现代经济体系加快构建。

人民生活水平实现新跨越。城乡居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，农村居民可支配收入和城镇居民可支配收入分别年均增长 10%和 9%，城乡收入差距进一步缩小；实现更加充分、更高质量的就业，城镇登记失业率控制在 4%以内；教育现代化加快推进，九年义务教育巩固率提高到 95%以上，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.59 年；公共卫生安全更加可靠，医疗服务水

平不断提高，每千常住人口医疗卫生机构床位数达到 16 张，每千人口拥有执业（助理）医师数达到 5.01 人；基本实现社会养老保险全覆盖，每千名老人拥有养老床位数达到 8 张。

生态文明建设实现新跨越。生态文明制度体系基本建成，生态环境质量持续巩固提升，资源能源利用效率大幅提高，单位 GDP 能源消耗、单位 GDP 二氧化碳排放控制在上级下达目标范围内。绿色经济蓬勃发展，鱼洞河流域生态环境质量水环境质量逐步向好，资源节约型和环境友好型社会建设取得明显进展，生态安全屏障更加牢固。森林覆盖率达到 61% 以上，森林蓄积量达到 0.066 亿立方米；空气质量优良天数比例保持在 95% 以上。

改革开放创新实现新跨越。全面深化改革加快推进，改革红利持续释放。开放型经济发展水平不断提高，开放平台建设取得显著成效，招商引资取得重大进展，营商环境显著改善，市场主体充满活力。实际利用省外资金增速 15% 以上，营商便利度达到 75%，民营经济所占比重达到 51.5%。人才队伍建设和创新平台打造迈出坚实步伐，建成一批科技创新基地和实验室，高新技术企业达到 40 家以上，科技进步贡献率达 86% 以上，黔东南高新技术产业开发区建成国家级高新区。

社会建设水平实现新跨越。法治政府、法治社会建设取得积极进展，各类风险总体可控，社会治理能力和治理水平进一步提高。平安凯里、法治凯里建设扎实推进，发展安全

保障更加有力，应急保障能力和防范化解重大风险能力明显提高，自然灾害防御能力明显增强。国民素质和社会文明程度显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，社会主义核心价值观更加深入人心。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称	具体指标			
			2020 年	2025 年规划目标	“十四五”年均增速%	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）（亿元）	281.76	500	11.79	预期性
		第一产业（亿元）	19.69	32	7.78	预期性
		第二产业（亿元）	52.44	100	15.14	预期性
		规模以上工业增加值增速	15.69	37	14.41	预期性
		第三产业	209.63	368	11.14	预期性
	2	人均生产总值（元）	51090	87711	11.28	预期性
	3	一般公共预算收入增长	15.32	17.76	3	预期性
	4	全员劳动生产率增长（%）	6.5	9		预期性
	5	500 万元以上固定资产投资增速（%）	10.54	—	10	预期性
	6	社会消费品零售总额	187.63	275.69	8	预期性
	7	常住人口城镇化率（%）	75	79		预期性
	8	民营经济增加值占 GDP 比重（%）	50.2	51.5		预期性
9	三次产业结构（%）	7:18.6:74.4	6.4:20:73.6		预期性	
科技创新	10	研发经费投入占 GDP 的比例（%）	0.25	1.5	14.87	预期性
	11	每万人拥有发明专利数（件）	2.65	3.461		预期性
民生福祉	12	城镇居民人均可支配收入（元）	36552	56240	9	预期性
		农村居民人均可支配收入	14184	19857	8	预期性

类别	序号	指标名称		具体指标			
				2020年	2025年规划目标	“十四五”年均增速%	属性
				(元)			
	13	城镇登记失业率 (%)		3.19	4.2 以内		预期性
	14	城镇新增就业人数 (万人)		[11]	[8.2]		预期性
	15	人均预期寿命 (岁)		76	76.5		预期性
	16	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		11	11.59		预期性
	17	基本养老保险参保率 (%)		93	95		预期性
	18	每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数 (张)		0.21	3		预期性
	19	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)		4.29	5.01		预期性
生态建设	20	森林增长	森林覆盖率 (%)	56.6	61		约束性
			森林蓄积量 (亿立方米)	500	660		约束性
	21	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)		控制在州下达的目标范围内	控制在州下达的目标范围内		约束性
	22	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)		控制在州下达的目标范围内	控制在州下达的目标范围内		约束性
	23	县级以上城市空气质量优良天数比率 (%)		98.9	95 以上		约束性
	24	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)		100	100		预期性
安全保障	25	粮食综合生产能力 (万吨)		9.5	9.5 以上		预期性
	26	一次性能源生产总量 (万吨标准煤)		14748	15000		预期性
	27	亿元生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)		0.063	0.039	-9.15	预期性

类别	序号	指标名称	具体指标		
			2020年	2025年规划目标	“十四五”年均增速%
基础设施	28	水利工程设计供水能力（亿立方米）	1.71	2.236	预期性
	29	高速公路通车里程（公里）	166.1	190.6	预期性
	30	高等级航道里程（公里）	77	88	预期性
	31	民航旅客吞吐量（万人次）	[—]	[—]	预期性
	32	互联网出境带宽能力（Gbps）	1330	2000	预期性

第三章 深入实施工业强市战略，构建现代工业体系

坚持工业强市战略，立足凯里资源禀赋，设立工业发展基金，加大对工业发展的投入。抢抓国家深化东西部协作机遇，强化科技创新引领发展，建设特色产业科技创新平台，着力培育建设一批“东部企业+凯里资源”协作基地，培育壮大企业主体，纵深推进全市产业集聚发展。着力打造铝及铝加工、玻璃和电子信息三大百亿级支柱产业，支持推动现有医药企业做大做强，全力推动以凯里酸汤、蓝莓精深加工为代表的生态特色食品产业，深入构建大数据产业链，增强工业发展内生动力。探索黔东南高新区、炉碧经济开发区园区运营体制建设，切实保障工业经济高质量发展。到 2025 年，全市工业总产值力争达 400 亿元以上，占全州工业总产值三分之一以上。在新征程上奋力推进凯里工业大突破，开创高质量发展新局面。

第一节 打造三大百亿级支柱产业

围绕现有产业基础，实施工业倍增计划，扩大工业投资，以黔东南高新技术产业开发区和炉碧经济开发区为主平台，以高端化、绿色化、集约化为主方向，加强周边资源要素整合，加强科技创新和改革开放，把做大总量与优化结构统一起来，配合州委州政府的要求，在凯里工业集聚区重点打造铝及铝加工、玻璃、电子信息三大百亿级产业集群，做大民族医药和特色农产品加工两个潜力产业，带动商贸物流和研发设计等行业全面发展。

一、突出发展铝及铝加工产业

充分发挥贵州其亚铝业有限公司行业领头羊作用，以铝、氧化铝为重点，形成集铝土矿开采加工、氧化铝、再生铝、铝材精深加工一体化产业链条，推进上下游产业配套衔接，拓展产业幅度和长度。重点推动以凯里年产 50 万吨氧化铝技改扩能项目、年产 20 万吨石油压裂支撑剂生产项目、炉碧工业园区矿产品配货基地项目、年产 200 万吨铝矾土加工项目等为代表的一批重点项目落地实施。谋划推动建设凯里铝及铝加工产业园、凯里年产 20 万吨铝酸钙粉项目等招商引资项目，带动以铝锭、铝棒为原料的铝铸件、铝型材、铝板及铝带等氧化铝下游产品，快速做大产业规模，不断提升产业核心竞争力，实现“延链条、降成本、增效益”，不断拓展铝产业幅度和长度。到 2025 年，铝及铝加工产业产值达 100 亿元。

二、大力发展以优质玻璃、水泥行业为代表的新型建材产业

依托本地丰富的优质石英砂资源，抢抓国内产业梯度转移的历史机遇，积极承接发展玻璃产业，加快建设凯里优质玻璃产业园，建成百亿级玻璃产业，打造西南地区重要的优质玻璃生产加工基地。全力推动黔波永太新材料公司玻璃项目、贵州海生公司玻璃项目建设，逐步形成石英砂开采，浮法玻璃、超白玻璃生产，真（中）空玻璃、贴膜玻璃、高强基板玻璃及镀膜玻璃深加工全产业链发展，打造西南片区最

大的优质浮法玻璃、镀膜玻璃、石英砂原材料的生产基地。发挥本土丰富的石灰石矿产资源优势，依托贵州凯里瑞安建材公司作为建材行业龙头企业影响力，加快瑞安建材公司易地技改、退城入园进度，启动建设凯里新型绿色环保科技水泥建材产业园。强抓国家支持机制砂产业发展机遇，加快推进凯里石英砂整装勘查，通过对现有砂石开采、加工企业进行了清理、整合，围绕装配式建筑、城市建设、美丽乡村等建设需求，加强与央企等大型建筑企业合作，统一规划、管理建设凯里绿色环保机制砂产业园。重点推动黔来盛公司年产30万吨石英砂精加工、锐兴公司年产20万吨石英石精深加工等项目建设，提高产品附加值，打造凯里优质石英砂产业。到2025年，新型建材产业产值达100亿元以上。

三、做大电子信息产业

认真贯彻落实国家数字经济发展纲要，以现有华联电子、中昊电子等企业为依托，开展上下游招商引资工作。加快推进康佳电子信息产业园项目建设，同时服务好振华、瑞讯、中昊、晶磁、亚芯等现有电子企业，推动电子元器件、电子材料等电子信息企业创新发展，开发新产品、发展新业态，建成百亿级电子信息产业，打造新兴电子工业城市。支持铁氧体磁芯制粉生产项目、纳米电极项目、高新区印刷线路板生产项目、电能表专用大功率亚敏电阻、大数据产业园三期20万平方米现代标准厂房建设工程等项目加快建设。支持康佳集团在黔东南高新技术产业开发区建设代工基地、

元器件供应基地、数据备份基地、科技成果转换基地、技术创新研发平台等，通过康佳集团的品牌影响力和产业带动力，开展以企招商、以商招商等，推进多媒体彩电、白色家电、元器件等发展，汇聚一批电子信息产业链上下游优质企业，不断延链、补链，全力打造电子信息产业集群，谋划推动凯里卫星制导控制部件、凯里仪器仪表部件生产等项目落地建设。到 2025 年，力争电子信息产业总产值达到 100 亿元。

专栏 3 三个百亿产业发展项目

铝及铝加工产业。凯里年产 50 万吨氧化铝技改扩能，凯里年产 20 万吨石油压裂支撑剂生产项目，凯里年产 10 万吨铝深加工（再生铝）生产线建设项目等项目。

新型建材产业。推动贵州黔波永太新材料公司节能镀膜玻璃项目、贵州海生玻璃项目、凯里水泥建材产业园项目、凯里机制砂产业园项目等新型建材产业项目建设，重点建设浮法玻璃原片、压延玻璃原片、镀膜玻璃、钢化玻璃、汽车玻璃等初加工和精深加工，机制砂初、深加工，水泥制品初、深加工等生产线。

电子信息产业。积极引进康佳电子信息产业园项目，同时服务好振华、瑞讯、中昊、晶磁、亚芯等现有电子企业，支持凯里铁氧体磁芯制粉生产项目、纳米电极项目、高新区印刷电路板生产项目、电能表专用大功率亚敏电阻、大数据产业园三期 20 万平方米现代标准厂房建设工程等项目建设。

第二节 培育壮大两个潜力产业

按照生态引领、品牌带动的思路，壮大以酸汤为主的特色食品产业。到 2025 年，生态特色食品产业产值达 20 亿元以上。依托本地中药材资源，支持推动现有医药企业做大做强。到 2025 年，全市医药产业产值达 20 亿元。

一、培育壮大生态特色食品产业

依托独具一格的生态特色优势资源，紧密围绕酸汤、蓝莓酒、红薯粉三大产业，按照生态引领、品牌带动、集约规范、特色发展的思路，着力推动亮欢寨红、白酸汤 10000 吨生产线项目、黔酸王公司年产 10000 吨凯里酸汤生产线等项目建设；加快酸汤企业技术改造升级步伐，重点推进凯里年产 20000 吨酸汤粉生产线项目建设，打造凯里知名品牌；依托民族节庆和重大活动做好旅游营销推广，重点加强对珠三角、长三角区域和沪昆、贵广、渝贵高铁等沿线城市的营销推广活动，推动凯里酸汤系列产品走向全国、香飘世界。立足华润现有的发展基础，以华润雪花啤酒为引领，紧密结合市场需求及消费结构，加快推进以“黑狮”“勇闯天涯”“冰雪天地”等为代表产品推广力度，鼓励企业结合凯里蓝莓产业基础，研发以“蓝莓啤酒”为主打的啤酒饮料，助力华润雪花啤酒公司设计年 20 万吨的产能全面释放，实现满负荷生产。充分利用凯里“蓝莓果酒之乡”称号优势，鼓励蓝美科技、凯缘春等企业引进新设备、采用新工艺，推进生产加工技术创新和设备改造，做大做强蓝莓红酒产业。立足全州丰富的水稻、红薯资源，发展稻米和红薯深加工，重点实施黔晨牌调味品加工及销售、贵州沃农源食品有限责任公司碧波果品类研发及深加工项目、贵州玉鑫生态农业有限公司凯麻民族特色休闲食品生产加工、凯里金薯农业科技有限公司建设年产 10000 吨精制红薯淀粉及 10000 吨红薯干扩建项目、年产 500

吨凯里香醋生产线、年产食品用塑料包装容器达到 1000 吨等项目，助推凯里生态特色食品产业快速发展。到 2025 年，生态特色食品产业产值 20 亿元以上。

二、做优做强大健康民族医药产业

依托凯里丰富的中药材、民族药材资源，充分利用现有产业基础，全力构建结构合理、规范有序、竞争力强、独具黔东南特色的健康医药产业体系，将国药集团贵州血液制品、飞云岭药业等企业培育为中药龙头企业，鼓励同类产品企业强强联合，推进上下游关联产业整合，促进品种、技术、人才、市场等资源向优势企业集中，提高资源配置效率，推进健康医药产业规模化、集约化发展，把健康医药产业打造成为凯里重要特色产业。到 2025 年，实现产值 20 亿元（其中：国药贵州血液制品实现产值 12 亿元、飞云岭药业实现产值 5 亿元、先锋药业实现 1.5 亿元、苗仁堂药业实现产值 1.5 亿元）。

专栏 4 做强两个首位产业

健康医药产业。华东医药公司中药饮片生产项目、小生源生物科技有限公司南板蓝根精深加工提取项目。

生态食品产业。亮欢寨红、白酸汤万吨生产线建设项目、黔晨牌调味品加工及销售、贵州沃农源食品有限责任公司碧波果品类研发及深加工项目、贵州玉鑫生态农业有限公司凯麻民族特色休闲食品生产加工、金薯农业科技有限公司建设年产 10000 吨精制红薯淀粉及 10000 吨红薯干扩建项目、贵州黔酸王食品有限公司新建设年产 10000 吨凯里酸汤生产线、年产 500 吨凯里香醋生产线、年产食品用塑料包装容器达到 1000 吨等项目。

凯里特色食品品牌创建工程。加大对“凯里酸汤”、“凯里香醋”等产业非物质文化遗产的申报和保护工作，全力打造凯里“中国酸汤美食之都”和“中国蓝莓酒之乡”等区域公共品牌。

第三节 同步推进其他产业发展

围绕做强做大工业经济的要求，着力推进全市新兴产业、特色轻工业、冶金和表面处理等产业同步发展，加强科技创新，催生新业态，提升各类产业的价值链，构建产业多元化协同发展格局。

一、新兴产业

加快黔东南高新技术产业开发区创新资源的引进，推进全市新技术和新产品开发，发挥产业政策导向和促进竞争功能，积极争取国家新兴产业投资引导基金支持，培育一批新兴产业。到 2025 年，全市新兴产业产值达 45 亿元。重点培育和发展智能制造、高端装备、新能源等新兴产业，推动清水江旁海航电枢纽工程和新能源锂离子电池电解液及相应辅材的研发、制造、销售等项目建设，着力发展医疗健康电子设备、显示设备、智能可穿戴设备、精密数控装备及功能部件、节能装备、环境监测仪器、环保材料等新产品，培育发展新动能。立足省州大数据产业发展要求，推动凯里大数据产业园（物联网产业园）、信息基础设施、数据中心、人才培养基地等建设，依托本地数据中心为各领域用户提供承载、数据储存、容灾备份等数据中心服务，构建大数据产业链，不断提高凯里大数据产业支撑能力。力争到 2025 年，形成“一园三中心”互补互动的新发展格局。

二、特色轻工产业

挖掘凯里和黔东南州丰富的民族文化优势资源，依托“黔

东南州民族工艺品制作工艺关键技术研究及产业化”重大专项，加强与贵银集团的合作，开展银饰（器）、蜡染、刺绣等民族民间工艺品设计及关键技术创新，建设贵州凯里民族文化创意产业园，打造国家火炬黔东南州民族工艺品特色产业基地和公共服务平台，采取“高新区+龙头企业+合作社+农户（工匠、绣娘、画娘）”产业发展模式，重点发展以银饰、刺绣、蜡染为载体的文化创意产业。全力争取贵银产业园落地黔东南高新技术产业开发区文化创意产业园，成立贵银凯里文创产品研发中心，加强与杭州市钱塘区、佛山市文化创意联盟的交流、合作，推动黔东南州民族民间传统工艺技艺与西湖区的创意设计、现代科技、时代元素相结合，打造集民族文化创意设计、工艺品研发、生产、展示、交流、营销、流通服务、非物质文化展演为一体的综合性平台，开发一批新的文化品牌。加大与玩物得志、抖音、虎牙等新媒体合作力度，着重打响“贵银银饰”、“黔东南苗族刺绣”和苗族蜡染3个地理标志文化品牌；推进“大数据+文化创意”发展，建立区块链文化创意应用平台，汇集全州、全省和西部各省区市的民族工艺、文化品牌，创建全省乃至西部地区民族工艺品设计和生产集散地，全面推进以民族手工艺品为主的特色轻工产业发展。到2025年，特色轻工产业产值达10亿元。

三、冶金产业

严格落实国家产业政策，抢抓国家推进钢铁生产力布局调整机遇，推动有色冶金产业绿色化改造，推进节能减排，

督促闽源锰业公司先行启动第 4 号 25000KVA 矿热炉项目建设，实现降本增效。到 2025 年，冶金产业产值达 10 亿元。

四、表面处理产业

抢抓省政府已批准将贵州炉碧经济开发区列为全省优先培育区的机遇，争取更多重大工业项目、科技研发项目和千企改造项目资金等落户，着力解决凯里乃至黔东南州工业产业发展瓶颈，大力引进与金属表处理相关的重点企业，补齐工业产业发展短板，完善产业链，力争在两年内建成初具规模的表面处理产业园区。到 2025 年，全市表面处理产业产值达 5 亿元。

专栏 5 其他产业发展项目
先进装备制造产业。凯里年产 200 套矿山机械设备及耐磨铸造项目，黔东南高新技术产业开发区年产 200 台高端·绿色·智能重型装备制造产业项目等项目。
新能源汽车产业。新建凯里年产 300 万件双金属复合汽车制动鼓生产项目年产值 7 亿元、年产 2500 台高端液压支架生产项目年产值 2 亿元、年产 10 万套智能充电桩项目年产值 8 亿元、合创瑞凯公司年产 100 万台发动机项目年产值 30 亿元。
特色轻工产业。贵银产业园项目、年产 160 万双成品鞋生产加工项目、宝得服装生产项目（扶贫车间）、凯里包装材料生产项目。
区块链应用工程。加强与贵安、贵阳区块链企业的对接，推进区块链在民生、文化创意、特色食品、民族医药等领域的普及应用。
冶金产业。实施闽源锰业公司先行启动第 4 号 25000KVA 矿热炉项目。
表面处理产业。规划建设凯里市电镀产业园，打造贵州东南部电镀产业集聚中心。

第四节 创建国家级高新技术开发区

按照“以升促建”思路，支持黔东南高新技术产业开发区整合凯里炉碧经济开发区、丹寨金钟开发区、台江革一经济开发区资源，围绕电子信息、中医药、新能源汽车、民族工

艺术品等产业，加快建立创新平台、培育创新企业、引进和培养创新人才，打造集铝及铝加工、玻璃、新能源电池、电子信息、中医药、民族工艺品六大产业集群为一体的凯里工业集聚区，提高劳动生产率和全要素生产率，将高南新区建成全州、全市新型工业化发展的引领区、开放型经济建设的先行区、深化“放管服”改革的示范区，“十四五”期末，升级为国家级高新技术产业开发区，成为全州、全市经济高质量发展和凯里市新型城镇化的坚强支撑和有力保障。

一、加快探索园区运营体制

按照“市区一盘棋”的思路，着力提升工业园区配套服务能力，按照“一个工业园区、一个主导产业、一个行业领军型企业、一套完整的产业链供应链”目标，推进园区硬件设施建设，加快完善园区路、水、电、气、讯和各类生产生活设施，提升基础设施水平，实现要素保障与产业发展相匹配，构建优势突出、特色鲜明的新型工业体系，推动园区高质量发展。加快大数据产业园标准厂房建设，持续引导企业集中入园，提升集约发展水平。深入推进“管委会+公司”改革，全面建立授权事项清单制度，建立园区与部门直通车制度，对不能授权事项实行承诺制、容缺受理制，切实实现园内“一站式”审批，提升服务企业水平。抓好人事制度、薪酬制度、考核制度改革，增强“造血功能”。建立健全工业发展推进机制，组建工业专班，完善联席会议、要素保障服务、人才发展、考核考评等制度，切实保障工业经济高质量发展。

二、加快炉碧经济开发区扩区调区建设

根据“十四五”新型工业化、城镇化的发展目标和提高土地利用效率的要求，把炉山镇金银洞片区 3.6 平方公里纳入园区产业规划范围，用于铝及铝加工、以玻璃为主的新型建材发展集聚发展；盘活存量建设用地，扩大现有碧波生态特色食品产业园面积，为把炉碧经济开发区打造成 2 个千亿级工业园区奠定基础。加快新型工业化转变步伐，促进炉碧经济开发区项目集聚、产业集群，全力打造产业转移承接平台，提高园区土地节约集约利用水平，壮大园区的承载能力，推动全市乃至全州工业经济高质量发展。

三、加强科技创新平台建设

实施创新驱动发展战略，推动新型新平台建设，采取飞地合作等方式，培育一批众创空间企业孵化器。力争建立凯里-沙河县玻璃产业创新联盟，支持和吸引省外玻璃科研人员带技术、带创新团队到凯里创新创业。支持凯里民间资本与东部城市的创新技术合作，开发技术含量高、市场需求大的玻璃新产品，培育玻璃新业态，丰富玻璃产品结构，提升玻璃产业价值链。建设和培育凯里氧化铝、苗侗医药产业技术研究中心，扶持科技创新人员到创新创业园区、基地发展产业。着力推进国药集团人血浆综合利用重点实验室、中昊电子有限公司企业技术中心等建设。

四、建设创新人才队伍

创新人才发展体制机制，深入实施各类人才引进和培养

计划，启动新一轮人才工程，依托重大产业项目引进和培育一批科技领军人才，建立一支高技术人才队伍。重点加快“双创”人才队伍建设，发挥凯里学院、黔东南民族职业技术学院、贵州电子信息职业技术学院、黔东南技师学院等本土院校培养技能人才的基础性作用，着力引进杭州市西湖区万向职业技术学院或浙江长征职业技术学院在凯里建立职业培训基地和建立分校，为凯里培育一批玻璃、氧化铝、特色轻工业、农产品加工等高技能实用人才。

五、加强科技服务平台建设

着力打造以振兴工业投资(集团)有限责任公司为主体的科技融资平台，为中小企业创新项目融资提供服务；推进区块链在科技创新领域的应用，建设“区块链+科技成果”服务平台，收录全市、全省和帮扶城市杭州、佛山的科技成果，打造创新创业便民服务平台，吸引科技中介、融资平台公司项目服务、管理咨询等机构入驻，重点抓好科技金融平台、科技咨询服务平台等建设，把服务平台建成集科技成果信息发布展示、线上线下对接和创新成果转移转化于一体的多功能媒介。到 2025 年，全市科技进步贡献率达 86%。

专栏 6 科技创新项目

科技创新平台建设。建设中昊电子有限公司企业技术中心、大健康医药技术创新中心、国药集团人血浆综合利用重点实验室、黔东南民族药综合利用工程技术研究中心、苗侗医药研究院等创新平台。培育一批国家级创业创新示范基地、众创空间、科技企业孵化器、生产力促进中心、工业设计中心。

创新企业培养。推进苗侗特色文化创意专业孵化器、黔东南苗侗民族医药众创空间、黔粹传人工作室等建设。

创新人才培养。建设贵州省碳化硅质柴油机后处理装置产业技术创新团队、贵州省苗药纳米生物技术创新人才团队、贵州省黔东南州主要中药材种子（种苗）选育科技创新人才团队、凯里学院院士工作站、大健康医药院士工作站等。建设好科技金融服务平台、科技资讯服务平台。

第四章 大力推进新型城镇化，构建高质量发展城镇体系

围绕“国际旅游城市、国家生态园林城市、国家创新型城市”的目标，坚持以人的城镇化为核心，不断优化生产生活生态空间布局，继续完善市政设施建设，着力建设凯里新城，加快凯麻同城化、凯都一体化步伐，建设一批特色小镇，做强城镇经济，推进城乡融合，构建“山为景、桥隧连、组团式、集约化”的山地民族特色新型城镇化体系，形成优势互补的区域经济发展格局。到 2025 年，力争全市集聚人口达 80 万以上，生产总值比重达全州的 30% 以上，基本达到“1234”区域中心城市标准，建成黔湘桂区域性中心城市、新时代宜居宜业宜游的“苗侗明珠·文明凯里”城市。

第一节 优化城镇空间布局

顺应交通格局变化和产业发展趋势，着力推进凯里城镇空间布局优化，打造黔东南城镇支撑体系，加快构建“一城、两轴、三区、多点”的城乡空间发展结构。

一、构筑贵阳-凯里-都匀“金三角”

瞄准以贵阳为核心的黔中经济区的发展趋势，立足发展需要，强化与黔中的开放合作，重点以凯里（含麻江）为核心，加强与贵阳、都匀等中心城市的合作，构筑“贵凯都”黔中东增长三角区，促进产业有序分工、城镇功能高效协作。

二、构建“一城、两轴、三区、多点”空间格局

通过区域重大基础设施和现代产业园区建设的带动，引

导各级城镇相互协调发展，凯里-麻江形成“一城、两轴、三区、多点”的城乡空间发展结构。一城：凯里-麻江中心城区。构建凯麻同城化的中心城区，做强做大中心城市，辐射带动周边城镇共同发展。两轴：依托凯麻快速、沪昆高铁以及城市主干道，整合现有发展基础较好的城镇建设区，构建连接开怀新城、凯里老城、苗山侗水、鸭塘、凯里经济开发区、滨江新城、下司古镇、麻江县城、谷硐镇的东西向城镇发展轴；依托余-凯-羊高速、南北快速，构建连接炉山工业区、滨江新城的南北城镇发展轴。三区：南部特色旅游区、西部民族文化旅游区和北部农业生态区。其中，南部特色旅游区包括舟溪镇以及三棵树镇的外围区域，西部民族文化旅游区包括贤昌镇、坝芒乡、谷硐镇，北部包括大风洞镇、旁海镇、凯棠镇、湾水镇。多点：围绕凯里-麻江中心城区周边的主要城镇镇区，是凯里-麻江镇体系格局的有益补充。

三、打造以凯里为中心的都市经济圈城市群

以凯里为中心，加强与周边县的合作，打造“凯里-麻江-黄平-施秉-镇远-雷山-台江-剑河”城镇组群，促进凯里-麻江同城化的发展。“凯里-麻江-黄平-施秉-镇远-雷山-台江-剑河”城镇组群主要发展生态文化旅游、现代服务、商贸流通和轻工制造，以凯里为核心、以凯里-麻江同城化为依托，构建立足贵阳、联系湖南、承接广西的区域旅游组织中心，带动镇远县城、施秉县城、黄平县城、雷山县城、剑河县城、旧洲等旅游型小城镇以及郎德、西江等旅游型村寨发展，打造以

凯里为中心的都市经济圈。

四、打造各具特色的小城镇体系

实施特色小镇提升行动，立足下司、舟溪、碧波、炉山、旁海、湾水、大风洞、龙场、凯棠、湾水等镇的区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，以特色产业为核心，兼顾特色文化、特色功能和特色建筑，聚焦高质量发展和人口集聚要求，突出产城一体、文化特色、融合发展，加快农村改革步伐，建立城乡要素自由流动的市场体系，吸引人才、技术、资金等要素集聚，激发乡村活力，扶持各类市场主体发展，推进优势主导特色产业做大做强，延伸产业链、提升价值链、创新供应链，激发农村消费市场，打造工业小镇、非遗小镇、民族风情小镇、银饰服饰小镇、酸汤小镇、医药康养小镇等，培育乡村消费市场。

第二节 全面提升凯里都市圈经济首位度

围绕全州“一核两极、三轴三区”的城镇空间结构，完善交通网络，推进凯里与周边区域联动发展，实现资源共享、产业互补、互利共赢，打造半小时城市圈。

一、打造贵州向东南开放的门户城市

围绕贵州东部交通枢纽的战略定位，充分发挥沪昆高铁、凯里黄平机场的要素集聚作用，对内以凯里麻江间的有轨电车、高速公路和城际干道为主轴，公交路网及其他交通方式为辅助，辐射带动交通主轴临近区域的旁海、谷硐、舟

溪等重点镇及其他重要产业园区及开发区，构建“凯里—麻江”同城化发展的城镇空间。着力建设以大数据、大健康、高端装备制造为主体的现代产业体系，促进中心城市、小城镇和产业园区间的有机联系与空间整合。对外以跨区域交通为纽带，集聚跨区域发展要素，以“国际旅游城市”、“国家生态园林城市”和“国家创新型城市”建设为目标，对接珠三角，加强与湖南、广西及广州的产业对接，做大电子信息、医药养生、新型建材等战略性新兴产业。

二、建立区域性快速交通联系网络

规划建设“15-30-60”交通圈，建设连接都匀-凯麻-黄平机场的交通网络，形成机场、高铁、普铁、城际、高速多式联运的综合交通体系。

打造凯里交通枢纽。充分利用铁路和高速公路网络条件，加强与贵阳中心城市（含贵安新区）的联系，发挥凯里在沪昆区域走廊的交通节点作用。以高速公路为骨架完善等级公路网络，增强对周边城镇的辐射带动，完善凯里铁路枢纽、黄平机场、公路客运枢纽以及旅游集散枢纽的无缝衔接，完善通达景区的高速公路和干线公路网络建设，增强对黔东南地区的旅游发展交通服务，打造贵州东南部综合交通枢纽。

构织以凯里为中心 30 分钟交通网。畅通与丹寨、雷山、黄平、台江、剑河、麻江等县之间联系，以高快速路为骨架，实现经济圈内各主要发展地区至凯里市区 30 分钟通达，纵

深推进凯里麻江同城化、凯里与雷山、剑河、丹寨、台江、黄平、三穗等区域协同发展，促进凯里与周边县城人流、物流畅通无阻，助推凯里都市经济圈建设。

构织以凯里为中心 60 分钟交通圈。依托贵广高铁、贵南高铁、沪昆高铁等区域交通枢纽地位优势，实现都市圈内县城之间 60 分钟通达。加快推进黄平机场和凯里南站的空铁一体化发展，发挥碧波无水港的优势，配合黔东南州加快建设多层次、立体化、广覆盖的物流枢纽设施体系，为工业发展提供区域联系支撑，构建区域性物流中心。

三、建设高端商贸创新集聚新城区

围绕高新区发展，大力做好新城区的城市教育、医疗、商贸、政务、体育、文化、就业、养老等公共配套设施的规划建设，全面推动凯里主城区和新区在产业功能、城市功能、生态功能等方面一体化协调发展。着力在新城布局建设玻璃产业研发中心、凯里科技成果展示中心、东西部协作职业教育基地，积极推进华侨城建设，将华亿物流园、工业物流园、文创园、建材物流园、中医药产品交易中心、专业汽车维修保养园区等纳入其中，规划建设一批城市商业综合体、商品房、人才公寓等，积极吸引世界名店、高端酒店入住，推进零售商集合店多元化发展，重点引进银泰的生活选集、金鹰的 G BEAUTY、百盛的 Parkson Beauty 零售商集合店和太平鸟、雅戈尔等品牌商集合店以及第三方集合店（如丝芙兰）等入凯发展；争取工商银行、农业银行、建设银行、农商银

行、农发行、浦发银行、重庆银行等入住新城区，吸引广州、杭州、苏州等东部城市的研发设计、创业培训咨询、广告、会计、法律、风投、天使基金等生产性服务业集聚，发展楼宇经济、总部经济，集聚人口。争取国家民委、国家住建部、国家发改委、国家文旅部、国家财政部等的支持，规划建设中华民族文化博览园，促进产城融合，将凯里新城打造成为高端商贸创新集聚区。重点打造文旅组团、康养组团、金融数据组团、孵化教育组团、苗侗医药组团、蓝莓三产融合发展组团、艺匠组团、智慧物流组团、智慧物流组团、预留发展组团等九大功能组团。

专栏 7 凯里新区功能布局项目

文旅组团。作为凯都文化价值延伸对外窗口，着力发展文化创意旅游产业，聚集凯都品牌文旅项目。

康养组团。依托羊昌河及周边自然生态环境，规划建设簇形生态康养组团，以苗侗医养综合体为康养组团服务核心，康养社区和特色康养小镇为单元，构建凯都黔东南核心区以医养、康养为主导的大健康产业。

金融数据组团。依托贵州大数据基础设施以及凯都一体化区域的电子信息产业，结合区域产业发展格局，积极引进各类银行入驻，打造黔东南州金融服务中心和大数据服务中心，推进凯里金融和数据产业集聚。建设好科技金融服务平台、科技资讯服务平台。

孵化教育组团。积极支持职业教育发展，结合黔东南州地方特色产业发展，以高新区为核心，力争打造一批国际级、省级重点实验室、工程中心、工程实验室、旅游职校、少数民族文化研究院等；建设贵州省黔东南州主要中药材种子（种苗）选育科技创新人才团队、凯里学院院士工作站、大健康医药院士工作站等。

苗侗医药组团。结合黔东南州丰富的苗药、中药资源，打造集民族医药种植、加工、旅游、商贸为一体的功能组团。

蓝莓三产融合发展组团。依托蓝梦谷和规划中的宣威蓝莓小镇，进一步推进蓝莓产业集群化、链条化、融合化发展。

艺匠组团。围绕黔东南银饰、刺绣、蜡染、鸟笼、古法造纸等特色民族手工技艺，结合全州

林木资源，对接黔东南州民族职业技术学院和传统技艺村落，形成集民族工艺和家居文化创意、商贸、旅游为一体的功能组团。

智慧物流组团。利用新区便捷的交通优势和大数据技术先导，搭建服务全州、面向全国各大城市的综合智慧物流服务平台。

预留发展组团。按照凯都一体化发展功能定位，预留发展空间。

第三节 加快推进凯里-麻江同城化

进一步优化凯里麻江城镇格局，推进设施同步布局、产业互补发展，建成黔中经济区的重要增长极、贵州东部具有重大战略影响和辐射带动功能的区域性中心城市。

一、优化凯里-麻江同城化城市功能区

凯里-麻江同城化区域重点包括包括四大城市功能片区，分别为凯里老城片区、滨江新区片区、麻江县城片区、炉碧产业片区。

优化凯里老城片区功能。凯里老城片区包括凯里旧城组团、博南-仰阿莎-鸭塘组团和开怀新城组团。其中，凯里旧城组团主要指凯里区宁波路-迎宾大道以北、永丰路以东地区，通过疏解商贸批发功能和旧厂房改造、棚户区建设、增加旧城步行系统公用设施供给等，建成宜居生活+休闲娱乐+商业商贸区；博南-仰阿莎-鸭塘组团（含苗山侗水）主要指凯里城区宁波路以南、余-凯-羊高速以东、永丰路以西、清水江以南的核心地区，通过大型城市公园和城市综合体建设，建成商业购物+文化体验+休闲旅游+商务办公的城市宜业区；开怀新城组团主要指凯里东大门以东（含周边区域）以及三棵树镇区域，通过开发主题公园、发展民族特色商贸、

强化生活服务等，建成优质生活+特色商贸+康体休闲的一体化高端生活区。

完善滨江新区片区功能。滨江新区片区包括凯里南站组团、凯里开发区组团、下司古镇组团、滨江新城组团、龙山-宣威组团。其中，凯里南站组团主要指第二工业区主干道以东余-凯-羊高速以西、清水江以南区域，通过打造教育培训基地、商务会展中心、镰刀湾城市公园和构建门户景观轴线，建成集教育培训+商务会展+休闲旅游+商业购物的综合宜业区。凯里开发区组团主要指铜新路以东、第二工业区主干道以西、清水江以南区域，通过退二进三、淘汰落后产能和打造知识经济体系等，建成新一代信息技术+健康产业+服务外包+创新研发等新型产业集聚区；下司古镇组团主要指下司古镇清水江以北，通过打造区域旅游服务中心，建成集休闲旅游+文化体验于一体的高端休闲娱乐区；滨江新城组团主要指铜新路以西、清水江南岸区域，依托城市 CBD 打造、优质滨水生活区和休闲文化区建设，建成行政文体+商业购物+康体休闲+商务会议的休闲会务区；龙山-宣威组团主要指龙山镇区、宣威镇区及其周边区域，通过推动宣威特色小镇建设和农产产业化发展，建成观光农业+休闲度假的观光休闲区。

强化麻江县城及炉碧工业片区功能。麻江县城主要包括杏山镇区域，通过完善医疗、教育、文体功能，建成城市生活服务区。炉碧工业片区包括炉山-万潮工业园和碧波工业

园。其中炉山-万潮工业园主要指炉山和万潮地区，通过实施煤电铝一体化和发展新型建材、新材料和食品加工、服装纺织等产业，建成循环经济+生活服务区；碧波工业园主要指碧波镇，通过打造全国产业转移示范区、区域性商贸物流中心、外贸服务中心等，建成高新技术产业+特色工业+商贸物流的特色产业区。

二、健全凯里-麻江同城化综合交通体系

加快推进规划建设都匀至凯里城际铁路，形成贵州省城际铁路网规划中的二环线组成部分，形成交通圈，服务同城化发展。加快推进瓮安-黄平-凯里城际铁路的线位研究工作，做好线位走廊带控制，形成远景规划线。协调推进涪陵至柳州铁路建设，努力好配合好省、州，积极对接重庆及广西，落实线位并推进开建工作，并在凯里设站，形成凯里铁路南下的货运大通道。依托凯里站、凯里西站（白秧坪站）建设凯里、碧波两大无水港，凯里无水港的规模将达到吞吐量1000万吨/年，碧波无水港的规模为吞吐量500万吨/年，两个无水港的建成将推动物流行业降低成本和经济的转型发展，促进物流资源整合和物流产业集聚。结合凯里城市发展需要，在已建成的凯里环线北环段，S62 余册高速凯里至黄平，G60 沪昆高速凯里至台江段，S63 凯从高速凯里至雷山段，S62 余册高速凯里至丹寨段，G60 沪昆高速凯里至麻江段及 S35 瓮福高速，S42 凯福高速等高速公路的基础上，科学谋划凯里环线南环段公路建设。有序推进普通国省道建

设，推动普通国省道全面实现二级以上技术等级。结合国土空间规划，“十四五”期实施国道 G320 下司至良田段公路的升级改造、新增国道 G653 旁海至凯里段公路提等升级，推进普通省道 S204、S205、S316 等 3 条公路凯里境段改扩建工程。结合凯里城市环线交通需求，择机启动 G320 开怀至下司段公路、G243 龙场至三棵树段公路、新增普通国道 G653 凯里至鸭塘段公路，最终形成凯里城市内环线。

三、强化凯里-麻江同城化市政基础设施建设

构建三级城乡公共服务体系。一级：城市主中心，即凯里-麻江中心城区，重点强化州域综合服务中心功能以及国际旅游城市服务功能。二级：镇级服务中心，围绕舟溪、谷硐、旁海三个中心镇形成镇级综合服务中心，强调对周边镇区和乡村的综合服务职能。围绕一般镇形成镇级一般服务中心，强调对其镇域及周边乡村的基本服务职能。三级：村级服务中心，围绕农村中心社区形成村级综合服务中心，强调对周边自然村的综合服务职能。其他为农村一般社区，配置满足基本生活以及农业生产的相关服务配套设施。

构建“市（县）级-镇（乡）级-村级”三级配套体系。市（县）级公共服务设施主要集中在凯里-麻江中心城区的公共服务中心。镇级公共服务设施重点完善公共卫生设施、教育设施和福利设施，尽快完善重点镇公共设施，逐步完善一般镇公共服务设施。村级公共服务设施应结合乡村振兴战略，尽快完善中心村配套设施，逐步完善基层村公共设施。

强化医疗卫生基础设施建设。在凯里-麻江中心城区建设全州性、具有国内较先进水平的医疗卫生中心，提供高水平专科性医疗卫生服务和部分科研任务的区域性医疗服务，加强妇幼保健医疗设施的建设；加强重点镇区综合性服务医院建设，适当配置小规模专科医院，满足居民日常的医疗服务需求；一般乡镇设置防疫和保健站；建设标准化乡镇卫生院和规范化的村卫生室。

强化教育基础设施建设。凯里-麻江中心城区为区域级的教育、科研中心，大力发展高等教育和职业教育，积极筹备建设大学科教城；大力配套建设各级各类职业学校和成人学校，发展职业教育，促进就业；重点镇和一般镇重点逐步推行初中、小学的标准化办学，促进学校的规模化发展。严格按照教育设施配套的规范统一中小学建设标准，促进义务教育的均衡全面发展。

强化文体基础设施建设。在凯里-麻江中心城区建设民族风情园、博物馆、图书馆、影剧院、文化馆、科技馆等各类文化设施，体现凯里-麻江在黔东南州的文化中心地位；在镇级配置文化站、图书室及其他相应级别的文化设施。凯里-麻江中心城市建成2个功能齐全、设施完善，能满足市民健身和承办大型体育赛事活动的综合体育中心，布局足球场、篮球场、游泳馆、室内羽毛球场、排球场等设施；在镇级规划建设多个综合性运动场、公共田径场和多项目的室外健身、公共体育活动中心和综合健身广场。

强化社会福利基础设施建设。对凯里-麻江中心城区及外围乡镇现有福利院、敬老院设施进行设备更新，实现老有所养；完善儿童福利院、残疾人康复中心的建设；构建适合地方特色的殡葬体系。

第四节 全面推进凯都一体化发展

发挥凯都一体化区域作为贵州通往长株潭、粤港澳大湾区、长三角、陆海新通道“四廊”桥头堡的区位优势，按照“抱团发展、推进区域协调”的要求，发挥凯里和都匀各自的优势，从体制机制、交通物流、产业、公共服务、人才等方面，推进凯里都匀一体化发展，打造贵州东南部消费和发展的新引擎、融入双循环的新支点。

一、建立凯里-都匀一体化发展保障机制

组织保障机制。两市加强向省委、省政府汇报，争取成立省级层面凯里-都匀一体化发展领导小组或相关机构，黔东南和黔南在州级层面成立凯里-都匀一体化发展领导小组办公室，在凯里和都匀两市下设具体职能机构，建立调度督办机制。

市场统一机制。按照建设统一、开放、竞争、有序的市场体系要求，进一步深化行政管理体制改革，着力破解体制机制障碍，加快构建凯里-都匀一体化发展的管理体制和运行机制，突破行政区规划限制和体制障碍，逐步形成统一的商品市场和要素市场，构建凯都区域经济社会一体化发展的市场体系。

区域合作机制。深化凯里-都匀合作，积极发展各类社会

中介组织，有序发展区域性行业协会商会，鼓励企业组建跨市跨行业产业、技术、创新、人才等合作平台。加强城市间的紧密合作，推动城市间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动，加快构建两市大中小城镇协调发展、产业分工明晰的城镇化格局。

二、推进凯里-都匀一体化综合交通体系建设

两市共建轨道交通连线。继续推进凯里南站至都匀高铁站的凯都城际轨道建设做好该项目“四完善、两加快”相关工作；谋划好凯里-都匀间城际地铁轨道交通建设前期项目，争取纳入国家及省级项目库，实现凯里与都匀的轨道交通连接。

两市共同创建城际道路交通网。继续完成凯都大道与其他高速公路连接项目建设；共同研究城际高速公路取消收费方案，争取省政府支持实施。研究两市机场、高铁站等重要交通节点的公共交通“互连”方案，创新公共交通运营模式，满足群众差异化出行需求。共同研究凯里-都匀一体化城市绕城高速环线的设计、规划和布局等前期工作，做好项目谋划筹备，争取项目纳入国、省规划和国土空间规划。

两市共同谋划其他交通连线。共同研究规划凯里-都匀间旅游景点、民族集聚点、资源集聚点的旅游路、产业路、文化路等的空间布局，力争纳入国家和省级相关规划。启动凯里-都匀一体化发展的周边道路交通路网谋划，做好项目前期工作，力争纳入国、省规划。

三、建立凯里-都匀一体化公共服务保障机制

着力聚焦人才、就医、教育、公共服务等领域，推进凯里-都匀一体化公共服务保障体系建设。

高端人才互认互通机制。突破行政壁垒，建立高端人才互认互通机制，对符合省高级人才标准并经两市认定的高端人才，可享受两市的就医、购房、子女就学等待遇；加强人才交流，定期组织开展优秀人才交流、青年人才沙龙等活动。建立人力资源产业发展联盟，在推动两市引进人才互认、联合开展就业专项活动、推动两市社保卡同城化等一系列具体举措方面深入合作。

人社数据共享交换平台。建设人社信息“两地通”、招聘求职“一点通”、养老保险待遇资格“就地认”、人才流动档案办理“零跑路”、社保卡“就近办”等合作机制，推进凯里-都匀两地人才流动、就业创业、医保社保、技能培训、教育融合等方面的合作共享。

体育赛事联动发展机制。唱好“体育双城记”，建好“体育经济圈”—着力健全凯里-都匀两地体育赛事联动机制，就公共体育服务、特色运动项目、人才培育发展等领域开展交流与合作；探索“一赛两地”“共同办赛”等模式，共同联办一批参与知晓度高的精品群体赛事，打造凯里-都匀地区示范样板赛事；同时融合旅游资源、城市营销等内容，以体育为平台，共促凯里-都匀地区社会经济深度融合发展。

公共服务共建共享合作机制。通过学区化管理、集团化

办学、产教融合等方式，共享两地优质教育资源，打造教育融合发展示范区；共建共享医疗卫生专家库，共建“互联网+医疗健康”，共享医改经验，推动医疗服务区域合作，共同提升医疗服务能力，推动健康产业协作发展，共建凯里-都匀“健康圈”。两市通过健全机制、搭建平台、共享信息、合作研讨等路径，助推凯里—都匀民政事业的改革发展。

四、打造凯里-都匀一体化市场发展空间

充分发挥凯里作为沪昆高铁联系长三角的区域中心枢纽城市、国内打造东西流向的对外开放大通道的西南节点城市、贵州参与国内大循环的主要支点等作用，做好和都匀市的交通衔接，推进凯都大道建设进度，促进凯里与都匀共享物流廊道，加快融入西部陆海新通道，构建更为顺畅的东进西出、南下北上的开放大通道，建成贵阳周边重要的城市群。利用凯都城际快速通道，布局一批城市综合体、商贸业、物流业，完善凯里新城商圈业态；规划旅游联动发展线路，构建凯里到都匀的镇与镇、村与村之间的链接道路和旅游精品线路衔接廊道，推进物流、人流共享，探索建设贵州东南部供应链枢纽城市和供应链资源配置中心。

第五节 大力推进产城景融合发展

坚持走产城景融合发展之路，利用好自然风光、民俗风情、特色风物，统筹生产生活生态“三生空间”建设，形成以《凯里—麻江城市总体规划（2016—2030年）》为核心、控制性详细规划为基础、各类专项规划为支撑的城乡规划体

系，大力推动“多规融合”，加快实现“全域景观化、景观内涵化”，推动高品质生活城市加速崛起。

一、按照“城区变客厅”标准促进城景融合发展

一是提升凯里城市品质，展现城市会客厅的核心魅力。依托凯里中心城区、主要街道为核心的城区文化、商贸资源，进一步挖掘潜在价值，提升环境品质，植入全新业态，不断提升商贸、拓展商务、创新商业，通过“三商兴城”展现凯里中心城区作为会客厅的核心魅力。二是优化三大功能板块布局，展现凯里城市会客厅的多彩风貌。推动旅游规划和产业规划、国土空间规划相衔接，划分凯里老城、新城和镇区三大板块，有力推进“旅游+”和“+旅游”融合创新，突出各板块特色，把发展旅游与城市双修、乡村振兴、城乡一体化发展等工作结合，形成多彩贵州民族风、醉美苗乡黔东南、田园乡村多漫道三大景观组团，彰显“处处是景、时时见景”的凯里城市客厅全域多彩风貌。三是聚力苗族文化带和生态走廊带建设，展现凯里城市客厅的灵动内涵。以苗乡文化带建设为引领，推进项目建设，打造精品游线，重点推进苗族古建筑精华段建设，打造苗乡历史文化街区，重塑千年苗乡历史文化风貌；重点推进凯里生态廊道和主要河道建设，结合现代农业产业园和特色小镇建设，营造郊野慢生活的休闲时光。

二、按照“城区既景区”理念构建城市绿地空间格局

把城区作为景区打造，按照城市景区化要求，以“城市，

让生活更美好”为目标，坚持植绿（花）成景，将用地条件较差的城中空地、河滩地、山脉地等改造成绿量足、环境美、设施全、集休闲一体的广场公园、街头小游园、城市漫步道等，由表及里推进城市修补和有机更新，构建凯里“一带四轴多廊道”的城市绿地空间格局。一带：沿中心城区中部山形成中心城区主要的山脉生态绿带，四轴：沿中心城区中部山形成中心城区主要的山脉生态绿轴，清水江、巴拉河和麻哈河形成滨河生态绿轴，沿沪昆高速形成沿路生态绿轴，多廊道：主要包括龙井郊野公园-罗汉山森林公园廊道、罗汉山森林公园-小高山生态体育公园廊道、金井河廊道、鸭塘河郊野公园-笔尖峰森林公园廊道、笔尖峰森林公园-清水江廊道、三江郊野公园-笔尖峰森林公园廊道、淑里湿地公园-笔尖峰森林公园廊道、麻哈河-虎拜河湿地公园廊道、柿花河绿廊、麻哈河-中心城区中部山脉绿廊。

三、围绕“让景区成为城市花园”构建城市景观结构

坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念，聚焦重点领域，按照“建、治、管、改”基本路径，深入推进“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大环保行动，多措并举守牢生态底线，厚植绿色发展根基，构建“三轴四区二十二个节点”的城市景观结构。“三轴”是指沿清水河形成的清水河滨河景观轴、沿巴拉河形成的巴拉河滨水景观轴以及沿凯麻快速构建的城镇发展轴形成城市景观轴。“四区”：凯里城区、高铁组团、

滨江新城、麻江县城的现代城市风貌区；凯里经济开发区和炉碧经济开发区的现代产业风貌区；下司古镇及其周边地区、凯里老城、民族风情园、巴拉河的传统历史风貌区；包括龙山镇、宣威镇等的田园乡村风貌区。“二十二个景观节点”中传统风貌景观节点为下司古镇、凯里老街（东门街、西门街）、民族风情园、巴拉河；现代风貌节点包括大十字商业街、州体育中心、凯里火车站、凯里中心、东方斗牛城；自然风貌节点为龙井郊野公园、罗汉山森林公园、小高山生态体育公园、金泉湖公园、龙头河、镰刀湾公园、鸭塘河、笔尖峰森林公园、淑里湿地、三江郊野公园、凤凰山郊野公园、香炉山森林公园。

第六节 构建城乡一体化发展机制

以缩小城乡发展差距和居民生活差距为目标，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，健全城乡发展体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，到 2025 年，城镇化率达 75% 以上。

一、构建农业转移人口市民化推进机制

按照自愿、分类、有序的原则，把农业转移人口市民化作为推进新型城镇化的首要任务，兼顾高等院校和职业技术学院毕业生、城镇间异地就业人员和城区城郊农业人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，建立健全农业转移人口市民化推进机制。坚持存量优先、带动增量，尊重农民意愿，逐步将符合条件的农业转移人口转为城镇居民。

全面取消落户限制，优先解决已经到城镇就业和生活的农民工和其他常住人口落户问题，促进劳动力和人才社会性流动。加强落户政策宣传，完善易地扶贫搬迁人口进城落户程序，开通线上申请审核系统，大幅提高落户便利性。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。将农村劳动力资源转化为劳动力资本，消除各种制度壁垒，推进全民创业计划，构建良好的创业生态系统，确保农业转移人口在城镇稳定就业、平等融入、深度融合。

二、构建城乡基本公共服务联动发展机制

深入推进“镇村联动”，大力推进“市—镇—村”基础设施网格化建设，注重推动公共服务设施由镇向村均等延伸，促进教育、卫生、文化等公共服务资源优质均衡发展。以解决新市民住房问题为主要出发点，完善住房保障体系。完善城乡基础设施，统筹城镇供水、供电、供气、污水管网通信、邮政、环保、防灾等基础设施与乡村统一规划布局。强化城乡结合部基础设施建设管护，加强城乡污水处理厂、垃圾处理厂、殡仪馆等公共设施统一建设，加快推进城乡一体化发展。加强城镇的净化、美化、亮化、绿化工程建设，努力营造良好的人居环境，不断提高全市城镇化水平。推进城乡产业发展联动，重点依托农产品城乡产销链和旅游产业链建设，带动镇村三次产业融合发展。大力优化乡村人居环境，推进乡村基础设施提档升级。

三、构建城乡融合发展新格局

进一步完善镇域内部的交通网络，构建城区、镇、村三级互联互通交通网络。加快城市公共交通线路向城区周边延伸，大幅度提升公交覆盖率。推进有条件的乡村实施农村客运班线公交化改造，鼓励发展镇村公交，推广农村客运片区经营模式，实现具备条件的建制村全部通客车，形成“城市公交、城乡公交、农村客运、农村区域客运”多格局运营模式，改善农村群众出行环境，实现城乡公交通达率 100%。加快补齐农村教育文化卫生体育等公共服务短板，重点推进城区、镇、村一体化教联体和医联体建设。健全统筹城乡、可持续发展的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，全面落实异地就医结算制度，推进城乡低保标准统一。全面推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按实际服务人口规模配置。打破行政界限，继续推广“1+N”镇村联动发展模式，积极支持凯里与麻江、黄平、丹寨、台江、福泉接壤的边界乡镇村等跨界发展，构建产业互动、功能互补、设施共享、联系紧密的新型合作发展关系，促进乡村开放发展。

第七节 全面提升城镇品质

强化城镇规划设计，加快基础设施、公共服务、生态环境、文化体系等设施建设，提升城镇综合承载能力和城市品位高度，推进产城融合。

一、提升城市整体服务设施

抓好城市老旧小区改造，建设海绵城市、韧性城市，采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减轻城市建设对生态环境的影响。优化提升城镇路网，实施“断头路”畅通工程和“瓶颈路”拓宽工程，推进路网规划建设多规合一，加快推进凯里快速公交（BRT）系统建设。继续完善市政设施，加强地下空间的开发利用，适当增加停车场数量，高标准做好道路停车点、人行道广告等管护及垃圾桶设置，优化设置道路沿线区域公厕布点和垃圾库修建工程。强化供水、供电、供气设施、地下管网和生活污水等处理设施建设，加强园林设施和环卫设施维护力度，建设城市应急备用水源工程、凯里都市经济圈（应急）供水水源同网工程，构建多水源联网供水格局，提高城市自身应急保障能力。开展“百镇试点、千镇推进”的小城镇环境综合整治工程，创建一批国家卫生小镇。重点抓好红州路州外事办宿舍片区城市棚户区改造、凯里东方广场（韶山南路片区棚户区改造）项目、火车站片区火车站升级改造项目，广播电视大学棚改项目、龙头河片区棚改项目、南丰厂片区棚改等 15 个项目建设，改善城市环境，提升承载力。“十四五”期末，确保城市年径流总量控制率 75%，城市年径流污染控制率 50%，城市建成区 60% 以上面积达到目标要求，远期到 2030 年，城市建成区面积 80% 以上达到目标要求。

二、做大做强城镇经济

坚持以产兴城、以城促产、产城融合，支持城镇产业发展，推进生产性服务业向园区集中，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举、产权共享的住房保障制度。在炉碧经济开发区建设廉租房、公租房、经济适用房，配套建设服务区，构建稳定的职工生活区。加快推进教育、医疗卫生、养老托育机构等提质扩容，建立与人口增长相协调的公共服务体系。深入推进服务业创新发展十大工程，规划建设一批城市综合体、居住小区、写字楼等，发展楼宇经济和总部经济。积极吸引大型名牌超市、高端商务酒店、名品名店等入驻凯里，推动城镇物流业、文化旅游产业、金融业、城镇会展等服务业发展，发展高端消费。推进特色街区建设，着力做大本土首店“老凯里酸汤鱼”等，吸引其他外来名店在凯里发展首店经济。进一步提升城市教育、卫生、养老等设施建设，积极引进医疗和康养项目，提升城市容纳服务能力。支持黔东南高新技术产业开发区集聚创新资源，建设创新平台，培育引进高新企业，建设更多“双创”基地，积聚人气、促进产城互动。规划建设下司镇至云谷田园的旅游道路，在旅游道路沿线周边布局吃喝玩乐等服务行业，繁荣旅游经济。“十四五”期末，将凯里打造成 500 亿元的省级区域中心城市。

第八节 推进城市智慧化管理

将大数据、物联网、5G 等新技术与城市管理相结合，

努力打造整洁有序、舒适愉悦的城市环境，不断提升群众获得感、幸福感和安全感。

一、完善智慧城市建设基础

建设 NB-Io 和 TeMTC 网络，推进高速率、大流量场景下的视频监控、车联网、无人驾驶等物联网发展，加强感知设施设备集约部署与共建共享，形成覆盖道路、交通、路灯、供水、排水、燃气、园林、环卫、污水处理、垃圾处理、防洪等城市公共设施感知识别体系，构建全域覆盖的移动物联网网络。加强数据中心资源管理利用，建设医疗云、教育云、智慧城管、智慧交通、智慧社区及物联网数据存储和应用等城市智慧平台，完善全大数据综合管理服务平台，推动智慧政府、智慧民生、智慧产业等行业信息化应用，建设凯里公共基础数据库、主题库与扩展库，提高城市运行管理的信息服务智能化水平。

二、推进城市智慧平台建设

建设凯里城市智脑，以大数据分析平台为核心，对接凯里数据共享交换平台、物联网平台以及各部门业务系统，同时纵向对接省、州应急指挥平台，承载运行监测中心、管理决策中心、应急指挥中心和体验展示中心等四大中心功能，建成“一平台四中心”城市大脑，支撑政府决策、财税金融、投资建设、劳动就业、市场监管、产业监测、环境保护、企业创新等应用。推进“互联网+政务”政务惠民平台建设，提升互联网+政务服务体验，推进政务服务事项标准化和网上办

理，加强各部门业务协同联动，实现并联审批。推动网上政务服务向基层延伸，加强移动政务办公和服务能力建设。推进智能化交通平台建设，打造智能交通监控体系，升级完善智慧交通监管调度指挥系统，实现对全市公交车辆运营调度的智能化，发展交通大数据分析服务。提升交通智能化管理能力和交通信息服务水平，推广“智行黔东南”APP，推动移动支付的应用，方便市民出行。推动智慧停车应用发展，提高城市交通资源利用效率，实现智慧交通出行。

三、推进城市管理智慧化

整合城市管理资源，对构（建）筑物、交通设施、市政设施、地下管线等 8 大类城市单元部件进行精准定位，完善凯里空间地理数据“一张图”，推进多规融合，建成城市管理信息库，促进各级部门基于地理空间的规划资源数据整合与信息共享。建立网格化管理体系，推进多类业务一套网格划分，形成“多网合一”、“一格多职”的统一网格元发展路径，建立跨部门联合执法管理体系，打造精细精准的城市管理范式。持续推进城市“天网”和“雪亮”建设，加强视频监控覆盖，升级完善综治平台系统，扩大“地网”覆盖范围，推进视频资源“一张网”建设，建设城市智慧公共安全体系。

专栏 8 新型城镇化重大项目

城镇路网优化提升。推进凯里二小至粮校道路建设工程、二商场乌山至滨江路建设项目、龙头河至凯里北出口城市干道工程、鸭塘片区荷塘路二期道路工程、鸭塘片区雨塘路一期道路工程、凯都大道至凯里新城建设项目、凯都大道凯里延伸段建设工程、滨江南路道路工程、

凯棉路（友庄路至迎宾大道段）改扩建工程、九寨片区路网建设项目、华亿路至火车站连接滨江大道道路建设项目、文化北路改扩建工程、城东片区廉租房至杭州路段道路建设工程、文化北路至环城东路道路建设工程（I号）（II号）、北京东路至州农校道路建设工程、州粮校至火车站道路建设工程（白果井街道项目段）、炉山镇规划27号市政道路工程、炉山镇清平古城东、西路建设工程、开怀片区1号路和27号路道路工程、开怀片区1号路K0+000-K0+427.191段道路工程、北京东路经州公安局至环城东路市政道路建设工程、清水江南侧市政路网建设工程、风情大道西侧市政路网建设工程、开怀片区1号路（K0+840-K1+340）段建设工程等项目建设。

城镇供水安全保障。推进凯炉山镇镇区雨水收集应急抢险工程、城东水厂一期二期、城北水厂、城南水厂、城西水厂、供水用户“一户一表”改造工程、凯里城区供水管网改扩建工程、金泉湖水厂技改工程、白果井街道西湖路至华艺商贸城沿线供水管网工程、凯里原教育学院高位水池搬迁工程、城市排水防涝工程、高校合同节水推广项目、万潮镇盐井村自来水管网建设等项目建设。

城镇供电供气供热。推进白果井街道东出口片区地下综合管廊建设项目、万潮镇天然气建设工程（10个行政村）、凯里经济开发区地下综合管廊等项目建设。

城镇污水垃圾处理工程。城市污水收集系统建设工程（一期）（二期）、白果井片区雨污收集工程、乡镇污水收集管网完善工程（一期）、非常规水利用项目（第一污水处理厂）、开怀街道厕所革命工程项目、污水处理系统建设项目、龙场镇农村废品垃圾回收站、开怀街道农村环境综合整治建设项目、鸭塘街道农村综合环境提升工程、生活垃圾收运系统二期工程、炉山镇乡村振兴示范村三改建设项目等项目建设。

城镇房屋保障工程。加快推进老旧小区改造及配套基础设施建设项目、2018年红州路州外事办宿舍片区城市棚户区改造（文旅睿城）项目、嘎醉河风情小镇安置区建设、九寨片区棚户区改造项目、旁海镇50户以上连片木结构房屋消防设施配备项目、湾水集镇区老旧小区改造、监狱片区棚改项目、南丰片区棚改项目、东门之家建设项目、凯里东方广场（韶山南路片区棚户区改造）项目、火车站片区火车站升级改造项目，广播电视大学棚改项目、龙头河片区棚改项目、南丰厂片区棚改、曼洞村旅游开发安置点规划项目等建设。

文明凯里提升工程。实施炉山镇镇区亮化提升工程、白果井街道城市主干道亮化工程、和谐公园建设项目、地质公园建设项目、罗汉山森林公园提升改造工程、大阁公园提升改造工程、黔东南高新技术产业开发区摆仰湿地公园建设项目、大风洞镇疗养院建设工程、湾水镇滨江文化广场建设项目、西门老街改造提升工程、湾水少数民族特色保护改造项目、高泉村步道建设及寨容寨貌改造项目。

第五章 大力推进乡村全面振兴，促进农业农村现代化

坚决把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重，坚定不移贯彻新发展理念，加强党对“三农”工作的全面领导，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，巩固和完善农村基本经营制度，深入推进农村供给侧结构性改革，深化实施乡村振兴战略，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。“十四五”期末，全市农村居民人均可支配收入达到 19857 元以上，年增长率 8% 左右。奋力推进农业的全面升级、农村的全面进步、农民的全面发展。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”要求，加快建立防止返贫长效机制，提升农村人口的综合自我发展能力，增强低收入人口内生动力，夯实乡村振兴基础。

一、持续强化巩固脱贫攻坚成果支撑保障

保持过渡期内政策总体稳定。落实“四个不摘”要求，跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，动态清零，五年为过渡期，保持过渡期内政策总体稳定，坚持完善省州市镇村五级书记一起抓巩固脱贫攻坚成果领导机制，持续压实压紧责任，继续选派驻村第一书记，优化农村基层干

部队伍结构，增强农村基层党组织巩固脱贫攻坚成果推进乡村振兴的能力。持续推进农村基础设施、产业扶贫、就业脱贫、综合保障、社会参与等扶持政策接续落实，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。保持财政投入力度总体稳定，持续支持出列的 27 个贫困村发展。

持续巩固提升“3+1”保障成果。落实控辍保学工作机制，推动农村留守妇女的文化培训，提高农民适用技能培训，推进实施“中职强基”工程。落实分类资助参保政策，完善医疗卫生服务、公共卫生服务、卫生健康监督管理三大体系。建立农村住房安全动态监测机制，深入推进农村住房改革试点。加强水利基础设施网络建设，因地制宜实施提水工程。

扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。持续推进易地扶贫搬迁后续扶持公共服务体系、就业培训体系、社区治理体系、文化服务体系、基层党建等“五个体系”建设，把就业摆在优先和突出位置，切实加大就业创业、产业配置、技能培训等政策支持力度，打造出门有组织方便办事、有园区方便就业、有学校方便上学、有医院方便就医、有公交方便出行、有公园方便游憩、有商场方便购物的“出门七有”升级版，确保“搬得出、稳得住、逐步能致富”。

建立常态化帮扶机制。加强与帮扶单位、帮扶城市等帮扶力量的沟通对接，完善定点帮扶和社会力量参与帮扶等机制，进一步强化低收入人口和相对欠发达的镇村与帮扶单位的帮扶，探索建立解决相对贫困的帮弱帮困长效机制，积极

争取脱贫村全部纳入中央、省支持的乡村振兴重点帮扶村；推动对口帮扶脱贫攻坚相关工作机制转化为帮扶乡村振兴工作机制，借力推动乡村振兴。

二、健全脱贫巩固长效机制

建立健全防（返）贫监测预警保障机制，着力建立完善监测预警系统，实现扶贫云与教育、卫生、民政、移民、水利、交通、住建等相关部门数据共享，对全市所有低收入群体进行不定期滚动督导检查 and “回头看”，重点对有返（致）贫风险的农户特别是 27 个深度贫困村进行监测，建立健全贫困户退出“后扶持”机制，坚决防止返贫和新的贫困发生。建立健全易返贫人口快速发现和响应机制，坚决守住防止规模性返贫底线。加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变。进一步完善扶贫救助和保障兜底脱贫制度，科学合理地提高低收入等边缘人群的医疗、教育、养老等保障水平。强化留守儿童和困境儿童的救助保护责任，加强残疾人托养照顾和康复服务，通过农村低保、特困供养、医疗救助、临时救助等方式，切实保障农村脱贫人口和低收入群体基本生活。着力做好 50 个党建扶贫产业园项目，让农户特别是脱贫户分享农村产业发展收益。继续推行“三变”扶贫产业发展机制，撬动金融资本和社会资金“拼盘”开发乡村产业，激活乡村经济，开辟农村居民的增收渠道。加强扶贫项目资产监督和管理，防止资产流失和被侵占，确保持续发挥效益，实现脱贫攻坚成果同乡村

振兴有效衔接。

三、激发低收入人口的内生动力

继续强化“志智双扶”，持续强化脱贫群众思想教育，加强脱贫群众发展思路、知识技术等培训，提升综合素质和发展能力。注重脱贫致富带头人先进典型的选树，引导脱贫群众依靠自身发展致富。进一步加快农村“水、电、路、通讯”等基础设施建设，鼓励低收入人口通过参加以工代赈等方式多渠道劳动致富；逐步加大对相对贫困的非贫困户和非贫困村产业发展扶持力度，加大政策指引和技能培训，激发低收入人口内生动力。积极引导脱贫人口和低收入群体参与发展全市特色农业产业和林下经济产业，巩固提升原有农业产业，发展壮大乡村特色产业。

专栏 9 巩固拓展脱贫攻坚成果项目

党建扶贫产业。做好 50 个党建扶贫产业园项目。

易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设。着力完善搬迁安置点学校、医院、公交、商场、公园、居委会等公共服务体系，新市民培训学校等培训平台和扶贫车间等培训就业服务体系，乡愁馆等文化建设服务体系，社区服务中心、综治中心等社区治理服务体系，社区党工委、党总支、党支部、党建网格管理机制和服务党员群众网络平台基层党建体系，打造出门有组织方便办事、有园区方便就业、有学校方便上学、有医院方便就医、有公交方便出行、有公园方便游憩、有商场方便购物的“出门七有”升级版，做好易地扶贫搬迁安置点后半篇文章。

第二节 保障粮食安全

按照“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技

支撑的国家粮食安全战略，加强高标准农田保护，落实种粮补贴，提高粮食综合生产能力，提升粮食物流仓储设施现代化水平，完善粮食价格和质量安全监管体系，确保全市粮食安全。

一、加强基本农田建设和保护

强化粮食生产“稳政策、稳面积、稳产量”，确保粮食生产稳字当头。严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，加强灾毁地、易地扶贫搬迁迁出地和空心村空置房屋的拆除和复垦，增加耕地面积。加快推进全市 11 万亩高标准农田建设，全面实施农村土地整治和高标准农田建设、坝区基础设施建设、中低产田改造等项目，提升耕地质量，进一步完善耕地占补平衡政策，力争“十四五”期间完成 2.5 万亩高标准农田建设，实现基本农田总量不减少、用途不改变、质量不下降，确保粮食生产面积和产量稳定。

二、认真落实粮食生产任务

按照优结构、提质量的要求，稳定粮食生产年种植面积不低于 26 万亩，年产量 9 万吨以上，其中：主要粮食作物水稻面积 14.6 万亩以上，产量 6.6 万吨以上。推进藏粮于地、藏粮于技战略落地落实，推广高产优质粮食品种，稳步提升粮食综合生产力。重点推进优质水稻种植，因地制宜实施“稻+鱼+菜”、“稻+虾+菜”等复种模式，发展优质米产业；积极发展红米、糯小米、小麦和红薯等特色杂粮、粗粮产业，鼓励农户开展一田多收的种植模式探索，采取“稻+鱼（虾）”、

“春红薯+蔬菜（白菜、萝卜）”或“秋红薯+甘蓝（菠菜、香菜、油菜）”等模式，不断拓展粮食、油的供给来源，增加粮食供给总量，努力提高粮食供给质量。认真落实种粮补贴和粮食保险，抓好重大病虫害防控工作，要开展主要粮食作物高质高效行动，大力实施好绿色增产增效技术推广应用。

三、健全粮食保障措施

严格落实粮食安全书记市长责任制，落实粮食最低收购价政策，提升全市粮食收储能力，建设凯里粮食现代化储备库，加强粮食产销合作。深化国有粮食企业改革，支持粮食收储企业和流通企业发展，加快粮食产业转型升级。落实完全成本和收入保险，强化粮食生产部门、粮食主管部门等对粮食生产、流通、价格平衡、监管的责任，建立粮食价格形成机制和市场调控体系，确保粮食收储和流通平衡，支持市粮食购销有限责任公司建设凯里粮油应急保障中心，建立完善粮食应急保障体系，力争全市每个乡镇、街道至少有一个粮食应急供应点，市政府所在地人口集中的社区，每3万人至少有1个应急供应网点。高度重视节约粮食，着重解决收储、销售、加工过程中的粮食浪费问题，坚持不懈禁止餐饮浪费，形成节约粮食的良好风尚。

专栏 10 粮食安全保障项目

基本农田保护。实施高标准农田建设项目，每年建设0.5万亩高标准农田。实施灾毁农田修复项目，总面积1600亩，其中：修复灌排渠17.05公里，机耕道4.25公里，生产便道5.5公里，修建渠系建筑4座。到2025年，高标准农田达8万亩。

稻田综合种养。实施“10万亩稻田生态养殖”工程，建设200亩稻田连片养鱼基地5个，

包括稻田田埂、鱼沟等设施建设。新建标准化健康养鱼稻田 1 万亩，全市标准化健康渔业养殖基地比重达到 75%。实施“稻+虾”项目。

粮食现代化储备库建设。实施凯里粮油应急保障中心建设项目，将五显庄粮库改建扩建为凯里粮油应急保障中心，新建 1.3 万吨高大标准平房仓；新建 1000 吨食用油罐；改造 3000 吨成品粮低温仓库，用现代设施武装储备库设施，保证全市粮食的安全。

粮食应急储备体系建设。每个乡镇、街道至少有一个粮食应急供应点，市政府所在地人口集中的社区，每 3 万人至少有 1 个应急供应网点。规划实施应急大米加工项目，新建日加工 100 吨稻谷应急大米加工生产线，由凯里粮食购销有限责任公司具体负责。

粮食生产补助项目。2025 年种植粮食作物 50 万亩，产量 25 万吨。

第三节 积极推进农村产业兴旺

产业兴旺是实现乡村振兴的重要抓手，以实现农业农村现代化为总目标，以优势资源与环境为基础，以科技为支撑，推进农业“接二连三”融合发展，深入推进农村产业革命，培育壮大经营主体，发展乡村实体经济，激活农村消费市场，实现农民增收、农业发展和农村繁荣。到 2025 年，农产品加工转化率达到 65%。

一、发展特色优势农业产业

打造特色产业集聚区。按照保障蔬菜供应、稳生猪、兼顾特色产业发展的思路，加强坝区基础设施建设，以坝区为核心推进农业产业结构调整，规划布局蔬菜（包括香葱、生姜等）、食用菌、中药材、精品水果（蓝莓、葡萄、草莓）、辣椒、石斛、花卉、茶叶、生态家禽、本地黑毛猪、生态渔业等优势产业基地，重点打造“鸡、猪、渔、菌、菜”五大农业主导产业和酸系特色产业，建设一批富有特色、规模适中、带动力强的农业特色产业集聚区。纵深推进云谷田园、黔原

云珠、下司乾兴、下司草莓等园区提档升级，加快推进碧波现代农业产业园、旁海小堡产业园等项目建设，提升农产品质量效益和市场竞争力。

推进菜篮子生产基地建设。落实菜篮子书记市长负责制，重点抓好肉、蛋、奶、鱼、菜、果等产品生产。依托盛丰农业万亩蔬菜基地，完善“菜篮子”生产基地建设，打造全市蔬菜保供基地。抓好大风洞镇及炉山镇 10 万头“温氏一体化生猪标准养殖”、新希望 5 万头生猪标准养殖、5 万头商品仔猪能繁母猪场等项目建设。依托凯里瑞禾农投、凯里凤凰苑等公司推进发展 100 万羽香炉山鸡产供销一体化、林下鸡养殖、温氏肉鸡养殖等项目。力争黔东南州永丰牛奶场存栏稳定在 135 头左右，牛奶年产量稳定在 360 吨。巩固提升稻田综合种养面积，到 2025 年，规模达到 10.5 万亩，实现年产水产品 1000 吨；建成供凯蔬菜基地 1.5 万亩，产量达到 7.5 万吨；年出栏生猪 22 万头、出栏肉鸡 300 万羽以上，蛋鸡存栏达 50 万羽。实施蔬菜和生猪养殖基地产地市场提升改造工程，完善冷库、冷链车等配套设施建设，推进全市蔬菜直供配送。建设凯里“区块链+农业”信息中心，实现全市农产品产销信息无缝对接和质量可追溯。建设凯里中央厨房，推进全年无间断食材配送。推进农产品产地质量认证，加强农产品价格监管，构建农产品质量安全、价格平衡监管体系。到 2025 年，全市“菜篮子”产品的自给率保持稳定并逐步提高到 35% 左右，蔬菜、肉类现代流通体系基本形成，基本建立

市民和农户利益联结机制，供应保障、应急调控、质量监管能力明显增强。

推进农业保障工程建设。加强现代农业设施建设和投入保障。完善产业机耕道、灌溉水渠等配套设施加强“建管养用”一体化现代农业设施建设，提升坝区、林区、园区产业配套能力。坚持最严格的耕地保护制度，杜绝非粮化、非农化现象。大力推进基地农业标准化生产，推广水田“稻+鱼（虾）+菜”等“一年多季”、“一田多收”的生产方式，打造“样板田、科技田、效益田”，建设一批高标准种养基地和农业现代化示范区。建立科学合理的利益分配格局，提高农民积极性，实现生产效益最大化。保障财政支农投入，土地出让收益金用于农业农村比例逐年提高，2025年达到50%，强化涉农资金统筹整合，探索创新融资模式，提高农业保险保障水平。

二、加强农业科技支撑

着力实施科技兴农战略。引进推广新品种、新技术，提升种植、养殖水平。加快凯里农业数字化转型，推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。建设智慧农（牧）场，推广精准化农（牧）业作业。推广农作物病虫害绿色防控技术，以高标准农田、坝区建设为依托，开展生物防控、农业防控、物理防控、诱避防控等

绿色防控技术推广和试验示范，为全市农作物病虫害绿色防控提供技术保障。结合本地特色品种产业发展，加强种质资源保护，以宏大牧业、凤凰苑等企业为依托，开展地方黑毛猪、香炉山鸡保种选育、试验示范和良种扩繁工作，为生猪、肉鸡产业发展提供种源保障。加快现代气象为农服务体系建设，强化灾害气象监测和预警能力建设，提高气象为农服务水平。

提升基层农技服务水平。继续开展科技特派员工作，健全基层农技推广服务体系；统筹用好凯里农广校、涉农院校、农业科研院所、农技推广机构等资源，实施基层农技服务能力提升工程和新型职业农民培训工程加大高素质农民培训和农技人员培训力度。力争在住房保障、职称、边远补贴、晋升等方面出台政策，引导涉农大中专院校学生下基层参与乡村现代产业发展，夯实基层农技基础加强对农村劳动力进行种养殖业技术、转移就业、创业创新等能力培训，五年预计培训种养殖等新型农民 1.5 万人。

三、着力发展新型林业经济

大力实施林下特色种植、林下特色养殖、林产品深加工、森林景观利用四大工程。重点发展林下鸡、林药、林菌、林蜂四大林下产业，以“百千万”工程示范点为抓手，打造“东西产业带”（二台线十里林下经济带和下司林下经济圈）；积极发展林下特色养殖（香炉山鸡、蜜蜂、山羊、牛）和花卉苗木等，建设林产品数据中心和林下经济博览园，培育林下产

品专业市场，加快建设市场需求信息公共服务平台，引导林下经济产品产销衔接。进一步做强银田物流、真田深加工厂烘贮运营，推进林下种植、养殖、加工、销售、调运、储存、近郊休闲采摘为一体的林下经济全产业链发展。积极支持返乡创业农民工、涉林大专中毕业生和有志创业的青年参与林下经济发展，建立林业专业合作社，推进林下经济规模化发展，努力打造一批以林业旅游、种植、养殖、采集、加工和流通为主龙头企业。同时以提高林业综合效益为目标，依法依规调整低产低效用材林、经济林、薪炭林、公益林的林种结构，替代种植高效树种，培育传统优势树种大径材，优化林木结构、提升综合效益。到 2025 年，发展林菌 0.3 万亩，林药 3 万亩，林鸡 300 万羽，林蜂 2 万箱。

四、发展特色农产品加工业

着力发展产地初加工。着力完善生产基地市场、储藏、保鲜、冷库、烘干设备等配套设施，加强初加工各环节设施的优化配套。通过项目或土地支持和流通补贴，引进和培育一批农业加工企业，采取“企业+”模式，着力扶持和引导合作社、大户、农业生产企业等经营主体开展清理（清洗）、分拣、分级、包装、冷藏、保鲜（烘干）等初级加工，积极推动初加工设施综合利用。规划建设舟溪镇、龙场镇的虎庄、华介村，三棵树镇的尝朗、杨家寨村、白果井街道金九村等食用菌生产基地；炉山镇、碧波镇、龙场镇、大风洞镇、旁海镇、下司镇、湾溪、湾水镇街道等蔬菜基地、保鲜配送中

心；下司镇、舟溪镇、龙场镇、大风洞镇、旁海镇、碧波镇等建设水果、茶叶、中药生产基地、材初加工中心及冷链物流；碧波镇、三棵树、大风洞乡等 12 个镇街建设稻田综合种养基地；九道河建设工厂化循环水养鱼示范基地；银田农产品物流园建设家禽屠宰交易中心，推进初加工全链条水平提升，加快农产品冷链物流发展,实现生产、加工、流通、消费有效衔接。每个基地扶持发展 1-2 个初级加工企业（合作社、大户）等。

支持企业开发多样化深加工产品。紧盯全州以及周边县市主要中药材、花卉、无患子、皂角树、蔬菜等农林特色产业基地建设，规划建设农产品深加工园区，着重支持和吸引广州、福建泉州、杭州、佛山等地的优强农产品加工企业、日化企业入住园区，通过“东部企业+凯里农业产业资源（贵州资源）”模式，建立加工分中心，充分挖掘黔东南州苗侗民间腌制、泡制、发酵、酸汤等食品工艺，培育凯里·杭州食品或日化用品加工产业集群。着力支持本地创业者参与发展配套产业，形成完整的产业链、提升价值链，开发系列休闲食品、旅游伴手礼、保健品、养生食品、药食同源产品、护肤品、洗漱日用化工产品等，培育一批省级农产品加工试点示范企业。做大做强“亮欢寨”、“黔酸王”、“蓝美蓝莓”、“苗侗百草”、凯缘春、亮欢酒、金口留香等本土农产品加工企业。

五、构建市场流通销售体系

实施特色农产品品牌培育工程，加强品牌推广平台和品

牌公共服务平台建设，为企业提供信息咨询、产品开发、市场推广等方面的专业化服务。实施品牌走出去推进工程，选育一批竞争力较强的企业品牌，设立“凯里制造精品”指导目录，依托各类媒体和国内外知名会展重点加以推广，打造凯里农产品整体品牌形象。加强“两品一标”认证管理，规范“两品一标”包装标识。培育壮大农产品贸易企业，推广“线上+线下+物流”的新商业模式，用活用好各类电商平台。利用交通区位优势，规划建设凯里鲜活农产品供港澳出口基地，融入长三角、粤港澳大湾区等市场，支持农产品企业、品牌沿着“一带一路”、陆海贸易新通道走出去。遴选具有地方特色的山珍产品，以“大数据+农产品消费”推动特色农产品产销体系的销售网络向全省、全国延伸，助推乡村振兴。着力发展凯里中央厨房，推进全市农产品“七进”工作，大力发展直供基地、订单农业。继续办好惠民生鲜超市，鼓励民营连锁超市新设门店，加快社区智慧微菜场建设，不断织密中小零售终端网络，推动菜篮子工程向社区“最后一公里”延伸。到2025年，培育特色电子商务品牌18个、电商企业200家。

六、推动农旅融合发展

完善凯里农旅一体化发展联盟功能，依托农业园区、乡村自然人文生态资源、美丽乡村示范点、特色小镇等，发挥云谷田园、下司古镇、舟溪镇甘囊香节、巴拉河等旅游品牌优势，开辟春季踏青赏花线路、夏季避暑纳凉线路、秋季收获体验线路、冬季民俗年节线路。着力打造一批林业生态公

园，加强森林康养基地建设，丰富森林探险、康体养生、科普教育、露营营地等“林业+”业态，建成凯里森林康养服务网络。支持有创业愿望的新型职业农民到园区开展农产品物流配送、农村电子商务、旅游农特产品开发销售、旅游工艺品加工销售、创意开发、中药保健养生、膳食养生、农家客栈、特色民宿、民族民间文化和农耕文化体验等新业态增收致富。围绕凯里农业产业优势和特色农产品加工，推动形成“一村一品”微型经济圈、农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、优势特色产业集群大型经济圈，构建乡村产业“圈”状发展格局，提升农旅融合效益。

七、培育壮大农业农村经济实体

加快培育新型农业经营主体。实施龙头企业培优工程、农民合作社升级工程，不断培育壮大新型农业经营主体。壮大农业产业化龙头企业，认定和扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的农业产业化重点龙头企业，引导龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制。深入实施新型农民激励计划，大力扶持农民专业合作社和家庭农场发展，建设现代农业社会化服务体系，发展农业产业化联合体，促进新型经营主体与小农户有机结合，把小农生产引入现代农业发展轨道。到 2025 年，省级龙头企业 15 家以上，州级龙头企业达到 45 家以上，家庭农场达到 180 家、农民专业合作社达到 450 家以上。

培育发展农村其他产业。着力落实“大众创业、万众创

新”的相关支持政策，争取更多省州小微企业发展资金、民营经济发展资金倾斜支持凯里小微企业和民营经济发展，围绕餐饮、住宿、等领域，从培训、咨询、门店补贴、税收减免等方面支持新型职业农民、返乡创业者、大中专毕业生等发展个体工商户、小微企业。增加乡村集市开放频次和地点，谋划提升乡村节庆活动，为乡村集聚更多的人流物流，形成种类繁多、百花齐放、百家争鸣的乡村消费大市场。

八、发展农村集体经济

加快村级集体经济清产核资，以股份合作为基础，通过“三变”巩固“企业+村社一体合作社+农户”的利益联结，以村集体经济组织为核心，参与村级优势资源（山林、土地、沙石场、水库工程）开发，多途径积累提升村集体经济。尊重农民意愿，有序开展“反租倒包”。矿产资源丰富的村，在符合国家产业政策的前提下，村集体参与创办矿产品生产、加工、运输、销售等村级经济实体。村级固定资产如闲置校舍、村级组织办公楼门面、原村办企业厂房和设备以及其他公共场所等较多的村，可采取租赁、拍卖等形式进行盘活，也可以股份合作、使用权有偿转让等形式，兴办集体经营性服务项目如民宿、特色餐饮或农家乐、休闲山庄、电子商务等，发展壮大集体经济。。加强村级党组织对合作社的引领，发展“村社合一”模式。对有一定集体积累，但目前没有更好发展项目的村，在确保集体资金安全的前提下，可以通过储蓄借贷、增持国有债券等途径进行资本经营，发展壮大农村集体经

济。对于边远村，可以采取“走出去”战略，通过到工业园区或现代高效农业园区异地购买资产、开发资源或入股经营等方式，发展异地型农村集体经济。集体积累较多的城中村、城郊村或工业项目集中村可通过新建综合批发市场、修建标准化厂房、购买商业门面用于租赁、投资现代物流配送等项目，发展壮大农村集体经济。

专栏 11 农村产业兴旺项目

巩固脱贫攻坚成果项目。做好 50 个党建扶贫产业园项目。

稻田综合养殖项目。实施“10 万亩稻田生态养殖”工程，建设 200 亩稻田连片养鱼基地 5 个，包括稻田田埂、鱼沟等设施建设。新建标准化健康养鱼稻田 1 万亩，全市标准化健康渔业养殖基地比重达到 75%。实施“稻+虾”项目。

万亩蔬菜基地建设项目。依托盛丰农业发展建设万亩蔬菜基地。

优质辣椒产业基地项目。在全市的部分适宜辣椒优质高产的区域种植，种植辣椒 2 万亩。建立“公司+基地+合作社+农户”模式，实行“统一供苗、统一供肥、统一病虫害防治、辣椒统一保护价收购”方式，实行订单生产。

酸食原料基地建设项目。建设 3 万亩的辣椒、西红柿产业基地。龙须菜种植项目。

生猪养殖项目。恢复生猪产业功能，年出栏生猪 22 万头。

林下鸡养殖项目。实施“300 万羽林下鸡养殖”工程，以香炉山鸡为主推品种，遵循绿色、生态、环境友好的可持续发展理念，充分利用我市山区林地资源优势。以市场需求为导向，因地制宜发展林下鸡养殖产业，进行全产业链规划，做好延链和补链工作，强力推进禽类屠宰加工厂建设进度，制定林下鸡养殖规程，完善可追溯系统建设，到 2025 年，年出栏生态特色肉鸡达到 200 万羽。

特色养殖产业项目。在舟溪镇、炉山镇、三棵树镇、碧波镇等镇街布局小龙虾、香猪等特色养殖项目。

中药材种植产业基地项目。以三棵树、旁海、大风洞、龙场、万潮等 5 个乡镇为主要基地，利用退耕林土地及坡地、林间地种植金银花、灵芝、桔梗、铁皮石斛、太子参、钩藤、青钱柳等，建设中药材规范种植基地 3 万亩。

技术推广与服务平台完善项目。1、完善市级农业技术推广站、植物保护、畜牧技术推广、水产、兽医防疫、农产品质量安全监测等站点人员队伍及测试平台、测定手段，提高服务能

力；建设“区块链+农业”信息中心，实现全市农产品产销信息无缝对接和质量可追溯。2、补充乡镇农推站技术人员队伍，配备基本器械、仪器。3、完善村级农业技术员、兽医防疫员队伍及村级农业技术服务室。

农民技能培训项目。1、培训粮油种植、蔬菜种植、精品水果种植、畜禽养殖、农产品加工、农产品及农机经营经营、农机操作、农机修理技术持证新型农民 0.5 万人；培训木匠、泥匠、石匠、蔑匠、电工、厨师、家政、房屋装饰、银匠、苗家工艺品制作技术持证新型农民 1 万人。

粮食生产补助项目。2025 年种植粮食作物不低于 26 万亩，产量不低于 9 万吨。

九道河鱼种场育种培育项目。引进亲鱼 200 组，年育苗 30 万尾以上，满足全市稻田养鱼 40000 亩以上示范点供苗需求。

山羊良种体系建设补贴项目。引进贵州黑山羊、波尔山羊、南江黄羊等能繁母羊 1000 只，配套引进种公羊 50 只。母羊按照 1000 元/只、公羊 2000 元/只进行补助，共需补助资金 110 万元。

农村实体经济发展项目。规划建设一批返乡入乡创业园，大力发展农业体验、科技推广培训、生态环保等产业，鼓励支持各类返乡下乡人员到农村发展分享农场、共享农庄、创意农业、特色文化产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间。

真田综合农业深加工项目。白果井街道金九村规划建设总面积 220 亩，建设占地 20 亩农林产品加工用房、办公用房、冷库等，建成黔东南冷链物流集散地。

冷链项目建设。结合全市农业产业结构调整，布局建设保鲜冷库 24 个，按照每个库占地 100 个平方米，每平方米建库需要设施设备 20 万元，建库用地及基础 10 万元。

输港澳鲜活产品出口基地。发挥凯里区位和交通优势，申请省州商务、发改、农业等部门的支持，在银田物流园建设“大数据+农产品消费”信息中心，集合全州乃至全省各县内的生态农产品、特色加工食品、特色旅游产品等，打造输港澳鲜活产品出口基地。

产地初加工项目。规划建设一批基地蔬菜清洗、分拣、包装、烘干（食用菌）等。立足禽类养殖基地建设屠宰场、分级分块中心冷冻中心、生猪和牛羊屠宰中心等。

农林产品深加工项目。规划建设农林产品加工园区，利用贵州的花椒、西红柿、木姜子等基地，壮大酸汤产业。瞄准全省 100 万亩的皂角基地、100 万亩的无患子基地，着力引进立白集团或蓝月亮、碧浪等在凯里设立分公司，开发洗漱、洗涤日用化工产品。依托贵州 45 万亩花卉基地、云南近 100 万亩的花卉基地，着力引进佰草集、百雀羚、自然堂、相宜本草化妆品、护肤品加工企业，开发日用化妆品和护肤品。依托全州丰富的水稻资源，做大米粉加工业、啤酒产业。

农产品市场建设项目。改造提升现有农产品产地市场、乡镇农贸市场、市内农产品综合集贸市场，加强信息化、智能化省级，配套建设鲜活农产品配送中心、配备配送车，建设农产品大数据共享应用服务平台、中央厨房建设提高农产品商品化率。力争国家、省、州支持，新

建中药材综合交易中心，辐射整个西部。

农村文旅融合项目。加快云谷田园、黔原云珠、下司乾兴等一批农业园区提档升级，建设碧波现代农业产业园、旁海小堡产业园，推进农文旅融合发展。

森林康养工程。建设休闲旅游康养综合体 4 个，城郊森林人家“林家乐”项目 50 个，休闲山庄旅游项目 30 个，设立森林旅行社 2 个。

林下经济万亩基地建设项目。在三棵树镇、凯棠镇、下司镇、舟溪镇规划建设林下经济 26000 亩。其中，林下种植 17000 亩，林下中药材种植 9500 亩，林下食用菌种植 1500 亩；其它种植 6000 亩。

林下经济镇级千亩示范基地建设。在三棵树镇、凯棠镇、下司镇、舟溪镇、大风洞、万潮、旁海、炉山、湾水、碧波、开怀、龙场、鸭塘实施林下种养殖 14300 亩，其中，林下种植 3200 亩，林下养殖 11100 亩。

林下经济村级百亩示范基地项目。全市各乡镇、街道规划建设 166 个，总面积 20000 亩，其中林下养殖 130 个，林下种植 33 个，森林康养 3 个。

林下中药材基地水利设施建设项目。全市各乡镇、街道规划建设林下中药材基地 10 立方米蓄水池建设 300 个，0.2 米 X0.2 米拦山沟 20000 米。

林产品加工工程。规划建设食用菌烘干厂、禽类加工厂、中药材加工厂等，推动林下经济产品加工业亩初级加工向精深加工。

村集体经济项目。推进村级集体经济清产核资，参与开发砂石场、水库、饮水工程，或以土地入股参与发展特色产业如食用菌、林下经济、现代农业产业园、民宿、山庄（凯里十八菜）、森林旅游等产业，积累村集体经济。

第四节 实施乡村建设行动

统筹市域内镇和村庄规划建设，坚持保护传统村落和乡村风貌，进一步完善乡村基础设施，提升农房建设质量；推进乡村人居环境整治，加强河湖水系综合治理，完善农村人居环境。提高农民科技文化素质，加强乡村治理，提升乡风文明水平，推进乡村人才振兴。

一、大力推进乡村人居环境整治

加强优化村庄规划管理，实施村容村貌提升行动，提升改善农村人居环境。继续推进“多彩贵州文明行动”、“创卫巩

固”、“美丽乡村”建设、村庄清洁行动、“两违”整治行动，加强农村生活垃圾治理、农村户用卫生厕所改造、生活污水治理，推进村庄通组路和串户路、村寨停车场等设施提档升级。强化农村水环境治理和饮用水源保护，落实乡村振兴“十百千”示范工程升级版和重点乡村旅游示范点工作，抓好全市大小河流及清水江凯里两岸村寨的污水、垃圾治理。推进生态循环农业建设工程，全面加强农业面源污染治理、养殖业粪污综合治理，开展农业农村废弃物资源化利用试点，推进农用废弃薄膜回收利用、农作物秸秆利用、粪污转化为有机化肥等。建立健全农村卫生长效管护制度，加强村庄卫生保洁、设施维护和绿化、美化、养护等工作，建设美丽宜居新乡村。

二、提升乡村基础设施和公共服务水平

加大农村基础设施建设投入，实施好农村公益事业财政奖补和美丽乡村建设补助项目。优化加密农村交通网络，加快专用公路、旅游公路、城镇连接公路和农村公路建设，改善村寨小康路、串户路，打通断头路，实施农村公路安全建设工程，推进“四好农村路”建设，推动城乡交通基础设施互联互通，建成布局合理、标准适宜、出入便捷的农村公路体系。着力加强农村水利基础设施建设，做好饮用水、灌溉水以及农村水环境建设工作。优化农村能源供给结构，做好农村能源消费升级设施建设，加快农村清洁能源生产和利用，推进天然气向乡村延伸，重点支持管网和储备设施向千户以上村庄延伸，逐步推进燃气管线通达中心村，打造农村能源

革命示范区。大力实施数字乡村战略，全面推进“数字农村”建设，加快农村信息网络基础设施建设。深化农村公共基础设施管护体制改革，构建农村公共基础设施管护体系。完善农村物流网络，依托农村客运站、邮政局（所）和供销社配送点等部门，升级或建设乡镇（街道）农村物流服务站，建立城乡直达配送体系，推进农资、农机、日用工业品配送下乡和农产品进城双向流通。支持农村客运、城乡连锁商业超市配送服务向农村延伸，探索建设农村电商+城乡公交客运+快递物流配送一体化的双向物流系统。推进“通村村”平台建设，通过整合乡村客、货运力和出行、物流需求，为农村老百姓提供安全、便捷、高效的出行服务和物流服务。完善农村教育、卫生、养老和救助体系建设，探索发展农村3岁以下婴幼儿照护服务。

三、推进农村新型社区建设

抓好村庄优化调整、村庄撤并拆迁、公共服务配套，推动合村并居与党组织、人才及市场建设相结合，分类推进传统村落、少数民族特色村寨、传统建筑等保护发展。保障农村发展和村民建房合理用地需求，严格农房建设管理，提升建设质量，建设新型农村社区。以提高节约集约用地水平为目标，坚持“一户一宅”和标准建房面积，加强农村房屋产权登记，积极清理“一户多宅”，探索发展村民公寓式住宅。加大湾水镇岩寨村、炉山镇角冲村和六个鸡村、下司镇清江村等传统村落的保护力度，重点将南花、季刀等打造成为民俗

文化体验示范村。加大对石板寨、龙井坝、云峰、下寨、都蓬、都兰等人口较少民族村寨的扶持力度。重点支持传统村落空余宅基地和空闲农村住宅建成特色民宿、发展民族特色餐饮，推进传统村落的市场化保护。

四、推动乡村人才振兴和文化振兴

加强农村人才培养，统筹市农广校、涉农院校、农业科研院所、农技推广机构等资源，加大高素质农民培训力度，着力培养一批学习能力强、善于接受新观念、新技术的乡土人才队伍。分层分类建立“乡土人才库”，培养一批懂技术的“土专家”、“田秀才”。加强乡村干部队伍建设，加大基层干部队伍建设培养力度，吸引优秀青年党员干部到乡村任职，着力打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”队伍。深入实施“乡贤回归”、“青年建功行动”、“万名志愿者下基层行动”，引导和鼓励高校毕业生、返乡创业人员、农业科研人员等优秀人才到农村就业创业。加强乡村教师和医疗卫生队伍建设，推动绩效工资分配向偏远和条件艰苦的乡村倾斜、职称晋升向农村一线倾斜，增强乡村教师和医生岗位吸引力。开展专职科技特派员年薪制试点。将农村思想文化阵地建设工作作为党建目标考评的重要内容，组建基层思想文化宣讲团队，推动新时代社会主义核心价值观融入文明公约、村规民约、家规家训；以“新时代农民讲习所”为载体，开展移风易俗活动，整治农村不良习俗，树立乡村新风尚。引导各地完善村规民约，发挥村民自治作用，普遍建立红白理事会等制度，大力

推广“道德红黑榜”等有效做法，教育引导群众改变陈规陋习，降低群众“人情负担”。大力开展“星级文明户”“最美家庭”“五好家庭”等群众性精神文明创建活动。开展农村居民精神文明和思想道德教育，做好家庭教育，传承良好家风家训，形成爱国爱家、相亲相爱、从德向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。深入开展“扫黄打非”进乡村，坚决扫除各类文化垃圾。因地制宜开展乡村文艺活动，丰富农村文化生活。到 2025 年，争取全市文明乡镇（街道）、文明村总占比均达到 80% 以上。

五、创新农村社会治理

坚持自治、法治、德治相结合，完善村支两委队伍，健全以村党组织为核心，村民自治组织、村务监督委员会、集体经济组织、农民合作组织、社会组织广泛参与的村级治理架构，保障村级组织运转经费，完善农村干部激励晋升机制。提升基层社会治理效能，充分发挥基层政府的主导作用，推进乡镇服务能力建设。完善村民代表会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践；健全村级议事协商制度，实施村级事务阳光工程，推行村级小微权力清单制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。推进法治乡村建设，健全基层矛盾纠纷多元化解机制和调解员队伍，推动人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”相衔接。健全农村公共法律服务体系，扩大法律援助覆盖面。健全道德激励约

束机制，引导居民提升道德修养，推动形成村民建相互激励、相互监督的德治局面。加强“一中心一张网十联户”基层社会治理创新工作，推动扫黑除恶常态化，加强特殊重点人群服务管理，严厉打击农村黄赌毒盗抢骗等违法犯罪。

专栏 12 乡村建设项目

美丽乡村建设项目。各行政村村容村貌、基础设施、公共设施设备整体提升工程，包含广场、文化中心、卫生室、路灯、绿化、污水处理、垃圾处理、水、电、讯等工程。

农村人居环境整治建设工程。投资 50000 万元，10000 农户厕所建设改造，农村厕所革命、农村垃圾治理、农村污水治理、村容村貌提升。

清洗消毒中心建设项目。满足凯里畜禽运输车辆清洗消毒作业，建设工程，变压器、蓄水池、全自动底盘清洗+人工清洗、全自动消毒、全自动烘干等设备。

病死畜禽无害化收集处理场建设项目。日处理病死动物 10 吨，处理设备、运输设备、低温暂存设施、消毒设备、车间及办公用房等。

农村消防安全建设项目。在全市各乡镇农村消防设施设备 168 套。

农村水利及人畜饮水工程项目。产业基地人畜饮水工程。

第五节 深化农业农村改革

开展农村土地征收制度改革试点，在缩小征地范围、规范土地征收程序、完善多元保障机制等方面进行探，通过重新安排宅基地建房、产权置换、货币补偿、发放补助、留地留物业等方式，保障农民住房财产权；将被征地农民纳入城镇职工或城镇居民养老、医疗等社会保障体系，将因征地导致生活困难的农民纳入低保范围。开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地权益保障和取得方式，分类处置“一户多宅”、超标准占用等历史遗留问题，探索宅基地自愿有偿退出机制。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。继续

推进农村土地“三权分置”，深化农村集体产权制度改革，完善“三变”改革机制，实现“三变”改革行政村全覆盖。鼓励农民专业合作社围绕特色优势产业发展联合社，培育壮大生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”新型合作社，促进小农户对接大市场。鼓励农民以三权（承包地经营权、房屋产权、林权）入股的形式参与园区建设，成为园区产业工人。成立凯里自然资源收储中心，探索建立赋予农村土地、房屋、林权抵押贷款物权机制，开展全市农村土地收储、担保、评估、交易活动，扩充农村产权贷款抵押权能，深入推进农房抵押贷款工作。不断深化农垦、林权等专项改革。继续开展小型水利工程产权制度改革巩固提升工作，深化水价、供水及灌排用电电价等改革，落实管护机制、管护主体、管护责任、管护制度，确保工程长期发挥效益。按照扩面增品提标要求，完善农业保险政策，提高农业保险保障水平，增加保险品种，提高凯里特色优势农业产业保险覆盖面，实施优势特色农产品保险以奖代补试点。切实落实新型农业补贴政策。推进农村“放管服”改革，健全农信贷担保费率补助和以奖代补机制，打通金融服务“三农”各环节，建立银行金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。

第六章 大力实施旅游产业化，推进现代服务业体系建设

认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于推动旅游产业化、服务业创新发展的重大决策部署，充分发挥地处沪昆高铁核心城市的区位优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，构建优质高效、布局优化、竞争力强的现代服务业体系。

第一节 推动旅游产业提质发展

坚持以“旅游活市”为引领，用好民族文化和生态环境“两个宝贝”，围绕全域旅游示范区、国际旅游目的地、国家康养旅游度假城市、文化和旅游消费城市等创建目标，推进旅游产业与一二三产融合发展。

一、优化旅游发展总体布局

按照“一座城就是一个景区”的发展思路，积极构建“东西南北中”的空间布局。“中线”：以“康养+集散中心”为主题，以清水江两岸滨江地带进行可持续性开发和建设为重点，依托凯里中心城区基础设施配套，围绕旅游“十二要素”优化服务业态，进一步完善中心城区游客服务集散功能。“东线”：以“山地+人文”为主题，以南花苗寨为核心拓展 100 平方公里，延伸产业链条，整合凯里、雷山、台江三大片区，联动三棵树、开怀和雷山县的西江、朗德以及台江县的排羊乡，全域联动，打造“世界苗族公园”文化体验区建设。“南线”：以农文旅融合发展为主题，以创建国家级旅游度假区和国家

5A 级旅游景区为目标，整合嘎醉河风情小镇、云谷田园、舟南大坝、曼洞苗寨，联动丹寨石桥等景区，规划凯麻丹百里生态农业观光产业环线，实现全域发展，重点打造云谷小镇农文旅融合旅游区。“西线”：以“体育+小城镇”为主题，整合碧波花诗园、乡村振兴产业示范博览园等景区，联动麻江县宣威蓝梦谷等景区，重点打造具有国际水平的明清文化古镇和水上运动休闲胜地。“北线”：以“山地+民族文化”为主题，推出明清文化古镇、孔学宫、苗疆军屯古堡等历史文化景观，发展麻塘仡革家寨等乡村旅游村寨。依托香炉山的“苗族文化聚集地”及生态环境资源，联动黄平县重安、谷陇等革家文化资源，塑造以苗族文化体验、高端度假体验、康养养心的功能板块，将香炉山景区打造为苗族文化圣地。

二、全力创建全域旅游示范区

以全域旅游示范区创建为引领，推动下司古镇、云谷小镇、碧波花诗园建设提升，积极创建国家 5A 级旅游景区，推动凯里苗岭旅游度假区创建工作。推动凯里南花苗寨景区等 3A 级景区提质增效。完善旅游产品体系，以凯里为旅游集散中心，以半小时经济圈为辐射范围，整合雷公山、雷山、台江旅游资源及周边特色村寨，开发具有国际水准的旅游产品。全面升级配套要素，提升完善市域内景区景点和中心城区的食、住、行、游、购、娱传统旅游要素体系。引进喜来登等高端品牌酒店落户，力争五星级酒店建设有突破，鼓励建设各具特色的客栈、民宿、度假村等住宿设施，引导城市

郊区和景区周边群众、村集体经济组织充分利用自有宅基地、自有闲置住宅资源建设、改造和经营特色乡村民宿，形成高中低档次科学、布局合理的住宿产业。强化旅游商品研发、生产和销售，打造特色旅游商品品牌，提升凯里旅游商品发展质量和水平。

三、推动“旅游+”融合发展

持续推进旅游+康养、非遗、体育、小城镇、工业等融合发展，不断拓展旅游产业发展空间。

“旅游+康养”。依托黔东南州创建国家中医药健康旅游示范区，有序推进牛角坡生态森林区、花桥淑里森林康养中心等康养项目建设，实施云溪汤泉、挂丁温泉等温泉提升项目，打造森林康养、温泉康养、民族医药养生等一批健康旅游服务品牌，推动建设巴拉河、苗侗医药文化街、苗侗风情园内苗央馆、苗药养生城、苗蒸堂等一批国内知名健康旅游目的地。

“非遗+农文旅”。推动农文旅商结合，大力发展生态农业和观光农业，重点打造云谷田园等一批特色鲜明、环境优美、功能完备的休闲农业园区和美丽乡村，建成一批观光花园、采摘果园、观光竹园等。推动非遗与农文旅商融合，重点将凯里老街打造成历史文化街区，重塑《银秀》大型旅游演艺剧目，发展夜间经济。

“体育+小城镇”。加快推进乡镇(乡村)农体工程、城市健身步道、生态体育公园全覆盖和基于新信息技术的城市健身

设施扩容升级，支持有条件的地方打造一批体育服务综合体、运动休闲特色小镇、体育产业示范基地、示范项目。探索开发 20 里长岭岗生态圈，丰富山地索道、露营探险探秘等体育旅游产品。建设完善下司皮划艇激流回旋训练基地，打造国际皮划艇激流回旋赛、贵州环雷公山超 100 公里跑国际挑战赛、“巴拉河之夏”山地自行车赛等运动赛事品牌。

“旅游+工业”。立足市情，依托酸汤、蓝莓等特色食品加工、民族工艺品加工等产业发展，开发旅游商品；改造民族文化创意产业园，建设云谷小镇银博物馆、酸汤文化产业园等项目，发展工业旅游经济。

四、完善旅游基础设施建设

发挥区位和交通优势，加强旅游公共服务、旅游集散、旅游公路、智慧旅游等建设，把凯里打造成特色突出、形象鲜明、服务一流的国际旅游城市。加快实施最后一公里优化工程、旅游标识标牌工程、旅游厕所革命工程、旅游公共服务标准化工程、全域旅游软环境服务工程等五大旅游公共服务工程，加强全域旅游服务配套项目谋划，完善中心城区游客服务集散功能。推进凯麻农文旅环线旅游公路、凯里滨江路至旁海镇旅游公路等建设，推动融入黔东南州神秘侗寨旅游公路、神奇苗寨旅游环线等项目建设。完善信息化旅游咨询平台功能，推进智慧旅游营销系统、旅游信息服务中心等项目建设，加快“智慧旅游云”平台建设和运用，推进凯里通用机场旅游设施建设。

五、加大旅游市场主体培育

做优做强一批专业骨干型旅游企业，做特做活一批中小型特色旅游企业，加强旅行社、旅游住宿及餐饮、旅游车队、旅游商品、旅游演艺等行业市场主体培育。培育“凯里十八菜”地方特色餐饮名店；成立凯里旅游综合车队；新建中高等级酒店 7-10 家，在巴拉河、清水江旅游观光带、下司古镇新建民居客栈、精品客栈 50 家，新建主题商务酒店 10 家；新增旅行社及分社 15 家。重点突出酒店上规、旅行社尖子企业、景区景点提升营收、旅游车队增量做强、旅游商品生产企业等五类企业培育。实施旅游从业人员培训工程，全面提升涉旅从业人员服务能力。

六、创新旅游形象营销宣传

强化凯里城市形象营销。将“康养旅游”作为凯里宣传营销的主打，充分发挥“中国优秀旅游城市”“中国最美生态文化旅游城市”“中国特色风情旅游城市”“中国苗侗医药养生之乡”“中国酸汤美食之都”“苗侗文创名城”“少数民族赛事名城”“苗族音乐之都”等品牌形象，全方位进行宣传营销。创新营销渠道。在做好传统媒体宣传的基础上，重点培育线上宣传营销渠道，利用抖音、快手、火山、小红书等 APP 为主要视频传播渠道，并结合微信公众号、今日头条等为辅的图文传播，打造新媒体综合集成传播平台，扩大凯里在国内外影响力。

专栏 13 旅游产业化项目

A 级景区创建。推动下司古镇、云谷小镇建设提升，积极创建国家 5A 级旅游景区。建设凯里苗岭旅游度假区，云谷水上世界等建设项目。提升改造凯里南花苗寨景区、碧波花诗园、碧波百香果主题园、舟南大坝百香果主题园、洛棉景区、苗侗风情园景区等 A 级景区。拟建摆仰湖公园、田先河湿地公园、淑里湿地公园、黔东南高新技术产业开发区滨江休闲观光旅游项目、现代农业观光园项目等项目。

乡村旅游建设。平寨村、南花村、洛棉村、情郎村等乡村旅游设施与服务体系建设项目，争创一批全国全省乡村旅游重点村、示范村。

主题旅游产品。提升打造凯里云溪汤泉、凯里挂丁温泉等温泉项目，凯里云谷田园生态农业旅游区等乡村度假旅游项目，中共凯里小组活动遗址、下司古镇张先培纪念馆等红色体验旅游项目，下司古镇（体验苗族刺绣、苗族芦笙制作技艺、苗族织绵技、婚俗文化）等非遗研学游项目。

市场主体培育。成立凯里旅游综合车队。推进未来城“城市之门”五星级酒店项目，新建中高等级酒店 3-10 家。在巴拉河、清水江旅游观光带、下司古镇新建民居客栈、精品客栈 50 家，新建凯里三线建设主体文化酒店、苗侗风情园民俗主题酒店等主题商务酒店 10 家。新增旅行社及分社 15 家，到 2025 年，旅行社及分社数量达到 50 家以上。

旅游公共服务。推进实施最后一公里优化工程、旅游标识标牌工程、旅游厕所革命工程、旅游公共服务标准化工程、全域旅游软环境服务工程等五大旅游公共服务工程。黔东南州游客集散服务中心建设项目。畅游凯里智慧云建设项目。

第二节 推动现代商贸创新发展

以建设“黔湘桂区域性中心城市”为引领，深化商贸行业供给侧结构性改革，优化商业空间布局，推动批发零售业、住宿业、餐饮业等服务业态创新发展，增加优质服务供给，积极探索适应消费变化的商业新模式，大力提升商贸流通创新发展能力水平。

一、优化城市商业空间布局

以城市总体规划确定的“一带两轴四片多中心”的用地布局结构为基础，形成“两中心、两轴、两带、多节点”的商业

空间格局。两中心：指凯里老城大十字商业主中心；城南商业中心；两轴：以凯里老城区凯里经济开发区为主的商业发展主轴，以及以炉碧大道为主的物流仓储次轴；两带：以凯里老城区-凯里经济开发区为主的商业聚集发展带，以及以炉碧经济开发区为主的物流仓储聚集发展带；多节点：开怀商业区、鸭塘商业区、下司商业区、炉山物流仓储区、碧波物流仓储区。积极发展总部经济、楼宇经济、商圈经济、步行街经济、夜经济、会展经济、连锁经营、小店经营。打造三线建设历史文化街区（华联厂、永乐路）、民族文化街区（畅达广场）、中医药文化街区（民族风情园）、休闲娱乐街区（万达广场）、夜市街区（九天方街）等一批特色街区。实施现代服务业“百场千店万铺”培育计划，着力培育商贸业市场主体。至 2025 年末，新增限额以上批零住餐企业 30-50 户。

二、推动批发零售业集聚发展

着力培育有区域影响力的消费商圈，加快打造国贸商圈、世纪城商圈、蝴蝶谷—国际商贸城商圈、裕豪国际商圈、刚朵拉星力城商圈、中心城商圈、十二号大院汇之岛商圈、卡卡旅文旅小镇商圈等八大商圈。积极创建全省新零售示范城市，利用物联网、大数据、人工智能等技术手段促进商贸流通销售环节创新发展，在大型城市综合体、商贸综合体、景区开展线上服务、线下体验以及现代物流互联互通融合创新试点，培育 3-5 家数据驱动、精准营销、业态融合的新零售示范企业。积极发展数字贸易、服务贸易等新业态，探索

发展首店经济、买手经济、网红经济、微商社群经济，打造创新商业模式和经营业态的特色商店、买手店、免税店等。加快发展批发业。推动将银田农产品物流园提升改造成集批发、配送、加工、冷链物流等于一体的一级农产品批发市场。规划建设凯里大宗林业农副产品交易市场、凯里苗侗银饰工艺品商贸服务基地。

三、促进住宿业融合发展

建立与城市发展相适应的集星级酒店、度假酒店、乡村客栈等为一体的多元化的住宿接待体系。鼓励引导旅游热点地区和景区周边乡村、休闲度假资源较为富集的乡村建设各具特色客栈、民宿、度假村等住宿设施，推进省标准级以上乡村旅游客栈评选，打造 1 个省级乡村民宿集聚区。大力引进品牌酒店，力争到 2025 年新建高等级酒店 3-10 家，积极参与“全省住宿业 100 强”典型示范创建活动。推进住宿业与会展、文化、旅游、体育、农业、医疗、康养、教育培训等融合发展，精细化打造汽车俱乐部、房车营地、露营地等新型住宿业态，多元化发展产权酒店、分时度假酒店、主题酒店、森林人家、乡村民宿、青年旅馆等住宿设施。

四、加快餐饮业特色发展

创新发展民族餐厅、森林餐厅、空中餐厅、洞穴餐厅、帐篷树屋、亲子厨房等特色餐厅。实施凯里“名菜”工程。挖掘和整理苗族侗族餐饮和地方餐饮特色文化,将食药功能融入菜肴,强化国家地理标志产品体系,培育上档次、有品牌的

菜品。着力推动国内苗侗酸汤美食膳食中心建设，做强做大“凯里十八菜”，评选“凯里十大特色名菜”，提升菜品的整体档次和吸引力、知名度。实施“名厨、名店、名街”工程。培育壮大民族风情园等特色美食街，鼓励各类商业综合体、旅游集散地规划建设特色美食街(区)。支持餐饮企业通过兼并、收购、参股、控股等方式做大做强，形成一批具备品牌竞争力和知名度的大型连锁品牌餐饮集团。

五、完善商业服务设施建设

支持大型商贸企业、连锁超市、连锁便利店布局全市社区和农村商贸流通网点，将智能化、品牌化商业设施纳入城市公共服务基础设施建设体系。建设覆盖公共 WIFI 及 5G 网络、配套智能安全监控设施和提供精准导购、移动支付、智能停车等智慧服务的示范性新型商业综合体。在人口相对集中的社区培育建设综合性生活服务功能完善的商业设施，构建 15 分钟便民消费圈。鼓励发展社区生鲜电商平台，支持在大型社区、写字楼等区域布局生鲜自提柜、智能贩菜机等智慧微菜场，促进社区生鲜配送与贫困地区农产品销售有机结合。推进兴凯、凯东门街、北京东路延伸段、白午安置区、大风洞镇、旁海镇集镇、舟溪镇集镇湾水镇、鸭塘村等农贸市场提升改造，建设中坝盛景农贸市场综合体。依托银田农产品物流园，建设农产品大数据共享应用服务平台，推动绿色农产品通过电商渠道上行。推动农村电商与供销系统网点融合升级，构建农村电商一体化运营体系。到 2025 年，培

育特色电子商务品牌 5 个，发展电商企业 10 家。

六、激发优质商品消费需求

全力创建省级文化旅游消费试点城市。开展“消费促进月”、购物节、年货节、汽车展销等展会促销活动。活跃汽车消费，加快培育汽车销售示范市场、二手车交易示范市场。建立覆盖创新链、产品链、应用链的政策引导机制，支持发展 5G 手机、4K/8K 超高清数字内容、智能机器人、电竞游戏等信息消费服务和产品，提升信息消费供给水平。

专栏 14 现代商贸创新发展项目

批发业。推动将银田农产品物流园提升改造成集批发、配送、加工、冷链物流等于一体的一级农产品批发市场。规划建设大宗林业农副产品交易市场、苗侗银饰工艺品商贸服务基地、农副产品物流和贸易市场等项目。

零售业。培育形成国贸商圈、世纪城商圈、蝴蝶谷—国际商贸城商圈、裕豪国际商圈、刚朵拉星力城商圈、中心城商圈、十二号大院汇之岛商圈、卡卡旅文旅小镇商圈等八大商圈。

住宿业。引进品牌企业，推动万达嘉华酒店项目建设，新建高等级酒店 3-10 家。积极创建“全省住宿业 100 强”企业。打造乡村民宿集聚区 1 个。

餐饮业。评选“凯里十大特色名菜”。实施“名厨、名店、名街”工程。

商业服务设施建设。实施兴凯、东门街、北京东路延伸段、白午安置区、大风洞镇、旁海镇集镇、舟溪镇集镇湾水镇、鸭塘村等农贸市场提升改造项目。中坝盛景农贸市场综合体建设项目。银田农产品大数据共享应用服务平台建设项目。培育特色电子商务品牌 5 个，发展电商企业 10 家。

特色街区建设。美食消费夜间经济街区，包括永乐路、中博步行街、滨江大道美食广场、九天方街等；非遗特色文旅商业街区，包括嘎醉河风情小镇、畅达广场；民族文化银饰银器农特产品街区——凯里老街；特色历史记忆文创街区——华联路；商业综合购物休闲街区包括万达广场、国贸购物中心等；苗侗特色中医文化街区——苗侗风情园康养一条街；凯里酸汤文化街区——友庄路。

第三节 促进房地产业健康发展

围绕“一城、两轴、三区、多点”城市布局，通过优化住房供应结构、培育房地产市场、提升管理水平等，着力提档升级，打造精品，实现总量基本平衡、结构合理、房价与消费能力基本适应的目标。

一、优化住房供应结构

完善住房供应体系，建立总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应，由商品房、保障性住房（公共租赁住房、经济适用房、限价商品房、棚户区改造）、租赁补贴等构成的多层次住房供应体系。加大保障性住房供应，通过棚户区改造和新改建、政府购置等方式增加廉租住房及经济适用住房房源，着力解决城市低收入家庭的住房困难。加快建设限价商品住房、公共租赁住房，解决中等偏下收入家庭的住房困难。建设人才公寓，根据人才队伍建设情况和住房需求预测，在高新区的教育园区和炉碧经济开发区以及其他有需求的乡镇规划建设一批人才公寓。稳定增加商品住房供应，大力发展二手房市场和住房租赁市场，推动住房供应主体多元化。引导开发企业建设适销对路的旅游地产、商贸地产和文化地产，丰富房地产供应体系。

专栏 15 住房保障工程

经济适用房。嘎醉河风情小镇安置区建设、曼洞村旅游开发安置点规划等项目建设。

棚户区改。加快推进老旧小区改造及配套基础设施建设项目、红州路州外事办宿舍片区城市棚户区改造（文旅睿城）项目、九寨片区棚户区改造项目、旁海镇 50 户以上连片木结构房屋消防设施配备项目、湾水集镇区老旧小区改造、监狱片区棚改项目、南丰片区棚改项目、东门之家建设项目、凯里东方广场（韶山南路片区棚户区改造）项目、广播电视大学棚改项目、龙头河片区棚改项目、南丰厂片区棚改等项目建设。

人才公寓。高新区教育园区人才公寓项目、炉碧经济开发区人才公寓项目、凯棠乡人才公寓项目、大风洞乡人才公寓项目等。

二、培育房地产市场

培育房地产市场主体。积极扶持房地产中介、物业服务企业发展，鼓励开发企业做大做强，培育一批规模大、实力强、信誉好的房地产骨干企业，实现房地产各环节协调发展。改善发展环境。加大房地产企业诚信体系建设力度，建立企业信用档案，同时加大企业资质、从业人员执业资格管理，营造公开、公平、公正的市场竞争环境。出台鼓励消费政策。适时出台鼓励自住型及改善型住房消费政策，刺激市民的消费需求，为房地产市场提供动力。

三、全面提升管理水平

进一步完善相关政策、程序及管理办法，建立完整的房地产管理制度，全面提升行业管理水平。完善房地产统计和信息披露制度。建立房地产市场信息系统和信息发布制度，增强房地产市场信息透明度。完善市场监测分析工作机制，定期公布市场供求信息 and 房价情况，全面、及时、准确地发布市场供求信息。完善商品房销售管理制度。加大商品房销

售行为监管和市场整治力度，重点加强商品房预售管理，严格审核预售方案，严格规范销售合同备案登记。

四、加强住宅小区建设管理

积极推广应用先进、成熟、适用的新技术、新工艺、新材料、新设备，努力提高城市住宅建设科技含量，全面推进规划与物业服务同步、建筑与园林景观建设同步、户型设计与装饰装修同步。提升老旧小区教育、卫生、社区服务等配套建设，规范新开发楼盘的刚性配套建设，不断提升住宅品质。同时扩大物业管理覆盖面，所有规模小区实现市场化、专业化的物业管理，实行物业管理等级服务，不断提高物业管理水平。

第四节 提升发展现代金融业

强化金融服务实体经济的效能，提升金融业的行业竞争力、资源凝聚力和对外影响力，构建组织完备、功能齐全、融资便利、治理规范的金融产业体系。

一、大力实施“引金入凯”

依托凯里老城区已有的银行、保险、证券、信托等各类金融机构聚集优势，实施“引金入凯”工程，争取光大银行、浦发银行、华安财产保险等大型金融机构进驻凯里。鼓励贵阳银行在凯里建立金融服务中心。创新金融服务，引导和支持金融机构创新民营企业农村小额信贷产品，推动金融分支机构设置，完善金融服务网络，拓展金融服务领域。吸引银行等金融机构在产业园区设立专营机构，推进科技与金融高

度融合、创新发展。着力招大引强，瞄准国内品牌企业，大力引进深创投、元禾控股、九鼎投资等一批国内一流的股权投资管理机构入住凯里；重点引进以城市土地管理开发、旅游、文化项目开发、基础设施建设等为投向的产业投资基金。着力把握新三板扩容契机，积极推进本地符合条件的企业通过新三板上市融资。

二、大力发展绿色金融和普惠金融

支持凯里具有条件的金融机构设立绿色金融，依托绿色金融标准，加强绿色企业和项目培育储备，进一步充实绿色项目库，重点强化金融对节能环保、可再生能源、清洁能源、污水处理等绿色产业的支持。着力建设广覆盖、可持续、互助共享、线上线下同步发展的普惠金融体系，推进乡、村两级服务网点建设，从银行、保险等不同渠道为民营和小微企业提供更有针对性的金融产品，大力改善农村支付服务环境，着力提高金融服务覆盖率和便利性。

三、充分发挥保险保障作用

注重发展农村保险市场，引导保险资源合理布局、均衡配置。扩大中央财政补贴农业险种覆盖面，逐步扩大凯里地方特色农产品保险覆盖范围，探索建立农业保险大灾（巨灾）风险分散机制。发展企业财产、安全生产、建筑工程、环境保护、公众安全、出口信用等领域保险服务，为实体经济稳定运行提供风险保障。鼓励以保险替代各类保证金，降低企业运行成本。加大再保险对农业、交通、能源、化工等重点

项目的保障力度。

第五节 推动其他服务业发展

以资源要素优化配置、服务功能集成为主要路径，大力推进会展服务业、商务服务业等向市场化、专业化、规模化发展，向价值链高端延伸。

一、提升建设会展服务业

依托良好的生态、交通等优势，坚持市场化、集聚化、产业化导向，优化空间布局，提升会展经济发展水平，努力构建会展服务产业体系。提升建设一批会展场馆及配套设施，重点推进凯里会展中心等会展场馆的改造提升，新建 3-5 万平方米的场馆 1 个，新建网上会展平台 1 个。依托凯里酸汤之都的美誉和蓝莓等生态食品优势，举办中国（凯里）民族生态食品博览会；依托黔东南州传统村落全国数量最多的优势，推动“中国传统村落 黔东南峰会”、银饰刺绣博览会发展，形成全国性的高端会展平台；提升发展环雷公山超 100 公里国际马拉松、皮划艇激流回旋赛、国际龙舟邀请赛、山地自行车等国内外知名赛事活动，推进体育赛事+用品展览，打造民族节庆、体育赛事、工艺品博览等一批富有凯里特色、在国内国际有一定影响力的会展品牌(平台)。依托凯里铝及铝加工产业、以优质玻璃、陶瓷为代表的新型建材产业、以硅锰合金为代表的冶金产业等产业优势，大力培育专业展销平台。加大招商引资力度，引进一批省内外大型会展总部或分支机构落户凯里，加强会展服务和管理人才的引进和培

养。推动会展与旅游、康养、物流、金融、商贸、科技研发、文化创意、养老服务等深度融合，催生更多新业态，形成具有凯里特色的会展服务能力和服务模式。

二、创新发展商务服务业

围绕服务生产保障民生需要，不断提升法律、广告、咨询等商务服务业发展水平。加快发展以律师服务、公证服务和调解仲裁服务为主要内容的法律服务，鼓励法律服务企业走产业化、规模化经营造路，争创一批行业品牌企业。大力发展广告创意、策划、设计、制作以及营销发布等服务，鼓励和支持数字化音视频、动漫和网络等实用新技术的推广应用，积极推动互联网、楼宇视频等新兴广告媒介健康有序发展。积极发展会计、审计、税务、市场调查、经济社会发展咨询和其他专业技术咨询服务。

三、推动发展科技服务业

重点围绕黔东南高新区、炉碧经济开发区等产业发展，培育和壮大科技服务市场主体，创新科技服务模式，延展科技创新服务链，促进科技服务业产业化、规模化、网络化发展。大力发展研发设计服务。围绕重点产业生产系统智能化、产业组织网络化和产品需求多样化，构建面向以市内需求为主的产品研发设计服务产业链。建立完善科技成果转移服务体系，加强研发设计成果转化平台建设。积极开展检验检测认证服务。重点围绕设计开发、生产制造、售后服务等环节，积极培育发展第三方检测机构和认证技术服务。鼓励和引导

行业龙头企业内部检验检测机构开展社会化服务，提升检验检测服务市场化水平。

四、加快服务业集聚区建设

以创建功能集成、企业集中、产业集聚、平台运转有序的省级现代服务业集聚区为引领，按照“统筹规划、合理布局，体系构建、重点打造，突出特色、错位发展”的原则，推进凯里经济开发区、炉碧经济开发区、云谷田园、苗侗风情园、农机五金机电大市场等省级现代服务业集聚区提质升级，依托炉碧经济开发区、黔东南高新区等工业园区、高铁南站、火车站等重要交通枢纽(通道、节点)、碧波蔬菜和蓝莓产业基地、银田物流园、汽车配件城等商品集散地，培育建设综合型生产性服务业集聚区、大数据服务产业集聚区、文化旅游服务产业集聚区、大健康养生服务产业集聚区、现代商贸物流集聚区和其他类型集聚区等一批服务业集聚区。加大招商引资、招才引智力度，推进重点项目和公共服务平台建设，完善服务功能，提升服务能级，降低服务成本，增强对相关产业和区域经济社会发展的辐射带动能力。

专栏 16 其他服务业项目

会展服务业提升发展。实施会展基础平台建设项目，提升建设凯里国际会展中心、会议中心及商务酒店建设项目，新建 3-5 万平方米的场馆 1 个，新建网络展会平台 1 个。

会展品牌培育。加快完善等会展平台，积极搭建等平台，力争在 2025 年成功申请国际展览联盟（UFI）认证展会项目 1 个。培育打造 3-5 个富有凯里特色、在国内国际具有一定影响力的会展品牌。

省级服务业集聚区提质升级。推进凯里经济开发区、贵州炉碧经济开发区、凯里云谷田园、凯里苗侗风情园、凯里农机五金机电大市场等省级现代服务业集聚区提质升级。

省级服务业集聚区培育。培育建设综合型生产性服务业集聚区、大数据服务产业集聚区、文化旅游服务产业集聚区、大健康养生服务产业集聚区、现代商贸物流集聚区和其他类型集聚区等一批服务业集聚区。

第七章 坚持生态优先绿色发展，大力推进生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，守住发展和生态两条底线，努力走生态优先、绿色发展的新路，纵深推进大生态战略行动，精心呵护生态品牌，加强生态建设和环境治理，完善生态人文体系，探索生态产品价值实现机制，推动形成人与自然和谐共生现代化新格局。

第一节 加强生态环境治理和保护修复

优化国土空间开发格局，强化生态环境保护，着力推进各项生态工程，加强“一路一景”、国土绿化等建设，开创生态环境治理和保护新格局。

一、优化国土空间开发格局

遵循自然条件适宜性开发理念、资源环境承载能力开发的理念，科学定位区域主体功能，明确生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线三位一体的“空间规划一张图”，明确炉碧经济开发区、黔东南州高新技术产业开发区为优先开发区域、下司镇为优化开发区域，城区和鸭塘街道为生活区，开怀街道、三棵树镇、舟溪镇、旁海镇、湾水镇、万潮镇、龙场镇、凯棠镇、大风洞镇和凯里 2015 年的生态红线区域为生态区。创新空间开发方式，优化重大基础设施、重大生产力布局和公共资源布局，推进工业、农业和现代服务业集聚发展，提高空间开发效率，构建凯里人口、经济、资源环境相互协调，公共

服务和人民生活水平差距不断缩小的区域协调发展新格局。

二、构建山水林田湖草生命共同体

围绕建设生态安全体系的目标，实施清水江、巴拉河等重点河流流域山水林田湖草生态保护修复工程，完善乌江流域重点河流生态保护带，筑牢长江上游重要生态安全屏障。开展国土绿化行动，巩固退耕还林还草成果，加快可造林地造林，荒漠化和石漠化综合治理、水土流失综合治理等，加强全市开发区周边、市域内沪昆高速等交通要道、水库河堤、城市绿地等重点区域生态建设；继续推进天然林、生态公益林、国储林等分类保护建设，全面推行林长制，强化森林抚育，推进低效林改造和退化天然林修复。推进全市重要水源地、清水江河段沿线植被恢复，对全市历史遗留矿山生态环境进行综合治理，重点实施万潮劳动桥私挖滥采点、大风洞孙家寨私挖滥采点、炉山百兴村丽高私挖滥采点等煤矿遗留地的覆土复绿工程。强化河湖长制，加强巴拉河、清水江、洗马河等主要河流和湿地的生态保护治理，强化湿地资源动态监测。建立凯里本底生态资源数据库。全面落实河湖禁渔制度，巩固取缔网箱养鱼成果。到 2025 年，林地面积达 130 万亩以上，森林覆盖率提高到 61% 以上，活立木蓄积达 660 立方米以上，城市建成区绿地率不低于 37%，绿化覆盖面积达 40% 以上，人均公园绿地达 15 平方米以上。

三、推进自然保护地建设

加强自然保护地保护修复，提升建设小高山、罗汉山和

石仙山三个省级森林公园，完善休闲设施建设。积极申报创建国家森林城市、国家森林公园、省级自然保护区，推进保护区管理机构、宣教设施建设。实施生物多样性保护计划，加强野生动植物和水生生物保护，开展重要水域增殖放流活动，开展野生动植物资源普查和动态监测，建立凯里生物物种名录，构建生物多样性保护监测体系。对野生动植物重要栖息地进行保护修复，开展就地保护、迁地保护、种质资源保存、人工扩繁和野外回归等，连通野生动植物生态走廊，建设野生动物救护场所和繁育基地。开展珍稀濒危和极小种群物种拯救，加强名木大树抢救保护。加强和完善外来物种管控和有害生物预警，加强森林火险天气、火险等级的预测预报和林火监测体系建设，提高重点林区林火视频监控覆盖率，完善森林火灾预防和扑救系统。

专栏 17 生态环境治理和修复项目

天然林资源保护。全市各乡镇、街道共实施森林资源管护面积 27.15 万亩，其中国有林 2.04 万亩，地方公益林 15.26 万亩，天然林商品林停伐管护面积 9.85 万亩。2025 年，森林覆盖率达 61% 以上。

石漠化综合治理。实施石漠化区域林草植被建设与保护项目，在全市各乡镇、街道共实施石漠化综合治理面积 30 平方公里；营造林 3 万亩，其中人工造林 0.5 万亩，封山育林 2.5 万亩。

生态公益林建设。全市各乡镇、街道公益林面积 44.5427 万亩，对全市公益林开展管护、森林生态效益补偿兑现。

森林资源监测。对全市各乡镇、街道 130 万亩森林资源开展森林资源动态监测。

乡村村寨绿化。对全市各镇、街道实施村寨周边、房前屋后造林绿化 1.52 万亩，村庄绿化覆盖率达 46%。

森林康养基地基础设施建设。在炉山镇、城关镇、城区大十字街道实施石仙山、罗汉山森林公园各建公厕 1 个，罗汉山公园修建 500 米森林康养步道。

城市公园建设。建设小高山公园，罗汉山森林公园、石仙山森林公园、长岭岗公园、东城区生

态体育公园。

森林防火体系建设。在城区建设森林防火指挥中心办公用房及能力建设。

国家储备林建设。(一期)在全市 12 个镇(街道),即旁海镇、炉山镇、万潮镇、湾水镇、舟溪镇、龙场镇、下司镇、碧波镇、凯棠镇、大风洞镇、三棵树镇、鸭塘街道与城区(包括大十字街道、白果井街道、西门街道、湾溪街道)建设国家储备林 5 万亩。营造林工程:集约人工林栽培 1000 亩、现有林改培 43000 亩、中幼林抚育 6000 亩。基础设施建设、林下经济建设、科技支撑体系建设。(二期)在碧波镇、大风洞镇、凯棠镇、龙场镇、炉山镇、旁海镇、湾水镇 7 个镇营造国家储备林 11 万亩。建设内容主要包括集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育、林下经济和基础设施建设。(三期)在三棵树镇、万潮镇、下司镇、舟溪镇、鸭塘街道和城区建设国家储备林 11 万亩。建设内容主要包括集约人工林栽培、现有林改培、中幼林抚育、林下经济和基础设施建设。

野生动植物保护。对全市各乡镇、街道开展野生动物保护及野生动物损坏农作物补偿,古大珍稀树木保护。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

深入推进蓝天、碧水、净土、固废治理和乡村环境整治等“五场战役”,切实落实“双十工程”各项工作任务。强化燃煤等高污染燃料管控和道路扬尘联防联控,进一步完善建筑工地视频监控系统建设,全面落实建筑工地“6 个百分之百”的管理要求。加强工业企业环境监管,加强对移动污染源的环境管理。持续推进鱼洞河流域生态环境综合整治,实现流域环境质量持续向好。强化对现有污水处理设施的管理运维保障,提高城镇和园区的污水处理水平。推进城镇污水管网全覆盖,进一步完善集中式饮用水水源地规范化建设。切实加强有色金属、危险废物处置经营等行业企业的土壤污染防治监管,逐步开展渣场、垃圾填埋场等重点区域土壤及地下水的调查和监测。完善污染地块风险管控机制,加强污

染地块再开发利用的环境监管，推进农业和面源污染治理，加快餐厨垃圾回收和无害化处理体系建设。探索医疗废弃物无害化处理模式，重点实施固体废物（医疗废物、危险废物）集中焚烧处置项目。加强改厨改厕与农村生活污水治理的有效衔接，着力解决边远村寨的生活垃圾处理问题，加快岩头河村 1-6 组生产生活污水处理工程建设，推进炉山垃圾焚烧厂二期建设，建设生活垃圾“四分类”系统，积极推动凯里创建国家生活垃圾分类示范城市。推进区块链在生态调度、污染预警、涉水污染源设置等生态环保领域的应用，打造凯里“生命+智慧”河流系统智能中枢。到 2025 年，全市出境断面水质达标率 100%，空气优良天数持续达到 95% 以上，垃圾处理率 95%，城镇生活污水处理率 85%，农村生活污水处置率达 80%。

专栏 18 污染防治攻坚战项目

大气土壤水体污染治理。实施凯里大气网格化监测监管微型空气站建设项目，贵州炉碧经济开发区环境空气质量自动监测（含温室气体）项目，机动车尾气遥感监测系统二期项目，上寨水库保护区建设项目，嘎醉河水库保护区建设项目，贵州铁路锌厂土壤污染治理及其它土壤环境治理项目，碧波镇镉超标农田点位周边调查项目，宏发硅业及下游农田调查项目，水泥窑协同处置危险废物项目，凯里固体废物（医疗废物、危险废物）集中焚烧处置项目，巴拉河流域农村污水治理一期工程，清水江流域农村环境综合整治一期工程。

鱼洞河流域治理工程。制定《中央生态环境保护督察“回头看”凯里市鱼洞河流域环境综合治理整改方案》，开展鱼洞河流域环境现状调查和矿山地质环境调查，拆除历史遗留矿山、私挖滥采点等范围内废旧厂房，截断原矿山运输道路，进行覆土复绿、播撒草种，并在各个入矿路口安装联网监控系统、利用无人机定期航拍取证，建立起立体化、网格化的矿区管控体系，实时掌握和打击私挖盗采行为，确保鱼洞河流域矿山地质及生态环境显著改善、矿产资源得到合理开发和有效保护全力推进凯里鱼洞河流域在煤矸石无害化治理、私挖盗采违法行为打击、煤矿废水治理、区域生态恢复等方面的整改工作，实现科学、有序、经济可行的综

合整治。实施煤矸石综合治理工程，对鱼洞河流域内规模堆存的 28 处煤矸石进行治理；实施煤矿废水污染治理试点工程；实施煤矿废水综合治理工程等。

凯里区块链+生态环保应用工程。采用 IPv6 的低功耗物联网技术，将区块链与物联网相结合，力争打造“生命+智慧”河流系统智能中枢，推进生态调度、污染预警、涉水污染源设置决策等智能化。

第三节 大力发展绿色经济

加快落实国家绿色经济产业发展引导目录，深入实施绿色经济倍增计划，设立绿色产业发展基金，开展绿色制造专项行动，培育绿色企业。继续实施“千企改造”提升资源综合利用效率，降低污染物排放；开展企业清洁生产审核工作，加快推进黔东南高新技术开发区和炉碧经济开发区的传统产业节能技改，淘汰落后过剩产能。利用节能、节水、减排、资源回收利用等技术改造化工、玻璃、冶金等企业设备，淘汰落后产能、推进节能减排，实现降本增效。优化能源结构，扩大清洁能源比重。加快完善循环经济制度体系，着力推进其亚铝业、玻璃等工业固体废弃物的资源综合利用，推进高新区和炉碧经济开发区升级建设循环经济产业园。加强与高校、科研机构及具有较强先进技术的关联企业协同合作，开发利用以赤泥、矿渣为代表的大宗工业固体废弃物，进一步提高粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等大宗工业固体废物及危险废物在新型建材生产中的综合利用率，重点推进水泥窑协同处置 50000t/a 危险废物项目建设。完善物资回收体系建设，建立和健全废旧物资回收系统。创建国家城市回收体系试点，形成以城市社区回收站点为基础、集散市场为核心、加

工利用为目的的三位一体的废旧物资回收网络体系。引导居民分开投放厨余垃圾，推进餐厨垃圾回收再利用。重点在炉碧经济开发区实施餐厨垃圾回收再利用项目，形成餐厨垃圾处理、医疗废弃物处理、污泥处置处理、再生资源交易市场协同处理的完整产业链，配套建设集中供热、供电中心等。至 2025 年，全市绿色经济增加值占地区生产总值比重达到 30% 以上，资源综合利用率达 80% 以上。

第四节 完善生态文明制度

坚持自然资源资产的公有性质，建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。有效落实地方环保条例，推进生态文明体制机制改革。

一、完善环境污染治理机制

健全生态环境风险防范和应急体系，推进跨区域污染防治、环境监管和应急处置联动，加快环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。加强水环境流域空间管控体系、污染天气应急管理响应机制和土壤环境监测、评估、预防、执法体系建设。落实和完善生态环境损害赔偿制度，推动排污权、碳排放权等市场化交易，探索实施环境污染强制责任保险。推进生态环境治理信息化、智能化，加快建设生态环境质量和污染源管理等基础数据库。健全环境治理全民行动体系，发挥各类社会团体作用，提高公民环保素养，强化社会监督。强化生态环境监测和评价，完善生态环境风险防范和应急体系，推动生态环境保护综合行政执法。

二、健全生态环境保护制度

强化生态环境保护领域监管和执法，落实《生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”责任制》，健全领导责任体系，将生态环境保护纳入领导干部政绩考核体系，每年制定实施凯里生态环境保护责任清单，健全环境治理企业责任体系，推进实施排污许可管理制度。深入实施领导干部自然资源资产离任审计，严格执行生态环境损害终身追究制。严格落实、执行环境保护法规和制度，深入开展环境保护“六个一律”、森林保护“六个严禁”执法专项行动。健全环境治理市场体系，创新环境治理模式，积极推行环境污染第三方治理，鼓励“环境修复+开发建设”新模式。推进生态产品价值实现机制试点市建设，建立完善生态产品价值评估、核算、交易体系，探索生态产品价值实现有效途径。创新和完善促进绿色发展价格机制。建立健全和认真落实生态保护红线制度、自然资源资产产权制度和用途管制制度、污染物排放总量控制制度、生态补偿制度、资源有偿使用制度和环境约束制度等制度。

第五节 构建生态人文体系

以低碳、绿色发展为宗旨，着力开展生态环保宣传教育，鼓励市民选择低碳生活、积极参与生态活动，遵守生态法规，构建和谐的生态文化体系。

一、倡导绿色生活方式

倡导绿色生活方式，加强环保宣传，开展衣、食、住、行、游绿色生活行动，鼓励市民购买使用绿色低碳、环保可

循环利用产品，倡导低碳交通和合理消费。全面推进生态旅游，推动旅游景区、凯里新城等使用新型节能材料，支持民宿客栈、酒店等开展节水节电、绿色低碳升级改造。显著提升公共交通、自行车、步行出行条件，倡导市民绿色出行。继续推进新能源公交车、新能源纯电动公交车和新能源插电式混合动力公交车运营，鼓励绿色出行。加大政府采购环境标志产品力度，鼓励公众优先购买节水节电环保产品。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，加快形成生态文明建设的良好社会新风尚。

二、发展生态文化

加强生态文明教育，普及生态文明法律法规、科学知识，把生态文明作为青少年素质教育的重要内容。弘扬生态文化，树立科学的生态价值观。通过典型示范、展览展示等形式，广泛动员公众参与生态文明建设活动。完善各类自然保护地政策法规制度、建立规范标准、优化空间布局，构建分类科学、保护有力的自然保护地管理体系。持续开展世界地球日、世界环境日、节能宣传周、“6·18”贵州生态日等生态文明宣传活动，完善环境保护公众参与机制，提高群众参与度，提高群众生态文明意识和责任意识。实施森林生态、林业产业和森林文化体系建设，构建更加完备的森林生态网络，加快形成“山、水、林、城”一体的城市森林生态文化体系，实现“让城市走进森林，让森林拥抱城市”目标，创建国家森林城市、国家森林乡村、贵州省森林小镇、贵州省森林

乡村、贵州省森林人家等。2025年，力争创建国家森林城市1个、国家森林乡村10个，贵州省森林小镇5个，贵州省森林乡村30个，贵州省森林人家1500户。

第八章 积极融入国内国际双循环，打造东西部合作开放先导区

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，将深化协作作为凯里融入国内国际双循环的大通道，建设现代物流体系，做实做强综合性开放平台，积极对接“一带一路”、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带以及西部陆海新通道建设等国家战略，推动贸易和投资自由化便利化，发展外向型经济，打造协作融入国内市场开放先导区。

第一节 积极融入国内国际双循环

抢抓国家全面推动长江经济带建设的机遇，依托高铁、高速、机场等对外开放交通走廊，构建现代物流体系，贯通生产、分配、流通、消费各环节，积极对接“一带一路”、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带以及西部陆海新通道建设，深化产业合作、推进文化贸易交流，优化供给结构，提升供给质量，全方位全要素高效率融入国内国际双循环。

一、不断提升有效供给能力

推动资源要素向先进产能集中，支持市域内各类企业以质量、标准、品牌为引领，着力开发新产品、新业态，不断优化供给结构，提升供给质量，增加铝及铝加工、玻璃、电子信息等支柱产业、蓝莓、酸汤等特色优势农产品、民族医药等潜力产业的产品和业态，促进农业、制造业、服务业

融合发展，延伸产业链，稳定和提升产业链供应链水平。进一步推进降成本，减轻企业成本负担，继续推进减税降费、减租降息，增强扩大再生产能力。

二、促进资源要素顺畅流通

破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低社会交易成本。严格落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实公平竞争审查制度，推动公平竞争审查全覆盖，建立公平竞争审查约束刚性约束责任追究制度。加强统一市场监督，严厉查处行政垄断、市场垄断等限制竞争行为。加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，促进生产资料和生活资料高效流通。建立健全城乡统一的建设用地市场，加快土地向优质高效领域集中，推动不同产业用地类型合理转换，引导劳动力要素合理畅通有序流动，推动公共就业服务常住人口全覆盖，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快发展技术要素市场，促进技术要素与资本要素融合发展。

三、加快构建现代物流体系

推动物流园区优化发展。以建设贵州东南部供应链枢纽城市和供应链资源配置中心为目标，加快构建覆盖全市、全州、联通省内、面向省外的物流通道，规划布局建设凯里物流中心，建设凯里客货运输枢纽站场、“陆海新通道”铁海联运贵州班列站点，优化物流布局，完善物流网络。谋划建设大宗林业农副产品交易市场、城东绿色智慧商贸物流园、城

东智慧交通枢纽及配套设施建设项目、货车集散和物流配送中心、城东绿色公共交通综合体、快递物流园区等重大商贸物流项目。以经济布局为依托，新建凯里城南、开怀、白果井、炉山、桐木寨等 5 大物流中心，培育一个省级物流枢纽，到 2025 年，建成贵州东南部供应链枢纽城市和供应链资源配置中心。

加快培育壮大物流企业实力。推动市内现有物流企业与贵州现代物流产业集团“货车帮”合作，积极引进货拉拉、运满满等落户凯里，以银田农产品物流园、华亿大西部国际商贸城、农机五金大市场等一批物流园为核心，着力推动物联网等新兴技术与物流业的融合发展，重点培育本土物流企业，同时着力引进国际四大快递企业，“四通一达”、顺丰等一批国内快递龙头企业以及菜鸟网络在凯里物流园区建立作业中心，打造一批物流示范企业。推进高新区和炉碧经济开发区内的制造业与物流业联动发展，推动企业物流剥离外包。支持全市物流企业协作，强化上下联动、横向互动，推动物流企业优势互补、抱团发展，加快形成物流业与实体经济配套协同发展的良好格局。

强力推动冷链物流建设。积极推动凯里建设贵州东南部国家骨干冷链物流基地，争取省蔬菜集团、省冷投集团、省农商旅等龙头企业在凯里农产品产地建设农产品冷链物流体系。积极发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式。支持冷链物流企业增配一批农产品

冷藏运输车，提升农产品运输环节保质保鲜能力。鼓励冷链物流企业完善特种商品冷链物流监管系统，构建智能冷链物流体系，鼓励快递企业探索“仓储一体化”等新型配送模式，实现产品运输、仓储、配送等全过程智能化。

推进多式联运发展。推动依托凯里火车站铁路货站、清水江水运码头等建设多式联运设施。推动全市物流园区与铁路、高速公路互联互通，鼓励发展公路铁路联运、陆空联运，推动多式联运加快发展。力争省多式联运产业发展公司在凯里建立分公司，加快建设多式联运公共信息平台，促进货源与公铁水空等运力资源有效匹配，降低车船等载运工具空驶率。力争规划建设碧波工业园区铁路专用线，联合各市县共同建设湘黔桂区域的多层级物流体系和“陆海新通道”多式联运服务体系，实现凯里与贵阳以及中国西部各省（区、市）及国外的互联互通。

提升物流信息化水平。推动大数据在物流业的应用，充分利用互联网、云计算、物联网等对各物流园区进行改造提升，建设凯里快件集散配送中心、智能云柜、智能信包箱物流行业公共信息平台，加快推进中药材现代物流体系及中药材交易信息平台建设，促进区域间和行业内信息共享。以互联网众创产业园带动电子商务服务体系和支撑体系建设，扶持培育一批专业网络零售企业，进一步完善技术支撑、安全保障、信用服务、网络支付和物流配送五大体系建设。充分利用全州乃至全省各县内的生态农产品、工业产品、特色旅

游产品，培育国家级输港澳鲜活产品出口基地。

四、积极拓展投资空间

发挥投资对优化供给结构的关键作用，积极扩大重点产业投资，推进“两新一重”等重大工程项目建设，聚焦重大战略、关键领域、薄弱环节，持续强化高速公路补断畅卡、国省道改造、“四好农村公路”、水运航道、机场等综合交通网络建设的投入，加大旅游物流商贸等现代服务业、农业农村、铝及铝加工、玻璃等新型建材产业、电子信息、酸汤为主的特色生态食品加工业、民族医药、民族工艺品加工等重点领域的投入，稳步增加教育医疗、污染治理、城市公共设施等投入，实施生态修复、公共卫生应急保障、防洪减灾等重大项目建设，支持企业开展设备更新和技术改造，保持投资合理增长。优化投资评价体系，加强投资项目管理，强化项目管理标准化、信息化、制度化建设，加快布局一批标杆性、引领性项目。推动资源要素从低质低效投资领域向高质高效投资领域流动，合理设定产业准入门槛，提高项目亩均投入强度和投入产出比。建立依据投资效益安排预算内投资的长效机制和国有投资项目效益保证制度，落实投资决策责任制、强化政府投资责任追究制度，实施投资项目事后评价机制。鼓励支持民间资本参与农村产业革命、城镇和特色小镇建设、智慧小区改造、特色街区建设、传统产业改造升级等领域投资，鼓励支持在凯浙商、湘商、渝商、川商等持续加大投资力度，扩大投资规模。积极对接国家重大战略，强化

与央企合作，持续开展凯里东西部合作招商专项行动，规范发展政府与社会资本合作模式，加快拓展外资入凯渠道，2025年，民间投资占比达50%。

五、积极拓展开放合作空间

完善凯里链接昆明、杭州、重庆、成都、广西、广州等重要沿海沿边城市的高铁、高速、航空线路等交通走廊，加快推进黄平机场和凯里南站空铁一体化发展，开通航空、高铁、航空等专线、专列，积极对接贵阳市陆海联动通道、陆海贸易通道，畅通凯里北上南下、东进西出的对外开放大通道，加快融入“粤港澳大湾区”、“长三角”、“一带一路”等的步伐。发挥凯里自然资源和劳动力优势，开展差异化、互补式合作，建立与这些区域政府之间的常态化交流机制、投资贸易促进与保护机制、融资保障机制及人文交流机制。力争举办“对接粤港澳大湾区——凯里走进港澳”、“凯里全面对接粤港澳大湾区产业发展推介会”等活动，在玻璃陶瓷等新型建材、电子信息、日用化工等重点产业领域加强与“粤港澳大湾区”合作，重点建立黔粤两地工业园区飞地模式发展机制。争取省州支持开展“凯里‘川（渝）黔合作·凯里行动’产业招商对接会”等系列活动，继续深化“重庆·贵州（凯里）‘区域协同·产业合作’招商对接会”，开展避暑养老、健康养生、农产品加工、旅游文化、综合化工、能源和消费品制造、现代物流等方面的产业合作，形成区域协同发展格局。

专栏 19 融入国内国际双循环项目

构建现代物流体系。规划建设凯里大宗林业农副产品交易市场、货车集散和物流配送中心、城东绿色公共交通综合体、凯里快递物流园区、黔东南州现代物流中心、贵州现代物流（黔东南）产业园、黔东南州无水港等重大商贸物流项目。建设国家级输港澳鲜活产品出口基地。

物流市场主体培育。深化与“货车帮”的合作，积极引进货拉拉、运满满等公司落户凯里，完善银田农产品物流园、华亿大西部国际商贸城、农机五金大市场等一批物流园的设施和功能，培育一家大型本土物流企业；引进国际四大快递企业，“四通一达”、顺丰等一批国内快递龙头企业以及菜鸟网络在凯里物流园区建立作业中心，建设凯里物流行业公共信息平台，对接省内物流平台，实现信息共享。

第二节 深化协作融入国内大市场

抢抓中央深化东西部协作机遇，立足国内大市场，发挥比较优势，积极引进杭州、佛山及其他东部城市的企业、社会组织、金融机构等，推进凯里与杭州市钱塘区、佛山市产业、教育、人才、卫生、文化、商贸、旅游、科技等领域的全面合作，打造东西部协作融入国内大市场先行区。

一、推进凯里与东部城市的产业合作

依托凯里丰富的重晶石矿产资源，积极引进杭州和漳州为主的东部城市的玻璃生产和加工企业，通过“凯里资源+东部（杭州、广州、佛山）企业”、“东部研发+凯里制造”协作模式，着力发展玻璃和钟表、器皿、门窗、灯饰等配套产业，延长产业链、提升价值链，打造集玻璃生产和加工为一体的产业集群。立足凯里现有的轻纺、电子产业、特色农业产业、民资医药加工等基础，着力引进杭州、广州为主的东部城市的服装、鞋帽、床上用品、民族中医药、食品饮料、电子机械、家居日化、印刷包装等生产企业，加强科技创新，共建

产业园，打造凯里·杭州、凯里·佛山产业转移示范区。

二、深化凯里与东部城市的商贸文化交流

利用凯里的气候优势、生态优势、民族文化资源、温泉地热资源、健康医药资源等，积极引进杭州、佛山、漳州等东部城市的优强旅行社、高端商务企业、名品名店、文化企业、上市物流企业、大型疗养院、知名教育机构等来凯里投资或设立分公司，依托东部城市的品牌、发展观念、服务模式，通过“东部总部+凯里基地”、“东部市场+凯里产品”模式，促进凯里和东部城市的产品双向交流。积极开展凯里与杭州等城市的合作发展论坛、摄影展、美术文化创作展等，重点支持杭州、上海等地的文学艺术家到贵州采风，促进东西部文化交流，在凯里打造东西部循环文商旅消费融合发展综合体和网红打卡地。培育凯里商贸业“百场千店万铺”东西部协作现代服务业体系，建设3个以上东部城市（杭州、广州）干部职工、离退休老干部疗养基地、康复基地和避暑旅居目的地、东西部文化融合发展基地、“凯里-杭州职校教育基地”，创建新的业态，延长旅游消费链，提高杭州、广州等东部城市在凯里的归属感，构建东西循环消费市场。

三、打造（凯里）东西部协同创新共同体

以科技创新为抓手，围绕凯里玻璃为主的新型建材、轻纺、生活日化、化妆品、民资医药、精品水果（猕猴桃、葡萄、蓝莓等）和油茶加工等重点产业发展中的关键技术瓶颈，探索建立凯里东西部合作（杭州、佛山）实验室或工程研究

中心、科创基地、文化创意园，重点解决制约凯里现代工业发展的关键技术瓶颈，通过“东部研发+凯里制造”模式，开发新产品。成立凯里东西部科技攻关团队，支持东部城市（杭州）科研人员领衔凯里科技攻关项目，推动东部帮扶城市的科技成果与凯里企业对接，支持东部城市科研人员带成果到贵州双创产业园创业，培育新兴产业。

专栏 20 深化东西部协作项目

东西部产业协作。打造凯里·杭州产业转移示范区通过“凯里资源+东部（杭州、广州）企业”、“东部研发+凯里制造”协作模式，着力发展玻璃产品和钟表、器皿、门窗、灯饰等配套产业，打造玻璃产业集群。着力引进杭州、广州为主的东部城市的生物制药、食品饮料、电子机械、日化、印刷包装等生产企业，发展特色轻工业。

文化商贸协作。通过“东部总部+凯里基地”、“东部市场+凯里产品”模式，举办凯里与杭州等城市的合作发展论坛、摄影展、美术文化创作展等。打造（凯里）东西部协同创新共同体，每年举办一次“凯里 杭州科技企业对接会”，推进杭州研发成果与凯里企业对接，通过“东部研发+凯里制造”模式，开发新产品，培育新业态。在凯里打造东西部循环文商旅消费融合发展综合体和网红打卡地，促进东西部文化商贸融合发展。

第三节 发展高水平开放型经济

统筹利用市内外资源，用好市内市外两个市场，完善对外开放机制，加强招商引资，推动对外经济协作，大力发展服务贸易，开展对外交流合作，以开放促改革、以开放促发展，释放经济社会发展活力。

一、建设对外开放平台

充分利用凯里海关、陆港和碧波保税仓库，加强与杭州、佛山的产业合作，共建项目孵化、人才培养、技术创新的机制。依托现有的产业园区和文创园，进一步引导外资、外贸

向经济开发区、产业园区集聚发展，形成具有较强竞争力和区域特色的外向型产业园区。建好“陆海新通道”铁海联运贵州班列站点，将凯里建成西部陆海新通道上重要节点城市和“一带一路”连接纽带上的关键一环。争取中铁文旅、万达集团、其亚铝业、京东、中国煤矿文工团、华为、刚朵拉星、好菇粮、州级平台公司、联通公司等与凯里开展重大项目和 文化、旅游、大数据、大健康、现代农业等领域的产业合作，培育壮大一批市场主体，打造完整的开放经济体系。

二、积极发展对外交流合作

积极争取贵阳国际生态论坛、数博会、酒博会、中国-东盟教育交流周、贵洽会等在凯里举办分会议，积极申报举办更多的文化、会展、体育、歌舞、论坛等交流活动，发展展示展销会展产业。建立与“一带一路”、粤港澳大湾区等的定期考察互访机制，促进人流、意识流、经济流等互融互通。大力发展服务贸易、数字贸易、保税业务、跨境电子商务等新业态，充分发挥凯里海关、陆港等作用，减少进出口环节审批监管事项，深化通关一体化改革，加强凯里和其他国家（地区）在检验检疫结果、报关单据格式等领域的互认工作，有效降低凯里与合作方相应的非关税壁垒，提高贸易便利化水平。

三、加大对外招商引资

着力落实招商引资优惠政策，围绕铝及铝产品深加工、新型建材、电子信息、高端装备制造、林下经济及现代山地

高效农业、酸汤及生态特色食品、全域旅游及配套服务、苗健康医药、现代物流及商贸服务、教育及配套服务、城市综合开发等十大产业链，开展领导招商、平台招商、驻点招商、以商招商，以“建链、补链、强链”为抓手，围绕“一市两区三园”的产业布局和全市农业坝区，全力打造招商引业“强磁场”，实现铝、玻璃、电子信息三大百亿级产业齐头发展，特色食品深加工、医药大健康、林下经济、坝区经济、文化旅游等产业百花齐放的新局面。完善招商项目库和客商库，针对性谋划招商项目，精准推动产业链向两端拓展，价值链向中高提升。打造产业资金池和人才池，积极推进为主导产业解决资金和人才问题，为项目建设提供基础保障。推进招商专业化和规范化，持续加强干部培训，既要充实现有招商队伍，也要根据产业链建设专业招商小队，打造信念坚、本领高、作风硬的招商队伍。

四、提升对外贸易发展水平

大力发展对外服务贸易、数字贸易、保税业务、跨境电子商务等新业态，引进大型陆上物流公司，逐步构建网络体系发达、管理运行成熟、服务水平优良、通关快捷顺畅、科学可持续发展的“陆海新通道”多式联运服务体系，实现凯里与贵阳以及中国西部各省（区、市）及国外的互联互通。引导市域内企业按照国际先进标准进行产品设计、生产、检验和认证，鼓励企业主持或参与制定国际标准、国家标准和行业标准，支持企业创建自主品牌、收购国际品牌，开展境外

商标注册和专利申请。突出凯里海关对外开放合作“助推器”作用，大力简化海关通关审批程序和办事环节，利用全州乃至全省生态农产品、工业产品、特色旅游产品资源优势，打造贵州东南部供应链枢纽城市和供应链资源配置中心，培育国家级输港澳鲜活产品出口基地。

专栏 21 发展开放型经济项目

对外开放平台建设。力争举办“对接粤港澳大湾区——凯里走进港澳”、“凯里全面对接粤港澳大湾区产业发展推介会”等活动，在玻璃陶瓷等新型建材、电子信息、日用化工等重点产业领域加强与“粤港澳大湾区”合作，重点健全黔粤两地工业园区飞地模式发展机制。争取省州支持开展“凯里‘川（渝）黔合作 凯里行动’产业招商对接会”等系列活动，继续深化四川省、贵州省签订的“1+8”系列合作协议，“重庆·贵州（凯里）‘区域协同 产业合作’招商对接会”，力争引进生态食品加工、健康养老等知名公司在凯里建设分公司或生产基地，共建合作产业园。力争举办民族体育赛事、民族传统村落保护论坛、东西部协作发展论坛等会议，扩大凯里影响力。

第九章 构建功能完善的基础设施体系，增强高质量发展支撑能力

坚持“统筹规划、适度超前”原则，深入实施“六网会展”，强化补短、成网、联动、配套、共享，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施运行体系，增强对全市发展的保障能力和水平。

第一节 建设现代综合立体交通网

贯彻落实交通强国贵州示范省建设精神，着力提升完善大通道骨架网，优化提升普通干线网，织密筑牢基础网，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济、文明的现代化综合交通运输体系。到 2025 年，基本建成贵州东线旅游集散中心，确定贵州东部交通枢纽的战略地位，支撑凯里现代化建设能力显著增强，市域境内实现“30 分钟周边、30 分钟市域、30 分钟城际、30 分钟镇到村（简称“3333”）”交通发展总体目标。

一、不断完善公路连接网

围绕打造内联外通的经济发展通道的目标，落实国家高速公路“补短畅卡”建设工程、国省干道提升改造工程，实施县乡公路路面改善提升工程，构建“一环七射”高速公路网，实现全市镇（街）全部通二级公路及以上公路，增强县乡公路通行服务和安全保障能力。有序推进镇街通三级以上公

路。着力谋划凯里至镇远高速、凯里环城高速南段、凯里火车—湾水公路、小江口—湾水、万潮至城中、翁琴至台盘、连城至平乐等公路建设。结合城市总体规划，建设一批兼顾过境交通及城市快速疏解的公路项目，实现公路与城市道路有效衔接。进一步推进旅游景区、度假区、特色小镇、农业产业园区等乡村经济节点的县乡公路提质改造，进一步推进县乡公路断头路建设，加密旅游公路。加快农村公路安全隐患治理，加强农村公路养护管理，建设一批“农村四好公路”，全市优良中等路率逐步提升。到2025年，基本完成村级以上公路安全隐患治理。

二、构建一体化智慧交通体系

围绕公路、铁路、机场无缝对接的目标，以高铁南站、凯里（黄平）机场、火车站为主建设综合客运枢纽。加强市客运枢纽、农村站场和公交站点建设，提升客运出行效率，推进城乡交通一体化。完成凯运司搬迁新址工作；提质扩建城东公共交通综合枢纽、城北客运站以及炉山、旁海、下司、碧波等客运站，形成“4+N”城乡客运体系。加快推进交通基础设施数字化，积极推广应用“通村村”新农村综合服务平台；健全市、镇、村三级物流（冷链）体系，全面整合出行、快递、物流、商贸、电商、供销等网络服务平台，提高农村客运水平和农产品产销对接。依托黔东南州城市公共客运交通指挥中心现有资源，建设凯里智慧交通平台和公交智能化管理中心，实现公交全面接驳各主要经济节点、居民区、客货

运枢纽、铁路枢纽。着力推进快速公共交通 BRT 规划落地。以凯里高铁南站为节点，建设立体互联、便捷高效、零距离换乘的综合客运枢纽。以物流园区为节点，有效建设运营黔东南陆港，打造多式联运型物流枢纽。

三、完善内河水运体系

以畅通水运通航能力为目标，推进连接农村渡口和码头的“最后一公里”项目建设，加快凯里境清水江河段航道建设，建成清水江平寨、旁海航电枢纽，对凯里 88 公里航道进行渠化，其中，重安江河段经济水至旁海两河段约 60 公里航道通行不低于五级航道标准，通航 300 吨级船舶。下司至凯里段河道约 28 公里达到六级航道标准。开展清水江龙里至下司旅游航道前期工作，积极推进水上旅游设施建设，支持水上客运业发展。

四、加强铁路机场建设

扎实推进铁路补短工程，有序推进凯里至都匀客运专线、涪陵到柳州、凯里城市轨道交通等重大项目建设；展开瓮安—黄平—凯里城际铁路线位研究，做好线位走廊带控制；谋划建设炉山工业园专用铁路，力争将沪昆铁路自白秧坪接入，再接入麻江，推进凯里—都匀一体化，提升对外连通能力。积极对接重庆及广西，落实涪陵到柳州凯里段线位并推进开建工作，力争在凯里设站，完善凯里铁路北上南下的货运大通道。积极规划建设凯里、碧波两大无水港，形成凯里站、凯里南站、凯里无水港、碧波无水港四大客货分流的

铁路战场布局体系。推进凯里赏郎 A1 级通用机场规划建设，完善机场周边交通、信息网络基础设施，规划布局通航产业园，配套开展航空旅游、飞行体验、私人飞行、飞行培训等，形成凯里航空枢纽集散与务中心，延伸航空产业链条。

专栏 22 交通设施建设项目

高速公路。在已建成的凯里环线北环段，S62 余册高速凯里至黄平段，G60 沪昆高速凯里至台江段，S63 凯从高速凯里至雷山段，S62 余册高速凯里至丹寨段，G60 沪昆高速凯里至麻江段及 S35 瓮福高速，S42 凯福高速等高速公路的基础上，科学谋划凯里环线南环段公路和凯里至镇远高速公路建设。

普通国省道。完成 G320 凯里开怀经下司段（凯里城区原 G320 南移工程）以及 G320 下司至麻江良田段及新增国道旁海至凯里公路改造工程，共计 77.8km 的建设。推动 G243 重安至三棵树段公路、G551 镇远至福泉重安至大风洞段公路、G551 镇远至福泉炉山至福泉交界段公路等 3 段国道前期工作，择机开工建设。启动 S205、S316 等普通省道的建设。

城市快速干道。推进凯里至炉山快速干道，凯里经万朝至炉山快速干道、二小至粮校公路、龙头河至凯里北出口公路（G243 国道改扩建）、三江新城西出口连接线东段路、花桥片区路网项目，凯都大道至凯里新城、白果井街道九寨片区、赖坡片区路网等重点交通项目建设，完善区域路网系统。

农村公路。启动万潮-城中（X800）、榔木-大风洞（X805）、鲤鱼塘-翁当（X808）、石板桥-朗利（X846）、革一地午（X848）、万潮-炉山（X8A2）、小风洞-五里桥（X8A6）等县道建设，共计里程 110km，全部升级为三级公路。

加密旅游公路。加快旅游公路建设，建设风情园至小高山至舟溪（凯里苗侗风情园，AAA 级）、棉席至小高山公路（凯里云谷田园生态观光旅游综合体，AAA 级）、玻璃厂至香炉山公路（香炉山景区）、舟溪经营盘、炉山至石阡山公路（石阡山景区）共计 35 公里。

枢纽站场。建设凯里指挥调度中心 1 处、凯里城北客运站（一级），扩建，炉山镇、旁海镇、下司镇客运站，新建凯里城南物流中心、鸭塘货运站）、开怀货运站、炉山汽车货运站、桐木寨货运站、城东智慧交通枢纽及配套设施等，建设凯里智慧交通平台。

公交。建设凯里公交智能化管理中心。2025 年主城区常规公交线网密度达到 3 公里/平方公里以上，常规公交公共交通分担率达到 25%，公交车辆达到标台 16 标台/万人，公交站点覆盖率以 500 米半径计算达到 80%、以 800 米半径计算达到 100%。公交全面接驳各主要经济节点、居民区、客、货运枢纽、铁路枢纽。凯里快速公共交通 BRT 规划。

内河水运。加快凯里境清水江河段的建设，对凯里 88 公里航道进行渠化，其中凯里至两河段河

道约 60 公里航道通行五级航道标准，通航 300 吨级船舶。下司至凯里段河道约 28 公里达到六级航道标准。

第二节 构建多源互补水利体系

聚焦乡村振兴、防洪安全、重大战略、农村水利、水生态保护修复、水利信息化六个方向，加快推进水利基础设施建设，加快解决水资源短缺和工程性缺水，提高水利工程补短板的质量和水平。

一、加快骨干水源工程建设

落实水利“百库大会战”计划，推进嘎醉河、上寨、脚里、新庄、青山等水库以及凯麻新城供水工程等重点水利工程建设，切实解决生活和生产用水问题。规划建设一批经济适用、水源可靠的小山塘，推进水库、山塘等水利工程建设与农村产业、城镇布局相结合，推进城乡供水一体化、区域规模化集中供水工程和人口分散区域重点小型标准化供水设施建设，加强城市应急备用水源建设，提高全市生产生活用水保障能力。

二、完善城乡供水体系

进一步完善城市公共供水管网，扩大供水管网覆盖范围，加快城区和乡镇老旧区供水设施更新和管网改造，提高供水安全保障。加快推进凯里供水三期、农村饮水安全巩固提升工程等建设，提升农村饮水安全保障水平，构建完善的供水格局，建立健全“从源头到龙头”的全过程标准化建设和

管护机制。以水资源综合利用工程为依托，建设一批河湖水系连通工程、河湖水环境治理、湿地公园等水利配套工程，形成全市干流与支流利用并重、以干强支、干流和支流中小微型联合调度的水资源合理配置体系。

三、着力推进农村水利发展

结合乡村振兴规划，建设一批五小水利工程，基本完成列入规划的大型灌区和重点中型灌区续建配套节水改造任务，进一步改善农田水利基础设施条件。推进 500 亩以上坝区水利工程建设，完善配套水网、灌溉渠系、引提水等设施，力争建成一批现代化灌区，“十四五”期间，新增有效节水灌面 30140 亩以上，全市农田灌溉水有效利用系数达到 0.475 以上。

四、提高水旱灾害防御能力

立足生态防洪抗旱理念，推进“蓄、护、疏、调”协同，加快修复河流湖泊生态，建设一批中小河流治理项目，实施农村水系综合整治，加大病险水库除险加固力度，加快城镇防洪排涝体系建设，完善城镇防洪排涝监测预警系统，提高城市排涝应急能力，确保防洪保护区防洪能力明显提高，清水江、巴拉河等干流及重要支流、重要河堤达到国家规定的防洪标准。以山洪灾害高易发区为重点，完善监测、预警、通信等非工程措施与堤岸建设等工程措施相结合的山洪灾害防治体系。到 2025 年，全市中小河流和山洪灾害防治能力进一步提高，重点地区排涝能力逐步提升，重点区域和城

乡抗旱能力进一步增强。

五、加强水生态环境保护和水土流失综合治理

实施清水江流域污水处理工程、乡镇污水处理工程等一批水源保护及污水处理项目；开展河道清淤，确保城镇供水水源地水质全面达标。纵深推进鱼洞河流域综合整治，分段分区域开展综合整治试点。确保河湖生态环境水量基本保障，水生态系统功能逐步恢复。落实中央、省、州关于加强长江流域禁捕工作的有关指示精神，对全市中小河流实施禁捕禁渔，守护水生态安全。

六、加强水利改革管理

推进重要领域和关键环节水利改革，进一步完善水利投入稳定增长机制，确保水权水价水市场改革取得重要进展，水利工程良性运行机制基本形成。推动水务建设智慧化，建立健全管护机制，强化工程管理，逐步实现从工程建设向工程管理转变，提高水资源管理利用综合效率。

专栏 23 水利体系项目

骨干水源工程。重点建设城市供水水源，确保新庄水库 1 座中型水库骨干水源工程及脚里水库、加劳河水库、青山水库等 3 座小型水库供水工程完工，满足城市及乡镇用水及农田灌溉需求。

农村饮水安全工程。对全市农村饮水工程规划布局新建、改建、扩建、管网延伸和配套净化消毒设施、设备等，巩固提升农村饮水安全保障水平，通过“十四五”的努力，100%实现农村饮水安全目标。

城市防洪工程。以堤防建设为主，同时建设排涝工程。在清水江玻璃厂至火车站河段、下司镇河段、旁海镇河段修建防洪堤，在洗马河、金井河、开怀河、翁义河、翁牙河开展防洪综

合治理，同时开展其他乡镇集镇防洪治理。

山洪灾害治理。以山洪灾害防治体系建设为主，配合重要工程建设，基本解决城区山洪灾害问题，山洪灾害严重的重要河流洪灾基本得到控制。

河道治理。重点治理清水江、重安江流经的城市及集镇河段，同时治理流经城区的洗马河、鸭塘河、翁义河、翁牙河、开怀河，以及白午街道摆仰村、铜鼓村、新民村三个村的堰塞湖治理乡村的洗布河、白水河。规划实施清水江凯里玻璃厂—火车站段治理工程、清水江凯里下司段治理工程、清水江凯里旁海镇区段治理工程，

水生态系统保护与修护建设。结合小流域水土保持建设内容，做好里禾水库、格田水库、金泉水库、康巴水库水源保护建设，同时做好碧波镇、下司镇等乡镇重要水源工程保护。

中小河流治理。继续实施 11 个治理工程，在鸭塘河治理工程，下司镇龙山河淑里河段防洪堤综合治理完工的基础上，加快推进剩余的 9 个工程进度，到 2025 年，总体完成治理河道 6.39 km，投资 2132.00 万元。

第三节 加快建设新型基础设施

加快推进互联网建设工程，发展数字新基建，打造“数字凯里、智慧凯里”。加快推进“一云一网”平台建设，实现市镇村三级全覆盖。着力推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。推进 5G 网络部署和试点，优先在黔东南高新区、4A 级以上旅游景区、炉碧经济开发区布局重点产业典型场景 5G 基站建设。全市新建一批高速骨干线路，扩建一批宽带接入网络，升级一批应用基础设施。加快推进骨干网、城域网和接入网的 IPv6 升级改造，深化电信普遍服务，加大对农村移动通信基站铁塔建设的支持力度，引导移动、电信、联通等电信运营企业持续推进农村网络建设，完善网络基础设施，支持电信运营商在乡镇集中居住区、产业园区、家庭农场、专业大户和农民专业合作社开通网络或建设 5G 基站，基本实现农村地区宽带网络和移动网络全

覆盖，农村家庭基本具备 100Mbps 以上接入能力，实现“百兆乡村、千兆城区”光纤全覆盖。加快工业互联网和物联网建设，完善物联网基础设施，搭建凯里物联网接入管理和数据汇聚平台，建设智慧杆塔，汇聚工业、农业、交通、能源、城市管理等重点行业信息，实现“一杆多用、多杆合一”。以水电气表智能计量、环保监测、民生服务、社会治理等领域为切入点，逐步扩大物联网应用范围。推进数字乡村工程，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。深化大数据在全市农村的应用，推广远程教育、远程医疗、金融服务进村等信息服务，建立空间化、智能化的新型农村信息系统。重点实施“凯里党建云”、“雪亮工程”、“新时代大讲堂”、远程医疗服务体系、智慧广电等项建设。

第四节 着力优化电网建设

加快智能安全配电网建设。加强城乡电网升级改造，优化全市电网网架结构，加快智能电网设施布局，建成可观可控的城市低压透明电网，推进城乡用电服务均等化。提升配电网分布式能源渗透率，推动分布式能源开发利用。以目标接线结构指导配电网差异化建设，开展高可靠性供电示范区和新型城市、乡镇化配电网建设示范区建设，提升不停电作业能力，加强配网抢修管理，强化电网应急保障设施配备。着力推进城南（未来城）、西出口 110 千伏输变电工程建设，加快推进炉碧经济开发区增量配电网改革业务试点项目投

入运营。推进电网应急保障项目建设，提高电网灵活、坚强、协调防灾抗灾能力。支持新能源汽车充电基础设施规划建设及配套电网建设改造，力争实现新能源汽车充电设施城区、高速服务区、机关、景区景点、商业中心、住宅小区、停车场、加油站全覆盖。支持新能源车企配建、家庭自建、小区共建充电桩，加快电网配套改造。2025年，全市城乡配电网自动化覆盖率达到100%，城乡供电可靠率提升到99%以上。

第五节 积极推进地下管网建设

加快地下管网和综合管廊建设，构建布局合理、有序高效、运行安全的地下管网建设管理体系。加快城镇供水、雨水管网建设改造，扩大城镇公共供水管网覆盖范围，强化供水管网漏损管控，推进雨水滞、渗、收集利用等削峰调蓄设施建设，有效提高城镇供水保障能力和防洪排涝能力。加快污水管网建设和老旧破损管道更新改造，推进雨污合流管道分流改造，提升污水收集处理效率。加快强弱电、移动通讯等空中管线入地改造。加强各类地下管网管理维护和应急防灾能力建设，确保安全运行。积极稳妥推进地下综合管廊规划建设，结合新城区、旧城改造、道路建设（新建、改扩建），在重要地段和管线密集区建设地下综合管廊，重点建设凯里开发区地下综合管廊。推动给排水、燃气、电力、热力、通信、广播电视、工业等地下管线入廊，提高地下综合管廊使用效率。有效解决反复开挖地面的“马路拉链”问题。

第六节 加强油气网建设

落实全省油气“一张网”战略，加快推进贵州连接到周边炼油企业经凯里的输油管线建设，争取中石化、中石油、国家管网公司等企业在贵州新建的油品管线经过凯里，提高全市油品资源供应能力。推进天然气县（市）级联络线管工程建设，建成炉山至黄平段天然气管道，启动炉碧经济开发区、黔东南高新区天然气直供工程建设。推动凯里城镇配气管道协调发展，推进特许经营区域内配气管道建设，持续推进配气管道向乡镇延伸，加快推进油气管网智能化建设，提升管网精细化管理水平。推进油气储备设施建设，新建适量油库、加油站，改扩建部分老旧油库，推进天然气分布式能源发展，完善油气管网和储配设施，优化成品油零售网络布局，实现镇街加油（加气）站点全覆盖。加强负荷中心城市高压管道、高压球罐、液化天然气储气站等多种储气调峰设施建设，提升全市城镇燃气调峰、应急、储备能力建设，推进农村能源供给结构调整，积极探索开发利用太阳能、浅层地热能，因地制宜开发利用水能和风能。推进农村可再生能源开发利用。2025年，实现城区燃气供应全覆盖。

专栏 24 电网、地下管网、能源等基础设施项目

污水收集管网提升工程。规划建设红岩污水处理工程等一批项目，到2025年，完成全市城镇污水处理设施建设，改造污水收集管网80公里，建成改排水（排水）管网80公里，建成污水收集管网50公里。

雨水管网提升工程。推进城市雨水管网建设改造，建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施，“十四五”期间，建设改造雨水管网50公里。

供水管网提升工程。推进城市公共供水管网建设改造，扩大城市公共供水管网覆盖面，加快使用年限超过 50 年、材质落后和漏损严重的供水管网改造，降低供水管网漏损率。推进城乡供水一体化工程建设。

综合管廊建设工程。建设黔东南高新区、炉碧经济开发区等地下综合管廊建设工程，到 2025 年，建成地下综合管廊 80 公里。

天然气管道建设工程。建成炉山至黄平段天然气管道，启动炉碧经济开发区、黔东南高新区天然气直供工程建设。

电网工程。扩建 500 千伏舟溪变第二台主变输变电工程，输电线路 74 千米，新增容量 75 万 kVA。新建 220kV 开怀变至舟溪 500kV 变第二回线路工程，实施城南（未来城）、西出口 110 千伏输变电工程，改成新、扩建一批 110kV、35kV 变电站和线路。

炉碧经济开发区增量配电业务改革试点。建设炉碧经济开发区增量配电业务改革试点设施，新建 110kV 下堡变、110kV 干田坡变共 2 座变电站，110kV 主变 5 台，主变容量 315MVA，新建 110KV、35KV 以及 10KV 线路，建设相应的配套工程及办公区。

5G 基建工程。加快部署 5G 网络，做好基站站址、机房及管线、电力等配套设施建设，加快布局 5G 基站等新型基础设施，全面建成 5G 通信网络配套基础设施建设。到 2025 年，完成 5G 基站 1000 个以上。智慧城市基础设施：加快建设智慧城市、智慧旅游平台、农特产品加工与流通智慧园区、智慧教育、智慧停车等应用项目建设。

第十章 推进文化繁荣发展，提升城市文化软实力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，弘扬社会主义核心价值观，把文化建设摆在更加突出位置，推动文化事业繁荣发展，推进文化产业快速发展，不断提升城市形象和文化品位，建设文化强市。

第一节 凝聚高质量发展精神力量

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强精神文明建设，持续涵养社会文明新风尚，不断提升市民文明素养和城市文明程度。

一、加强意识形态工作责任制贯彻落实

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，大力弘扬社会主义核心价值观，以习近平新时代中国特色社会主义思想引领社会思潮、凝聚社会共识。推动理想信念教育常态化、制度化，积极开展党史学习教育，深化“四史”学习。结合乡村振兴和“三感社区”建设，加大新时代文明实践中心（所、站）等文化阵地建设，不断丰富农村精神文化生活，坚定人民群众理想信念。深入开展新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬传统文化内涵，加强社会主义先进文化研究和创作生产。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，创新宣传工作机制，强化研判处置，积极引导舆论走向。实施网络空间清朗工程，发展积极健康的网络文化。

二、提升社会文明程度

推进公民道德建设，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育和新时代文明实践志愿服务等活动。大力推进利用网络、新媒体等建设思想道德新平台。结合实际开展“四史”学习教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育，建好用好爱国主义教育示范基地。开展新思想领航、舆论引导支撑、文明程度提升、民族文化繁荣发展、新形象推广、意识形态安全守护“六大行动”。以推动问题解决为目标，用好督办考核机制，持续推进“全国文明城市”巩固提升常态化工作和“文明在行动·满意在贵州”活动，将文明凯里建设全面融入城市建设各方面，推进文明行为常态长效管理，切实提升全社会文明程度。

第二节 推动文化体育事业繁荣发展

加强社会主义精神文明建设，优化城乡公共文化服务设施，加快公共数字文化平台建设，构建惠民公共文化服务体系，提升全民精神文化素养。

一、完善公共文化服务体系

加强公共文化服务设施建设，新建、改扩建凯里文化艺术中心及政务中心、凯里图书馆、凯里文化馆、红军长征文化广场等公共文化设施，加快流动文化设施和数字文化设施建设，继续推进文化馆图书馆总分馆制建设，完善镇（街）综合文化站和村（居、社区）综合文化服务中心公共文化设备设施，创建公共文化服务体系建设示范区。建立健全文化

志愿服务体系。加大文化投入，成立各镇、街道特色文艺队伍，广泛开展群众文化活动，推动电影院线、演出院线向基层延伸。加强电台、农村应急广播体系建设，建立完善广播电视“村村通”长效维护机制。

二、推动体育事业健康发展

加强体育设施建设，推进凯里奥体中心、全民健身中心、小高山生态体育公园、城东生态体育公园、体育馆等建设。到 2025 年，全市人均体育活动场地达到 2.0 平方米以上，健身站点发展到 400 个以上。加快推进体教结合，创建青少年体育俱乐部、体育传统项目校和体育后备人才培养基地，新增 10 所中小学校为贵州省青少年校园足球布点学校。推进各级各类公共体育设施免费或低收费开放，构建老年体育服务体系，积极开展群众体育活动。年举行群众体育活动 10 次以上，积极承办州级以上重大体育赛事，规范全市斗牛赛制标准，形成斗牛联赛、表演赛、国际斗牛标准赛等比赛形式。继续举办贵州环雷公山超 100 公里国际马拉松（凯里站）等国内国际大型体育赛事，提高凯里的影响力。

三、构建公共文化惠民服务体系

创新实施文化惠民工程，打造市区“15 分钟公共文化服务圈”，推动公共数字文化馆建设，开发“有声阅读”、“百村文艺汇演”等富有个性、特色鲜明、满足公众需求的公共文化项目，继续推进品牌系列文化活动。建立健全文化馆、图书馆、青少年活动场所共建共享新机制，推动机关、学校、企

业、小区等内部文化设施免费对外开放，实现资源共享。进一步扩大图书馆的藏书量，加快推进图书馆、文化馆数字化，统筹实施重大公共数字文化建设工程，加强数字产品和服务的开发，提高优质资源供给能力。支持演艺团体深入基层和农村演出，加强对农民工、未成年人、老年人等社会群体的文化服务。

专栏 25 文化体育事业项目

公共文化建设。凯里文化艺术中心及政务中心建设项目、凯里图书馆、凯里文化馆、红军长征文化广场等建设。

体育设施建设。凯里奥体中心、凯里全民健身中心、城东生态体育公园、小高山山地生态体育公园、黔东南高新技术产业开发区中昊体育公园、龙头山（回头坡）体育公园及乡镇村体育馆、体育公园、全民健身中心等建设项目。

第三节 推进文化产业快速发展

一、提高文化产品供给能力

深化文化体制改革，支持文化企业创新发展，抢抓深化东西部协作的机遇，深化与杭州市西湖区、钱塘区、佛山市文化企业合作，推进黔东南州民族传统文化与杭州现代元素碰撞，着力开发文化新业态，提高文化产品供给能力。培育升级凯里苗侗风情园、文化创意园等一批文化产业集聚区和文化产业园区。依托民族企业，扶持银饰、刺绣等工艺品为主的设计、加工、交易、展示等文化创意产业创新发展，扶持壮大州、市龙头文化产业企业，延伸产业链、提升价值链，形成民族文化产业集群。依托大数据大力发展网络文学、网

络音乐、网络电影、网络演出、网络动漫等新业态，推进凯里数字民族现代文化产业发展。积极支持文化与商贸业结合，发展直接服务于居民生活的文化产业，构建现代文化产业体系，打造黔东南州文产总部经济集聚区和文化产业高地。

二、推动文化遗产创新发展

实施非物质文化遗产保护传承、研究发掘、环境配套、文旅配套、数字再现、人才提升六个基础工程，推动文化遗产创新发展。深入推进长征国家文化公园建设，提升打造凯里党史陈列馆、下司红色文化革命遗址等一批红色文化景区。实施少数民族特色村寨和传统村落保护、传承人培养、民族建筑保护等工程。加强民族优秀传统手工艺保护和传承，推动传统技艺与非遗项目展示、文化演艺、传统赛事走向旅游市场。建设苗绣、苗族芦笙制作技艺、苗族织绵、苗族芦笙乐舞、侗革家蜡染、苗族服饰、苗族银饰等8个非遗生产性示范基地。推动非遗研学展示馆和市非物质文化遗产项目传承中心建设。力争“十四五”期间，在凯里新城规划建设中华民族文化博览园，推进全国非物质文化遗产保护和传承。

三、推动“文化+”产业融合发展

推动文化娱乐消费升级、培育文旅消费新动能。打造一批主题旅游项目集群和乡村旅游示范点。推进“旅游+老街文化”打造，重点围绕凯里东门街、西门街、西门巷、万寿宫等

特色老街区，发掘历史文化，加强老街文明治理和风貌整治，讲好老街故事，传承老街文化、打造网红打卡地。弘扬发展乡村特色文化，支持具有浓郁民族特色、较高艺术水准的民族文艺表演团体发展，扶持一批具有较强创新力竞争力的文旅、文创企业，打造一批文旅综合产业体。扶持全市文化创意产业发展，加快文旅融合，推进夜间文艺汇演业发展。重点引进一批中高端文化消费演出项目和高品位文化艺术展览等。

四、完善文化产业要素保障体系

完善文化产业要素保障体系。加大文化产业的财政投入力度，设立市文化产业专项资金，建立文化产业人才骨干培养长效机制。培育壮大文化产业主体，支持开展文化创意类创新创业，打造一批特色文化旅游商品示范店，培育一批特色文化旅游商品品牌，引导和支持各类文化企业开发公共文化产品和服务。

专栏 26 文化产业发展项目
<p>文化遗产创新发展。凯里非物质文化遗产项目传承中心、非遗研学展示馆和非遗生产性示范基地建设。</p> <p>“文化+”产业融合发展。高新区年产 15 万件银饰产品建设项目、高新区年产 20 万件刺绣工艺品项目、高新区旅游商品银饰刺绣加工项目、黔东南高新区民族文化博物馆项目等。</p>

第四节 打造现代都市文化新标地

结合凯里实际，大力弘扬城市文化精神，推动城市焕发新活力，着力提升城市文化品位。

一、建设城市文化品牌

构建多元化多维度文化品牌体系，做大做强一批民族歌舞、工艺美术、节庆会展、动漫创意等文化品牌，巩固提升“苗侗明珠·文明凯里”文化名片，培育甘囊香芦笙节等一批文化旅游主题节事品牌，提升银饰刺绣博览会、国际皮划艇激流回旋赛、贵州环雷公山超 100 公里跑国际挑战赛、“巴拉河之夏”山地自行车赛等文化品牌影响力，将区域文化资源打造成独具特色的文化品牌。

二、加强文化对外交流合作

健全对外宣传和城市形象推广机制，加强文旅国际化交流合作。支持有条件的文化企业“走出去”，推动凯里文化产品和服务出口。支持文化企业参加境内外国际性知名展会和对接洽谈活动。编辑出版凯里民俗文化志，创作民族民俗民间文化艺术片、民间传承人纪录片，开发小故事片、微电影等，传播“凯里好声音”、讲好“凯里好故事”，提升凯里民族文化的国内国际影响力。

专栏 27 文化产业项目

民族文化产业。培育民族歌舞演艺品牌，发展凯里小故事、微电影等，规划建设文化创意园，打造贵州（黔东南州）民族文化博览园。引导“苗妹银饰”等一批龙头企业发展壮大。积极引进杭州市西湖区文化创意联盟，打造凯里 西湖区文化创意园，壮大凯里现代民族文化产业。

非物质文化遗产。建设 10 个非遗生产性示范基地和苗族、苗族织锦、苗族芦笙制作技艺、苗族银饰等非物质文化遗产项目传习所。规划建设中华民族文化博览园。贵州凯里民族文化产业园。

第十一章 推进重点领域改革，激发经济社会发展活力

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，持续深化改革，着力解决制约高质量发展的体制机制难题，使劳动力、土地、资金、资源等各类要素在行业内、企业间、区域间实现更高效配置，最大限度激发市场活力和创造力，推进全市经济快速发展。

第一节 深化要素市场化改革

全面落实中央、省委和州委全面深化改革各项决策部署，聚焦经济社会发展中的瓶颈梗阻，深化重点领域和关键环节改革。深化工业用地市场化配置改革，建设城乡统一的建设用地市场，稳妥推进土地征收制度改革、农村集体经营性建设用地入市和宅基地管理改革试点，建立土地征收公共利益用地认定机制，探索集体荒漠土地市场化路径，引导集约高效开发利用建设用地。加快推进国有存量低效用地再开发利用，在符合规划的前提下，原国有土地使用权人可以通过自主、联营、入股、转让等多种途径对其使用的国有建设用地进行开发改造。深化矿产资源管理制度改革，实行探矿权分级分类管理，全面推行矿业权招拍挂出让制度。优化水资源配置，推进水价改革和水利投融资体制改革。推进公共资源交易平台整合共享改革，建立统一开放透明的公共资源交易平台，健全全民所有自然资源、特许经营权、水权等市场化交易体制机制，整合和规范招投标、土地使用权和矿业

出让权、国有产权交易、政府采购等公共资源交易平台建设。

第二节 激发各类市场主体活力

巩固和发展公有制经济，鼓励、支持和引导非公有制经济发展。实施国有企业改革三年行动计划，加快市属国有企业改革，完善以管资本为主的国有资产管理体制；落实“定位、定向、瘦身、规范、改革”要求，全面清理非主营业务，加快完善现代企业制度，推动国有企业转型发展。做强做优市内国有资本和国有企业，有效发挥国有企业在优化结构、畅通循环、稳定增长中的引领作用。全面完成市级投融资平台公司实体化转型，推动国有资本向重点行业和关键领域集中，推进一般性竞争领域国有资本有序退出。完善国有资产监督管理体制和制度，加快由管理资产向管理资本为主转变，防止国有资产流失。积极稳妥深化混合所有制改革，鼓励发展国有资本、集体资本、非公有制资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。推进电信、能源、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。制定凯商扶持计划，破除招投标隐形壁垒。进一步减轻企业税费负担，健全银行等金融机构服务民营企业体系，降低综合融资成本。完善执法司法对民营企业的平等保护机制，保护企业和企业家的合法财产，依法平等保护企业产权和企业家权益。支持民营企业加强人才建设，加大清理和防止拖欠账款力度，创新企业服务模式，构建亲清新型政商关系。制定实施创业扶持政策，开展降低实体经济企业成本行动，加快建设中小企业服务平台网络，拓宽多

种融资渠道，扶持中小企业发展，构建大企业为统领、中型企业为支撑、小企业为补充的市场主体体系。

第三节 加快转变政府职能

以深化行政体制改革为重点，推动简政放权、放管结合、优化服务改革，加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深入推进“放管服”改革，提高行政审批服务透明度和便利度，优化投资项目审批流程，健全部门协同工作机制，强化“双随机一公开”监管，大力开展“互联网+政务服务”、“跨省联办”政务服务改革，按照“一网、一窗、一次办成”要求，以“高效办成一件事”为目标，深入推进数据共享与融合，着力减环节、减材料、减时间和降成本，推动业务办理全流程革命性再造，全面推进服务型政府建设。运用大数据提高政府治理效能，确保“一网通办”市政府服务网上可办率达 100%。健全重大事项事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。进一步深化行业协会、商会和中介机构改革，完善市场监管和执法体制、公共管理服务体制，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。

第四节 深化财税金融体制改革

加快财政体制改革，加强财政资源统筹，强化中期财政规划管理，增强市级重大战略任务财力保障水平；进一步深化预算管理制度改革，强化财政预算约束，加大对财政资金

的绩效评价管理，进一步明确镇政府事权和支出责任，增强基层公共服务保障能力，着力构建大数据下的财政监管。落实税收制度改革措施，加强税收征管。进一步健全规范市级债务管理及风险预警机制，建立偿债准备金制度，完善债务成本管控和偿债机制。加快推进金融体制改革，构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性，创建绿色金融改革创新示范区。支持融资性担保机构发展，推进再担保体系建设，着力加强对中小企业、农村金融服务。积极支持市域内企业做大做强、上市直接融资。完善现代金融监管体系，提高金融监管的透明度和法治化水平，进一步完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，提高金融机构管理水平和服务质量。

第五节 推进投融资体制改革

确立企业投资主体地位，优化政府投资安排方式，推进“政企合作”模式，按照“谁投资谁受益”的原则，引导社会资本投入新型工业化、新型城镇化、农业现代化和旅游产业化发展。支持重点领域投资项目通过债券市场筹措资金，开展金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点。设立政府引导、市场化运作的产业（股权）投资基金，积极吸引社会资本参加，在政策范围内，支持本地政策性、开发性金融机构加大对城镇棚户区 and 老旧小区改造、生态环保、城乡基础设施、科技创新等重大项目的资金支持力度。发挥专项建设基金作用，通过资本金注入、股权投资等方式，支持“四化”领

域等重点领域项目。

第六节 扎实有效推进国有平台公司改革

积极落实国有企业改革三年行动计划，加快形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制，加强国有平台公司经营管理，提高国有平台公司效益，推动国有平台公司更好服务于我市经济社会发展。坚持党对国有平台公司的全面领导，充分发挥国有平台公司主体作用，坚持把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为国有平台公司党组织工作的出发点和落脚点，坚持主业主责，强化业绩考核，切实保障国有平台公司改革发展稳步有序推进。支持国有平台公司通过项目合作、产业共建等市场化方式带动民营企业、中小企业发展，强化资源整合，实现优势互补，更好发挥国有平台公司在畅通产业循环、市场循环、经济社会循环等方面的引领带动作用。调整优化国有平台公司工资总额管理方式，深化内部分配制度改革，建立健全按业绩贡献决定薪酬的分配机制，实行全员绩效考核，推动薪酬分配向作出突出贡献的人才和一线关键岗位倾斜。持续推进国有平台公司党建品牌创建和党建示范点建设，以高质量党建引领高质量发展。

第七节 优化营商环境

深入开展营商环境大整治大提升行动，全面贯彻落实《优化营商环境条例》，持续提升投资建设便利度，简化企业生产经营审批条件，优化企业经营环境，降低就业创业门

槛，提升涉企服务质量和效率。贯彻落实中央各类纾困惠企政策，建立地方信用体系和失信责任追究制度，健全清理和防止拖欠民营中小企业账款长效机制，持续重拳整治破坏营商环境行为。深入开展市场主体培育工程，实施服务市场主体、服务民营经济专项行动，落实领导服务企业项目工作机制，向重点企业派驻服务企业“服务专员”，完善全方位、全生命周期的服务机制，构建亲清政商关系，发展壮大民营经济。

第十二章 强化普惠共享民生保障，构建公共服务新体系

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，全面建立就业优先、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶的普惠共享基本公共服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化就业优先政策

就业是民生之本，千方百计稳定和扩大就业，健全就业公共服务体系，加强职业技能培训，完善重点群体就业支持体系，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，增强就业服务能力。

一、健全就业公共服务体系

进一步完善公共就业服务管理，建设人力资源服务中心，推进人力诚信体系和标准化建设，提升就业创业公共服务的规范化、便利化、智能化水平。加大向本地企业、劳动力推广应用各类就业招聘网站和省市信息化服务系统的力度。强化招聘服务，推进线上线下招聘活动。依托线上失业登记系统，切实做好失业登记人员职业介绍、职业培训、失业金申领等管理服务。完善创业服务和政策扶持一体化的创业服务机制，加快创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，探索培育“孵化+创投”“互联网+创新工场”等新型孵化器，建立一批见习基地，满足不同类型人才的创

业需求。支持行业协会建设，形成市场自律机制，促进政府、协会、市场主体之间的良性互动。到 2025 年，基本建立起覆盖城乡、区域均衡、全民共享的公共就业服务体系，实现公共就业服务均等化。

二、加强职业技能培训

建立健全职业技能培训制度，构建覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。完善市场配置资源、劳动者自主选择、政府购买服务和依法监管的职业培训工作机制，全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。进一步改革完善职业资格制度，规范职业资格管理，畅通劳动者职业技能发展通道。开展面向贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、离校未就业大中专高校毕业生、农民工、失业人员、就业困难人员、易地扶贫搬迁移民等的免费职业培训。根据劳动力技能特点和用工需求，依托校企合作、政企合作、联合办学、定向培养、工学结合、订单培训等多种机制，大力提高政策性培训成效。“十四五”时期，开展劳动力全员培训 1 万人次，培训后就业率达 80% 以上。

三、完善重点群体就业创业支持体系

持续抓好返乡农民工、城镇就业困难人员、退伍军人、高校毕业生、搬迁移民等重点群体就业工作。深入推进东西部对口帮扶扶贫就业协作，实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，建立健全劳动力劳务输出机制和高校毕业生到基

层工作的服务保障机制。健全和落实面向城乡就业困难人员的就业援助制度，规范公益岗位的开发和管理，开展就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭和易地扶贫搬迁家庭等困难家庭至少一人实现就业，探索个性化援助方式，做到“出现一户、服务一户、扶持一户、解困一户”。支持易地扶贫搬迁移民家庭自主从事农副产品营销、餐饮、家政仓储配送等服务业。

四、保障劳动者待遇和权益

健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。实施城乡居民增收计划，逐步缩小城乡居民收入差距。完善按要素分配政策、制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。落实再分配政策，提高税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。依法根治拖欠农民工工资问题，维护劳动者合法权益。

第二节 构建高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，深入实施“教育强市”战略，加强师德师风建设，稳定教师队伍，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。按照“高中出城、初中进城、小学到镇、村上办园”的思路，优化城乡教育资源布局。推动各级各类教育提质升级，高标准建成多元优质均衡的现代化教育体系。到 2025 年，全社会形成服务全民终身学习的现代教育体系，各级各类学校布局更加科学合理，办学条件进一

步完善，力争义务教育、高中阶段教育进入省级 8 强。

一、办优学前教育

积极增加学前教育资源。大力发展农村普惠性幼儿园，推进农村幼儿园标准化建设。实施新建小区学前教育资源配套行动，建立与人口规模相适应的教育投入机制。大力发展普惠性幼儿园，落实《贵州省普惠性民办幼儿园认定扶持及管理辦法》，扩大公办幼儿园所占比例，争创一批省级示范幼儿园。鼓励社会力量和个人开办普惠性幼儿园，满足多元化入园需求。推动幼小有机衔接。统筹配置县域义务教育资源，推动城乡一体化义务教育优质均衡发展，解决农村学校“空心化”和城市“大班额”问题。探索实施 0-3 岁婴幼儿早期教育指导和服务，到 2025 年，实现每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数 3 张。

二、办好义务教育

统筹配置城乡义务教育资源。优化农村校点建设布局，“十四五”时期，乡镇规划设置 79 所小学、8 所初级中学，其中，保留 76 个、循环利用 3 所。加强寄宿制学校建设，完善配套生活、运动、卫生设施建设，完善配套生活、运动、卫生设施建设，标准均衡配置优质教师、现代教学设备、图书、校舍等资源。到 2025 年，确保 3 万人以上的镇政府所在地建有标准化的农村寄宿制初中，每个镇有 1 所以上寄宿制小学。积极适应凯里城镇规模扩大趋势，优化基础教育资源在城乡均衡布局，城区规划设置 60 所小学，即保留现有

的 41 所学校，新建学校 18 所，循环利用 1 所；城区规划设置 20 所初级中学，保留现有的 16 所，新建 3 所。推进学区化、集团化办学，探索“地产+教育”多元发展模式和实施小区配套义务教育学校机制，解决好城市“大班额”问题。

推动城乡义务教育优质均衡发展。建立健全关爱农村留守儿童工作体系，保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。强化师资培训和招聘优秀教师，提升教师教书育人能力素质。完善教学质量评价体系，减轻中小学生学习负担。加强学校劳动教育、体育、美育，提升青少年身体素质和心理健康水平。健全“控辍保学”工作长效机制，继续实施营养午餐和学生资助政策，小学、初中在校生年辍学率分别控制在 0.6%、1.8% 以内，九年义务教育巩固率达到 98% 以上，杜绝因贫辍学失学问题。到 2025 年，全市义务教育阶段学校的办学条件和师资配备达到优质均衡和现代化教育标准，适龄儿童少年获得相对优质均等的就学资源。

三、办强高中教育

有效扩充优质教育资源。新建和扩建凯里一中、凯里三中、凯里八中、凯里实验高级中学、凯里学院附中、黔东南州民族高级中学、黔东南州振华民中、凯里一中高新区分校等公办高中，推动普通高中布局更加合理、办学条件明显改善。巩固提升凯里一中、黔东南州民族高级中学省级示范性高中，支持凯里三中、凯里实验高级中学、黔东南州振华民族中学、凯里八中等创建省级特色示范性高中。

推进合作化办学。引进对口帮扶城市杭州及教育发达地区的优质教育资源，建设杭州学军中学凯里分校、浙大附中凯里学校等一批高水平、高质量的优质学校、精品学校。支持和发展民办高中教育，“十四五”时期，拟引进5所优质民办高中，以满足全市及周边县(市)人民群众对高中教育的不同需要。

四、办活职业教育

实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”工程，推动全市职业教育规模、效益、质量、结构协调发展，全力打造产教融合型城市。

深入推进“中职强基”工程。建设职教中心城，加大中职教育发展重点项目建设。继续实施第一中等职业学校二期项目，新建第一中等职业学校开发区产教融合基地、第一中等职业学校开发区校区。积极探索“中职教育为地区服务”的发展模式，调整专业设置，升级精品专业，构建支撑新型工业化、新型城镇化、现代农业和旅游产业化发展的职业教育体系。服务脱乡村振兴等国家战略，积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育，加强建设职教扶贫基地，为广大农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才，提升学生就业率。积极探索“中本贯通”的办学模式，建立与高校衔接机制，拓宽中职学生学历提升渠道，努力实现从中专到大专、大专到本科的学历“三级跳”。

实施“高职双高”工程。按照办好新时代职业教育的新要求，培育 1 所高水平高等职业学校和 3-10 个高水平专业，高水平专业重点规划布局在民族文化保护和传承、苗医苗药挖掘和理论研究、特色养生食疗营养师等骨干和特色示范专业和先进制造业、现代农业、现代服务业、战略性新兴产业等技术技能人才紧缺领域。

实施“黔匠”工程。以新型职业农民培育工程为抓手，创新职业教育人才招聘制度，积极引进一批有行业工作实践经验的教师，聘请技术人员和能工巧匠担任兼职教师，争取“双师型”教师达到专业教师 60% 的目标。

五、稳定教师队伍

拓展教师来源渠道，落实教师工资和津贴等，保证教师收入，实施教师再教育工程，强化师德师风建设和监督，提升教师素质。加强特殊种类教师的培育和引进，教师编制向边远乡村、欠发达村镇倾斜，完善乡村边远教师收入、职称评定等措施，合理确定教师考核指标，确保乡村教师队伍稳定。

六、办实特殊教育、继续教育、民族教育、老年教育

办好特殊教育。按每 30 万人有一所特殊教育学校的建设标准，“十四五”期间规划建设一所特殊学校，解决残疾人就读、康复、职业技能培训问题。

完善继续教育体系。深入推进继续教育管理体制改革，发展成人、企业职工、社会、老年等教育，积极发展远程教

育，支持用人单位为从业人员创造继续教育条件。

办好民族教育。开展丰富多彩的民族民间文化进校园活动，继承和弘扬少数民族优秀传统文化。在边远地区小学和幼儿园开展双语教学，支持州民族中学办好民族班，落实好少数民族学生高考优惠政策。

重视终身教育。深入实施现代远程教育工程，强化一线职工特别是中青年职工的岗位培训。搭建终身学习“立交桥”加强劳动人口职业技能和再就业培训。到 2025 年，基本构建起满足全体市民个性需要的终身教育体系。

专栏 28 构建高质量教育体系项目

学前教育发展。城区新建公办幼儿园 44 所，利用闲置校舍改建 1 所。乡镇新建村级幼儿园 11 所，利用闲置校舍改建村级幼儿园 5 所。

义务教育发展。城区规划设置 60 所小学，即保留现有的 41 所学校，新建学校 18 所，循环利用 1 所；乡镇规划设置 79 所小学，其中保留 76 个，循环利用 3 所；城区规划设置 20 所初级中学。保留现有的 16 所，新建 3 所；乡镇规划设置 8 所初级中学。

中职教育。继续实施第一中等职业学校二期项目，新建第一中等职业学校开发区产教融合基地、第一中等职业学校开发区校区。骨干示范专业资助计划。在现有中职学校遴选民族民间工艺品设计专业、民族文化保护传承专业、苗医苗药挖掘和保护专业、苗医理论研究专业、特色食疗师营养师培养专业等优势突出、特色明显的骨干专业进行重点资助。“双师型”教师培训计划。培养培训一大批“双师型”教师，设立特聘兼职教师资助岗位，在企业、科研单位 and 生产一线聘任（聘用）一大批有实践经验和技能的专兼职教师。

高职教育。市域内高等职业教育资源，围绕“十四五”经济社会发展的需要，开展技能型紧缺人才培养培训工程。实施国家技能型人才培养培训工程，与企业合作，培养一大批技能型、技术型人才，为全市产业发展提供中坚力量。

扶贫教育。普通高中“两助三免（补）”项目、中职学校“两助三免（补）”项目、普通高校“两助一免（补）”项目、对口帮扶城市教育交流合作工程。

第三节 健全普惠型社会保障体系

深化社会保障制度改革，全面实施全民参保计划，推进社会保险、社会救助、社会福利等建设，建成覆盖全民、城乡统筹、保障基本、持续发展、具有凯里特色的“普惠型”综合社会保障体系。

一、完善城乡社会保险体系

深入推进“全民参保”登记，开展创建社会保险全覆盖专项行动，实现参保人员社会保险信息动态管理，建立健全社会保险业务基础数据库，力争实现社会保障卡全覆盖。完善医疗保障体系，深化医疗保障制度改革，落实城乡医疗救助政策，全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全重点救助对象医疗费用救助机制，建立防范和化解因病致贫返贫长效机制。完善养老保险体系。进一步推进养老保险征缴扩面，推进建档立卡贫困人口、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员、中断缴费人员等群体的参保，确保“应保尽保”。“十四五”期末，基本养老保险参保率力争达到 95%。完善失业保险和工伤保险制度。建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。全面推进建筑业和农民工等重点领域和重点人群参加工伤保险工作，“十四五”期末，力争覆盖面达到 100%。

二、建立多元化社会救助体系

实施社会救助综合改革，推进社会救助城乡统筹发展，打造数字救助，构建各有侧重、互为补充、相互衔接、合力

保障的社会救助制度体系，提升社会救助综合服务能力。健全老年人、残疾人、留守儿童、困境儿童等关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿、流浪乞讨人员等社会福利制度。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，增强救助时效性、应急性，实现应救尽救、托底救助。开展“救急难”综合试点，建立健全主动发现、部门协同、信息共享、慈善衔接机制，加强流浪乞讨人员搜救保护。大力支持专业社会工作和慈善事业发展，健全经常性社会捐助机制。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。

三、加快发展扶老、助残、救孤、济困等重点福利事业

全力拓展社会福利保障范围，推动社会福利从“兜底保障”向“分类保障”、从“补缺”向“适度普惠”、从“物质保障”向“物质保障+服务保障”的转型升级。

健全养老服务体系。加快养老服务设施建设，推进公建民营和医养结合新模式的养老服务体系发展，不断提升全市养老服务能力建设和公办养老机构服务水平。到 2025 年，全市养老床位达每千名老年人 40 张以上。

发展残疾人社会福利。加强残疾人社会保障制度和服务体系建设，建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，努力拓展残疾人社会福利覆盖范围，积极开展残疾人教育、培训和工作资助，关心残疾人生活，形成全社会尊重残疾人的氛围。

保障妇女儿童权益。深入推进妇女儿童发展规划实施工作，贯彻男女平等基本国策，切实维护妇女儿童合法权益。加快构建与凯里经济社会发展水平相适应的儿童福利与保护制度体系，充分保障儿童福利、儿童保护、儿童健康、儿童教育等权益，促进婴幼儿、特殊残疾儿童照护服务发展。

加大对困难群体的救助。加大救助资金本级财政投入，逐步提高救助标准。加强低保与就业救助、乡村振兴等政策的衔接，鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收，将建档立卡贫困人口中完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭纳入农村最低生活保障制度兜底保障。力争 2025 年特困人员集中供养率达到 50% 以上。

四、推进其他社会保障和福利事业发展

构建退役军人服务保障体系，构建横向到边、纵向到底、覆盖全员的退役军人服务中心、镇（街道）、村（居）服务站三级退役军人服务保障体系，落实退役军人优抚安置政策。建立完善对刑释解教人员、流浪人员等特殊人群的教育和管理以及工作和生活服。按照绿色低碳、节能环保、便民利民的发展方向，完善殡仪馆管理，建设凯里九寨殡仪馆和城市公益性公墓，推动各镇集中治丧点和农村公益性公墓建设，扩大公益性安葬设施覆盖率；大力推行遗体火化，并逐步扩大至各镇村，面向全市居民提供节地生态安葬服务。

第四节 全面推进卫生健康事业发展

倡导健康为先、健康教育先行理念，积极探索建立健康促进市工作模式和长效机制，以“健康凯里”建设为引领，强化基础设施建设，完善服务体系，建立覆盖城乡居民的适应市情的基本医疗卫生制度，形成内涵丰富、结构合理的健康卫生服务体系。

一、健全公共卫生服务体系

深入实施卫生健康服务能力提升“八大工程”，建立健全疾病预防控制、妇幼健康、卫生监督等公共卫生体系。着力建设负压状态二级生物安全实验室。按照国家、省、州对县级疾病预防控制中心装备和检测能力要求，完成相应设备配置工作。加强重大传染病防治。完善传染病监测预警机制。规范实施国家免疫规划，规范化数字预防接种门诊覆盖率达100%，以镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率稳定在98%以上。防治重大疾病，完善政府主导的慢性病综合防控协调机制，做好职业病防治工作，做好职业病危害项目申报与执法工作，全面提升职业病健康管理水平和执法能力。全面开展食品安全风险监测，保障食品安全健康。到2025年，实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理，总体癌症5年生存率提高15%。

二、完善医疗服务体系

坚持需求导向、弥补短板原则，着力调整结构、系统整

合、优化配置、促进均衡，提升县、乡、村三级医疗服务能力，增强医疗服务公平性、可及性。推动凯里第一人民医院搬迁改造和“互联网+医疗健康”提升等项目建设。加大旁海、碧波、万潮、大风洞、湾水、龙场卫生院（妇幼保健计划生育服务站）和偏远村寨医疗卫生事业扶持力度，实现乡镇卫生院二级综合医院建设全覆盖，100%的行政村卫生健康服务室实现达标建设。到 2025 年，乡镇卫生院医务人员配置均达 95%以上，每万人拥有全科医生 2 名以上，实现常见病、多发病不出乡(镇)，小病不出村的目标。每千常住人口拥有床位数达到 13 张，每千常住人口拥有执业（助理）医师 5.01 人。

三、支持社会办医，推广远程医疗

鼓励社会办医加快发展，支持现有一级民营医疗机构通过整合重组或扩大业务向二级以上医院发展。按每千人口床位数不低于 1.5 张标准为社会办医预留空间。整合远程医疗服务资源，建成覆盖县、乡、村医的远程医学服务体系。开展健康凯里云服务计划，积极应用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推进居民健康卡与社会保障卡、金融 IC 卡、市民服务卡等公共服务卡的应用集成，实现就医“一卡通”。

四、提升中医药民族医药服务能力

推进市中医院开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治和康复护理，鼓励中医医院开展社区和

居家中医药健康养老服务，为老年人建立健康档案，建立医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。鼓励新建以中医药健康养老为主的中医特色康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院、疗养院，发展苗医药养生保健机构。支持发展苗医医院等特色专科医院。实施中医药服务能力提升工程，启动村医中医能力提升计划，到2025年，建设1个具备中医药特色的社区卫生服务示范区，实现乡镇卫生院中医综合诊疗区全覆盖，80%的村卫生室具备中医药服务能力或能开展中医适宜技术服务推广。

五、促进健康养生新发展

充分利用自然环境资源优势，大力发展温泉康养、森林康养等业态，推动特色康养小镇、养心村落建设。针对不同人群，开展婴幼儿抚触按摩、孕产妇产后康复、重病患康复理疗、亚健康人群正念减压、中老年季节性治未病等健康养生服务。配套完善交通、医疗、救助、无障碍等各类设施，构建线上线下社交平台，创造消费便利。支持优强康养企业做大做强，扶持“小、精、特”的小微企业发展壮大，促进技术、人才、资本、市场等资源加快向优质康养企业集中。

六、大力开展爱国卫生运动

认真贯彻《国务院关于加强新时期爱国卫生工作的意见》，深入开展城乡环境卫生整洁行动，加强爱国卫生机构建设，加大爱国卫生经费投入。巩固提升国家卫生城市创建成果，加强城区环境卫生与秩序管理考评，组织开展爱国卫

生运动检查评比和卫生单位评选活动，着力抓好卫生乡镇、卫生村寨创建工作，到 2025 年，力争全市 40%以上的乡镇成功创建国家卫生乡镇，50%以上的乡镇成功创建省级卫生乡镇，全面开展州级以上卫生村寨创建活动。持续开展农村无害化卫生厕所改造，力争到 2025 年全市卫生厕所普及率达 85%以上。适时组织开展好病媒生物防制工作，将病媒生物密度控制在国家标准范围之内，确保全市无重大疫情发生；继续加强对农村健康教育与促进活动，加大对公共场所及医疗机构的控烟限酒督查力度，积极开展无烟单位的创建活动。加强食品药品全链条监管，全面普及健康知识，倡导健康生活方式，加强心理健康服务，提升居民健康素养水平，建设国家级健康促进市。

专栏 29 健康卫生建设项目

公共卫生服务体系。凯里公共卫生中心、凯里疾病预防控制中心、凯里第一人民医院传染病区等建设项目。

医疗服务体系。实施凯里人民医院搬迁建设、凯里“互联网+医疗健康”提升工程、黔东南州优抚医院建设、凯里荣誉军人休养院等建设项目。三棵树、舟溪、万潮等卫生院建设项目，凯棠、龙场、大风洞、湾水、旁海、碧波等卫生院扩建项目。白果井、白午、城西等街道社区服务中心建设项目，鸭塘街道社区卫生服务中心等扩建项目。

第十三章 统筹安全和发展，高质量建设法治平安凯里

坚持中国特色社会主义法治道路，落实总体国家安全观，加强安全工作机制建设。着力加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，促进社会治理体系和工作格局更加成熟定型。

第一节 全力推进平安凯里建设

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导、村(居)委会主导、人民群众为主体的新型基层社会治理框架，不断提升基层社会治理能力现代化水平，“十四五”期间，全市刑事发案持续下降，每10万人命案发案数、每10万人青少年涉命案数、人民群众安全感满意度等平安建设核心指标位于全州第一梯队，建设更高水平的平安凯里。

一、切实加强安全生产

常态化开展安全生产大排查大整治，严厉打击违法违规生产行为，切实遏制重特大安全事故发生。着力防范化解安全风险，加强重大传染病、突发公共卫生事件等预防，加大生物安全防护力度，强化交通运输、建筑施工、地质灾害、药品食品、消防等重点行业领域安全监管和隐患排查整治。深入推进消防安全综合治理，完善火灾技防物防措施，加强安全宣传，提升全民消防安全素质。强化森林草原防灭火基础设施建设，根据扑救需要，协调做好航空巡护和航天灭火、应急救援人员及物资运输保障工作。严格落实安全生产责任

制，层层压实党政领导责任、部门监督责任、企业主体责任，对安全事故从严追责问责。加强公共安全网络化、信息化管理，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

二、完善防灾减灾抗灾救灾体系

牢牢把握以防为主、防抗相结合的方针，坚持常态化减灾和非常态化救灾相统一的原则，推动从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。突出抓好预防与应急准备、监测与预警环节的法规规章和标准规范的完善，健全防灾减灾抗灾救灾体系资金物资保障机制、监测与预警机制和责任制，针对性加强地质、气象、地震灾害等方面的工程防灾建设，加强减灾避险宣传教育，积极发挥保险市场等在减灾救灾中的补充作用，通过防、抗、救综合施策，减少自然灾害造成的直接经济损失，到 2025 年，灾害损失控制在国民生产总值的 1.5% 以内。

三、健全社会治安防控体系

加强社会治安防控网建设，运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算和智能传感、遥感、卫星定位、地理信息系统等技术，结合视频巡查、网络监控、空中巡查等形式，提升社会面动态控制能力，加大政法机关跨部门大数据办案平台建设应用力度，健全智慧型立体化社会治安防控运行机制。按照“属地管理、分级负责和谁主管谁负责”的工作原则，严格落实维护社会稳定工作责任，从严从细从实抓好矛盾纠

纷的排查、化解、稳控、处置工作，坚决确保实现“七个不发生”。建立健全农村社会治安防控体系、公共安全体系，推进“互联网+网格管理”模式。加快完善基层社会治理机制，健全完善群体性事件防范化解制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，完善违法犯罪打击整治长效机制，坚持“打防管控宣”同步推进，扎实开展社会治安问题突出地区整治和命案防控治理，严厉打击毒品违法犯罪，加强特殊人群管理服务，加强公共安全监管，常态化开展扫黑除恶工作，全力维护社会和谐稳定。

四、强化经济领域安全保障

落实粮食安全战略、能源安全战略，着力防范化解债务和金融风险。严格落实政府性债务管理“七严禁”、“1+9”债务管理系列政策和“八个一批”措施，健全“借用还”与“责权利”相统一的地方政府性债务管理机制，加快国有土地出让、国有资产处置，筹集化债资金，多举措并举化解存量债务。健全金融监管体制机制，强化信贷公司、社会融资等监管，严厉打击非法集资、互联网金融诈骗等违法违规行为，筑牢市场准入、早期干预和处置退出三道防线，做好非法集资、互联网金融等重点领域风险防范和处置，坚决守住不发生系统性金融风险底线。引导群众理性投资理财，遏制不法分子利用虚假广告进行欺骗性宣传和从事违法犯罪活动。严格开展重大工程项目社会稳定风险评估，积极化解社会稳定风险隐患。

专栏 30“平安凯里”建设项目

社会面治安防控网建设。在城区治安复杂路段、重点部位周边、主次干道结合点等处，根据警情发生的区域特点，选择性设立“流动警务工作点”。

平安创建。推广“封闭平安小区、半封闭平安小区、开放式平安小区”创建和“平安村寨”创建，加强对“农村警务助理”队伍的规范化管理。

重点行业安全管理。在重点行业场所、重点地区、水电气、危爆物品等社会公共安全重点区域建设视频监控设施；开展主干公路交通监控和机动车缉查布控卡口设备全覆盖建设。

大数据安全体系。建设县域内主要干道、重点区域、重点部位、重点目标视频监控网；建设“治安立体防控云”平台，建设覆盖国道、省道、县道、按时乡村道四级道路和城区街道的卡口视频监控网；建设以公安派出所为建设单元，整合组建辖区内社会资源视频监控网。建设专业图侦队伍和视频监控系統实战综合应用平台。加快建设一批公安监管场所。

第二节 大力推进法治凯里建设

全面加强法治建设，着力建设“法治凯里”。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进全市治理体系和治理能力现代化。

一、推进司法体制改革

落实依法治国基本方略，健全依法独立公正行使审判权和检察权制度，优化司法职权运行机制，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。推进司法体制和工作机制改革，加强“数字法治·智慧司法”信息化体系建设，用好“凯里法治云平台”监督监察系统。加强法治专门队伍和法律服务队伍建设。规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。建立和完善法律援助、司法

救助体系，构建城乡均等的法律服务体系。完善律师制度，规范律师职业行为，构建司法人员与律师良性互动的关系。完善领导干部干预司法案件登记和责任追究制度。完善旁听庭审、诉讼档案查询等制度，保障公民知情权，加强政法基础设施建设、物质装备保障和队伍建设。

二、建设廉洁高效法治政府

优化政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，深入推进依法行政，健全依法决策机制，建立政府权力清单制度，加强政府政务公开，强化行政权力制约和监督，坚决纠正不作为、乱作为现象，加大对懒政、怠政、失职、渎职等的查处力度，加强诚信政府建设，打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面贯彻落实《民法典》，提升“八五”普法实效。抓住“关键少数”，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。推动综合执法体制改革，实施相对集中处罚权、相对集中行政许可权，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，实行重大决策终生追究制度和责任倒查机制，建立权责统一、权威高效的依法行政体制。

三、深化行政执法体制机制改革

合理配置执法力量，推进综合执法，加大行政执法培训力度，提升执法管理水平。坚持严格规范公正文明执法，完善执法程序，明确操作流程，规范执法行为，加大关系群众

切身利益的重点领域执法力度，严格执行重大执法决定法治审核制度。建立健全行政裁量权基准制度，重点规范执法自由裁量权。创新行政执法方式，加强行政执法信息化建设和信息共享，提高规范化水平和执法效率。全面落实执法责任制，加强执法监督，推进行政复议规范化、标准化、信息化建设。健全综合行政执法联动协同机制和行政执法与刑事司法衔接机制。

四、深入推进法治社会建设

加强全民普法宣传教育，开展以宪法为核心的法治宣传教育，推动树立法治意识，弘扬法治精神，建设法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。深入开展“法律八进”活动，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。加强基层民主法治建设，完善基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，提高基层干部依法办事能力。依法落实村（居）委会成员任期和离任经济审计制度。依法管理村居（社区）宗教事务，坚决打击非法宗教活动。到 2025 年，全市民主法治示范村（社区）市级创建率达到 100%。

第三节 健全完善应急管理体系

坚持预防预备与应急处突相结合，加快推进全市应急管理体系和能力现代化，建立健全覆盖突发事件全过程的应急管理机制，强化事前预防，加强事中和事后应对处置，确保全市人民生命财产安全。

一、建立健全与省州相统一的应急管理体制

健全和完善应急管理工作制度，落实属地管理职责，构建明晰的市级应急管理责任体系和考核机制，加大应急管理在政府绩效综合评价指标体系中的权重。强化镇、村应急机构建设，形成省州市镇村自上而下的五级联动应急管理体系，打通全市应急管理“最后一公里”。建立健全应急管理全社会动员机制，推动建立与凯里周边县（市）灾害事故应急管理合作机制。建立与省州相统一的市级应急指挥平台和市级应急管理指挥体系，加快推进全市应急管理体系现代化。建设应急管理条例制度体系，提高监测预警、隐患治理、信息发布和前期处置能力，建立健全源头治理、精准治理、依法治理、综合治理的安全风险防范化解机制。

二、健全完善公共安全预警响应机制

建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加快完善应急管理预案体系，进一步扩大应急预案覆盖范围，科学编制修订应对突发公共事件的各类应急预案，强化应急专家组在预警处置中的作用，定期组织开展应急预案演练。健全灾害事故分级响应机制，完善分级负责制度，明确分类管理原则，进一步强化应急管理部门综合协调、调度、考核职能，加强各村镇各部门以及各类经济管理机构的协调联动。健全重点行业领域突发事件的应急管理机制，完善重大传染性疾病预防、突发公共卫生事件等安全风险预警、应急响应机制，强化处置预案建设。

三、提升全市应急保障能力

推进以机构队伍、制度体系、应急预案、物资装备及培训演练等为主要内容的标准化应急保障能力建设，提升全市应急处置能力和水平。建立完善安全风险网格化管理系统和镇村应急管理信息员队伍，建设镇级应急救援中心和应急救援队伍，建设市级综合应急救援队伍为统领、乡镇专职救援队伍为支撑、村级应急救援基层服务点为补充的应急处置系统。充分利用大数据、人工智能、5G、区块链等现代技术，建设凯里应急管理平台，提升应急管理信息化水平。组织开展常态化应急知识和应急技能培训，鼓励发展应急志愿服务，提升公众安全风险防范意识和自救互救能力。积极开展综合性减灾示范社区建设，健全与省州相统一的应急物资保障体系，形成省州市三级应急物资储备网络。强化新冠疫情常态化精准防控及应急处置管理，进一步完善公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系及重大疫情防控及应急管理体系。

专栏 31 应急管理体系建设项目
应急保障。 建设市级救灾物资储备库，建设黔东南应急物资装备储备与应急指挥中心一体化项目，建设黔东南州公共卫生应急中心、建设黔东南州国防动员综合训练基地。

第四节 健全多领域社会治理体系

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善社会治理体系，提升社会治理能力，全面巩固提升全国民族团结进

步示范成果，加快推进治理体系和治理能力现代化。

一、创新社会治理体系

健全党组织领导、村居委会主导、人民群众为主体的新型基层治理框架，加快构建政府、社会、企业、个人共同参与的高效社会治理体系。开展多层次社会治理，推进社会治理中心下移，以社区为重点，健全新型社区管理和服务体系，建立多层级的社会治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、村（居）民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。积极推进基层治理制度改革，推动社区工作队伍建设，培育社区工作人员，建立健全社区工作制度，充分发挥多元主体的协同作用。坚持为民服务宗旨，把城乡社区组织和便民服务中心建设好，强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。深化易地扶贫搬迁安置区社会治理。全面推行“万人成讼率”考核，进一步细化治理方向，科学制定决策。加强基层群众性自治组织规范化建设，深化基层组织和部门、行业依法治理，培育发展与社会治理事务相关的社会组织，探索建立社区社会组织孵化基地制度。建设社会治理智能化平台，构建基层社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。

二、加快推进信用凯里建设

实施重大决策事项公示和听证制度，拓宽公众参与政府决策的渠道，加强对权力运行的社会监督和约束，加快推进

政务诚信建设，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信。建立健全社会救助、保障性住房等民生政策实施中的申请、审核、退出等各环节的诚信制度，加强对申请相关民生政策的条件审核，强化对社会救助动态管理及保障房的使用监管。推进建立网络信用信息与社会其他领域相关信用信息的交换共享机制，大力推动网络信用信息在社会各领域推广应用。全面系统宣传信用政策，普及信用文化知识，推广社会信用体系建设成果和经验，努力形成全方位、多层次、广覆盖的舆论宣传监督网络。

三、巩固民族团结进步示范创建成果

全面深入持续巩固民族团结进步成果。全面加强市域内各族人民的交流交往交融，推进民族文化大繁荣大发展，打造示范创建的“新样板”。全面加强党对民族工作的领导，加大民族团结进步宣传力度，打造实体化的民族团结进步宣传载体。铸牢中华民族共同体意识，实施铸牢中华民族共同体意识基地建设工程，建设一批主题教育、培训和理论研究基地，建设铸牢中华民族共同体意识主体馆。实施“互联网+民族团结”行动，打造网上文化交流平台，持续开展民族团结进步示范创建命名和表彰活动，着力提质扩面巩固创建成果，深入开展民族团结进步创建进机关、进企业、进社区（村）、进乡镇、进学校、进军营、进医院、进景区等工作，巩固提升“八+N”创建载体。

四、促进国防建设和经济建设融合发展

促进国防建设与经济建设有机融合，充分发挥好凯里在国家、省、州战略安全中的作用和优势，强化国防建设，促进“军转民、民参军”和军民共建共享共用。强化全民国防教育，做好国防动员、双拥双建等工作，探索推进“双应”一体化建设，加强人防工程和应急避难场所建设。继续推动全市退役军人工作高质量发展，以提升服务保障能力和水平为目标，促进退役军人就业创业工作提质增效，全力推进服务保障体系规范化、标准化建设。

第五节 防范化解重大风险

加强就业、教育、社会保障、生态环保、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各种风险源的调查研判，利用大数据等高科技手段，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化，重点防范“黑天鹅”和“灰犀牛”两类风险。完善基层民主协商制度，建立“一站式”化解矛盾纠纷的实体平台和在线平台，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。探索市级信访管理新模式，将信访纳入法治化轨道。健全规范、合理的地方债务管理及风险预警机制，建立与州一脉相承的市镇村三级重大风险防范化解工作体系。加强部门协作，提高对公共卫生、自然灾害和火灾、交通事故、化学污染等重大公共事件的监测、预测和预警能力。科学把握稳增长和防风险的关系

系，采取积极有效措施，做好“六稳六保”工作。完善稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制。加强市场心理分析，做好政策出台对金融市场的影响评估，加强市场监测。加大援企稳岗力度，落实好就业优先政策，加大力度稳妥处理“僵尸企业”中启动难、实施难、人员安置难等问题。健全反恐应急响应等级制度，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生、环境安全、社会安全等突发公共事件，增强全社会抵御风险、抗击危机的能力。

第十四章 加强党的全面领导，保障规划顺利实施

加强党的全面领导，更好履行政府职责，充分调动一切积极因素，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成强大合力推进凯里社会主义现代化进程，扎实有效推进“十四五”规划顺序实施。

第一节 坚持和健全党的全面领导

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持党的全面领导，以党的政治建设为统领，贯彻全面从严治党要求，不断提高执政能力和水平。深入把握新时代推动高质量发展和建设现代化经济体系的要求，全面加强党对经济社会发展的领导，不断提高党把方向、谋全局、定政策、抓改革、促发展的能力。完善党委研究经济社会发展战略，定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，严明党的政治纪律和政治规矩，健全和完善党和国家的监督体系，强化政治监督，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为“十四五”规划落实提供坚强保障。

第二节 构建多元参与格局

充分发扬民主，践行党的群众路线，提高宣传组织群众的能力。搭建社会参与平台，加强组织动员，充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性，不断优化发展环境，构建

全员共同参与的发展新格局。充分发挥人大及其常委会等作用，加强对“一府一委两院”的监督。有效发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固发展最广泛的爱国统一战线。引导宗教与社会主义相适应。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等的积极作用，构建多元参与格局。

第三节 加强干部人才队伍建设

贯彻落实新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度，深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制。坚持好干部标准，树立正确的用人导向，拓宽选人用人视野，用好各年龄段干部，大力培养选拔讲政治、懂专业、会治理、善改革、敢担当的领导干部，推动形成干事创业的良好风气。建立健全优秀年轻干部动态管理长效机制，建立完善干部管理信息系统，高标准、严要求开展后备干部推荐，狠抓年轻干部培养，完善干部激励机制，激励干部担当作为。加强干部交流使用，建立基层干部轮岗交流机制。加强干部教育培训，每年筛选一批青年干部到对口帮扶城市和友好城市挂职锻炼，选派一批干部到高校深造，提高干部的思想政治素质和执政能力。定期派遣各类人才到村镇一线任职锻炼，助推乡村振兴。做好老干部工作和关心下一代工作。实施开放的人才引进政策，用好用足用活现有人才，

落实人才优先发展战略，优化人才结构，健全人才评价和激励机制，完善人才服务保障体系，引进和培育建设一批产业型、经济型、管理型人才队伍，打造人才新高地。

第四节 推进重大项目建设

把加强重大工程、重点项目建设作为推进规划实施的重要抓手。梳理已谋划但尚未实施的重大项目，对未能实施的项目进行核查、整理，切实解决制约性项目推进的问题，对可落地实施的项目，争取“十四五”期间落地见效。科学谋划“十四五”重大项目，坚持“建设一批、申报一批、储备一批”，建立凯里“十四五”重大项目库，完善储备项目优化调整机制。加强项目前期和实施管理工作，完善项目咨询评估、审议决策制度，分年度推进实施重大项目。优化投资结构，强化政府投资导向，多渠道筹集建设资金，统筹做好各类资金项目的谋划、申报和实施工作。

第五节 加强要素保障

强化土地保障。实施建设用地供给差别化分类保障，在新增建设用地计划安排上，优先保障民生类、公益类和国家、市级重大建设项目，保障城市发展新区、都市功能拓展区建设用地供给，保障生态保护发展区“点上开发”用地。加大存量建设用地盘活力度，优化城乡用地结构，促进集约节约用地。完善城乡建设用地增减挂钩制度，开展农村集体建设用地入市试点，实现建设用地行政配置和市场有偿调剂相结合，促进土地要素有序流动。

争取更多的财税支持。着力争取国家民委、工信部、科技部、国家发改委、文旅部、农业农村部等国家部委的项目资金，倾斜支持凯里四化发展。积极与州政府协商，争取省州支持设立贵州玻璃产业发展基金，争取更多的工业发展资金、高新技术产业资金投入炉碧经济开发区、黔东南高新区工业发展，突出做好产业政策扶持，帮助企业申报各类项目资金。申请国家和省的重大科技专项支持凯里企业科技创新。成立凯里投融资平台，支持省内外的其他融资平台入驻凯里，为市域内的企业开展融资服务，推进重大项目的融资，解决企业资金瓶颈问题。对于入驻开发区和高新区的高新企业和大型企业，符合条件的要给予及时税收和费用减免和补助。积极协调资金流动不足、融资困难的企业渡过难关，在中小企业担保贷款、申请银行贷款方面提供支持，帮助企业走出困境、扭亏为盈。对于市域内企业通过科技创新节约的排污指标和用能权指标，争取省州市支持，帮助企业开展排污权、用能权交易，筹集近一步的发展资金，推进企业高质量发展。

强化金融支持。着力在南部新城区引导金融服务机构发展要素交易、贸易融资、跨境融资、金融结算、消费金融等新兴金融服务，成立凯里投融资担保公司，积极探索信贷批量开发。大力发展直接融资，优先纳入基础设施建设投资基金、产业投资引导基金等的重点投向领域，积极发展银团贷款，加大中长期信贷投放，开发推广多种产业链融资产品，

提升小微支行对黔东南高新区、炉碧开发区、物流园区、专业市场等的服务水平。继续运用财政奖补措施和货币政策工具引导金融机构加大信贷投放，稳步开展农村产权抵押贷款创新，积极开展农村小型水利设施、农机等涉农动产、保单、存货、应收账款、农业科技专利等抵质押贷款，大力推广土地收益保证贷款，吸纳社会资本投入乡村振兴。争取在凯金融机构发展能效贷款、排污权质押贷款、碳排放权抵押贷款等绿色信贷业务。借鉴先进地区中小企业融资服务平台经验，通过向上争取工业基金、政银合作设立贷款风险补偿资金池、设立过桥贷款资金池等方式健全融资服务平台，多渠道支持中小企业解决流动资金不足的困难，助推一批电子信息、生态特色食品和健康医药企业发展壮大，做优做强。

加强科技服务。着力打造以振兴投资运营（集团）有限责任公司为主体的科技融资平台，为中小企业创新项目融资提供服务；推进区块链在科技创新领域的应用，建设“区块链+科技成果”服务平台，收录全市、全省和帮扶城市杭州的科技成果，打造创新创业便民服务平台，吸引科技中介、融资平台公司、项目服务、管理咨询等机构入驻，把服务平台建成集科技成果信息发布展示、线上线下对接和创新成果转移转化于一体的多功能平台。重点抓好科技金融平台、科技咨询服务平台等建设。

第六节 规范规划修订和强化规划衔接协调

强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。当规划实施条件发生重大变化或其他原因，造成实际经济运行、社会发展与规划目标发展较大偏离时，或因国家调整相关指标等，经评估确需对规划进行调整修订时，须按照新形势新要求调整完善规划内容，由市人民政府提出调整建议，经市委同意后，提请市人大常委会常务委员会审查批准。对列入规划的重大工程项目，确因实施条件发生重大变化需进行调整变更的，按程序报审。市发展规划修订后，相关市级规划相应进行调整修订，由规划编制部门提出建议，经市发展改革部门进行衔接论证后，报原审批主体批准。

建立健全规划衔接协调机制，强化各类规划与市发展规划目标任务的衔接协调，完善年度计划落实发展规划机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化金融、产业、区域、公共政策等政策间协调配合，形成政策合力，保障发展规划顺利实施。

抄送：市纪委监委，市委各部门，市人武部，市武警中队，各人民团体。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

（共印 120 份，其中电子公文 95 份）